



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Міністерство економіки України

На виконання резолюції Першого віце-прем'єр-міністра України від 25 жовтня 2021 року № 47166/12/1-21 до листа Мінекономіки від 18 жовтня 2021 року № 4706-01/50116-01 Національне агентство України з питань державної служби в межах компетенції опрацювало питання стосовно алгоритму дій роботодавця з питань відсторонення.

З урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2021 року № 1096 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236» НАДС погоджується із алгоритмом дій, запропонованим у листі Мінекономіки від 18 жовтня 2021 року № 4706-01/50116-01.

Водночас звертаємо увагу, що постанова Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 року № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (у тому числі з урахуванням змін, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2021 року № 1096) в усіх випадках запровадження посиленних протиепідемічних заходів містить декілька способів підтвердження особою мінімізації ризиків зараження та/або поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19.

Так положеннями підпункту 5 пункту 2², підпунктів 20-23 пункту 3, підпунктів 11 та 16 пункту 3⁵, пунктів 7 та 16 цієї постанови, *передбачено можливість* учасникам відносин *мати не лише документ, що підтверджує вакцинацію від COVID-19, а й негативний результат тестування на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції або експрес-тест на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2, а також документ про одужання особи від зазначеної хвороби.* Про цьому згадані положення регулюють, зокрема, особливі умови перевезення пасажирів, *проведення масових заходів, приймання відвідувачів* різноманітними суб'єктами господарювання. Тобто передбачають тривалий фізичний контакт значної кількості людей. Дуже часто при цьому забезпечити належне фізичне дистанціювання значно складніше ніж у робочих приміщеннях органів державної влади (потяги, автобуси, літаки, невеликі кафе тощо).



UB
НАДС
№7959/07.2-21 від 02.11.2021
КЕП: Алошніна Н. О. 02.11.2021 09:53
58E2D9E7F900307B0400000086E529003D868500

Більше того, частина обмежень передбачена пунктами 2² («зелений» рівень епідемічної небезпеки), 3 («жовтий» рівень епідемічної небезпеки) та 3⁵ («червоний» рівень епідемічної небезпеки) зазначеної постанови, взагалі не застосовується до учасників (відвідувачів, користувачів) відносин та організаторів заходу, у тому числі їх співробітників, у разі наявності у них *одного із зазначених документів*, а не лише документу, що підтверджує щеплення проти COVID-19.

З огляду на викладене, є дискримінаційним встановлення до працівників та державних службовців вимоги щодо проходження щеплення проти COVID-19 без можливості застосування інших засобів, передбачених цим же актом Уряду.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 04 жовтня 2021 року № 2153 «Про затвердження Переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним щепленням», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2021 року за № 1306/36928, передбачено обов'язковість вакцинації для працівників закладів освіти та основної кількості працівників органів виконавчої влади (зазначений перелік не враховує, зокрема, працівників вищих органів державної влади, колегіальних органів, працівників правоохоронних органів, прокуратури, судової системи). Водночас у ньому відсутній *перелік професій, виробництв, робота на яких може сприяти зараженню* працівників та поширенню інфекційної хвороби, як того вимагають положення статті 12 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

Вимога здійснювати щеплення проти COVID-19 під загрозою відсторонення від роботи та позбавлення засобів до існування державних службовців вкрай негативно впливає на їх мотивацію до ефективної та добросовісної роботи, утримання висококваліфікованих фахівців на посадах державної служби, а також ставить під загрозу належне виконання завдань і функцій, покладених на конкретний державний орган. Із зазначеного питання до НАДС уже надходять відповідні запити та звернення.

Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» у разі відмови або ухилення від обов'язкових профілактичних щеплень *у порядку, встановленому законом, ці працівники відсторонюються* від виконання зазначених видів робіт. Наразі порядок відсторонення не закріплено на рівні закону, а стаття 46 Кодексу законів про працю України містить лише перелік випадків у яких допускається відсторонення. Тому з огляду на положення частини другої статті 19 Конституції України, вимога щодо відсторонення таких працівників не може бути реалізована.

Також звертаємо увагу, що *чинне законодавство, зокрема у сфері державної служби, передбачає можливість, умови та механізм виконання завдань за посадою державної служби за межами адміністративної будівлі державного органу*, що унеможливорює зараження таких державних службовців та (або) поширення ними інфекційних хвороб на своєму робочому місці. Ця практика довела свою ефективність протягом 2 років функціонування державних органів в умовах пандемії. При цьому у час різкого зростання захворюваності

наприкінці 2020 року цей механізм було закріплено у пункті 39 постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 року № 1236.

Крім того, в оприлюдненій позиції Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 25 жовтня 2021 року зауважено, що вакцинація проти гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, відповідно до чинного законодавства України є добровільною для усіх груп населення та професійних груп. З метою забезпечення цієї гарантії державою має бути наданий вибір кожному – вакцинуватися, проходити регулярне тестування на відсутність хвороби або працювати дистанційно. Будь-яка дискримінація – обмеження у правах осіб, які не вакцинувалися, є неприпустимою і прямо порушує норми Конституції України, а також не відповідає резолюції Парламентської Асамблеї Ради Європи, яка закликала держави-члени забезпечити, щоб ніхто не піддавався дискримінації через те, що не пройшов вакцинацію у зв'язку з можливим ризиком для здоров'я чи небажання пройти вакцинацію.

З огляду на положення пункту 3 Резолюції 2361 (2021) від 21 січня 2021 року Парламентської асамблеї Ради Європи, Дорожньої карти з впровадження вакцини від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, і проведення масової вакцинації у відповідь на пандемію COVID-19 в Україні у 2021 – 2022 роках, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 24 грудня 2020 року № 3018, інші положення національного законодавства, відсторонення працівників та державних службовців містить значні ризики оскарження таких рішень, що у подальшому призведе до додаткових витрат державного бюджету для виплати компенсацій таким особам, судових та інших витрат.

З урахуванням викладеного, пропонуємо внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 року № 1236, що нададуть можливість продовжити державним органам практику дистанційної роботи, а також використати різні способи підтвердження особою мінімізації ризиків зараження та/або поширення ними гострої респіраторної хвороби COVID-19 (порівняльна таблиця додається).

Додаток: згадане на 2 арк. в 1 прим.

Голова

Наталія АЛЮШИНА