



УКРАЇНА  
МЛИНІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА  
РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Степана Бандери, 1, смт Млинів, Рівненська область, 35100,  
тел. факс (03659) 6-44-51, E-mail: rada.mluniv@gmail.com Код ЄДРПОУ 04386338

08.11.2021 № 3129

Олегу БІЛОУСУ  
e-mail: foi+request-94214-18d547b4@dostup.pravda.com.ua

Розглянувши Ваш запит про надання публічної інформації про заробітну плату чиновників сільських, селищних та міських рад Рівненської області, який надійшов від Рівненської обласної державної адміністрації 02.11.2021 в порядку статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», виконавчий комітет Млинівської селищної ради повідомляє наступне.

Згідно частини 1 статті 19 Конституції України (далі - Конституція), правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Частина 2 статті 19 Конституції, вказує, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини 1 статті 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі - Закон) під запитом на інформацію розуміється прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Разом з тим, відповідно до частини 1 статті 1 Закону публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Варто зазначити, що аналіз діючого законодавства України, а також підзаконних нормативно-правових актів не містять визначення терміну «чиновник».

Однак, правові, організаційні, матеріальні та соціальні умови реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування, визначення загальних засад діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, їх правовий статус, порядок та правові гарантії перебування на службі в органах місцевого самоврядування врегульовано Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» визначає осіб, які працюють в органах місцевого самоврядування, мають відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримують заробітну плату за рахунок місцевого бюджету, як посадових осіб місцевого самоврядування (стаття 2 Закону).

Статтею 3 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» визначено вичерпний перелік посад в органах місцевого самоврядування, а саме:

- виборні посади, на які особи обираються на місцевих виборах;
- виборні посади, на які особи обираються або затверджуються відповідною радою;
- посади, на які особи призначаються сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України.

Дія Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» не поширюється на технічних працівників та обслуговуючий персонал органів місцевого самоврядування.

Згідно з вимогами пункту 2 частини 5 статті 19 Закону, запит має містити загальний опис інформації або вид, назву, реквізити чи зміст документа, щодо якого зроблено запит, якщо запитувачу це відомо. Проте у Вашому запиті не зазначено видів, назв, реквізитів чи змісту запитуваних документів, а загальний опис інформації не є достатнім, щоб достовірно встановити коло осіб, яким виплачено заробітну плату за період з січня по вересень поточного року, що є предметом запитуваної Вами інформації.

За таких обставин, за результатами опрацювання (розгляду) запиту на отримання інформації вбачається недотримання запитувачем вимог до оформлення запиту на інформацію, передбачених частиною п'ятою статті 19 цього Закону, що в свою чергу є самостійною підставою для відмови у задоволенні Вашого запиту.

За наведених обставин, враховуючи, що Законом встановлені обмежені строки розгляду запиту на публічну інформацію, а також те, що Законом не передбачено надання часу для усунення недоліків в оформленні запиту на публічну інформацію, Млинівська селищна рада вимушена відмовити в задоволенні вимог Вашого запиту з підстав передбачених пунктом 4 частини 1 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», що не позбавляє запитувача повторно звернутися до розпорядника інформації із запитом на публічну інформацію, оформленим відповідно до вимог статті 19 Закону.

Більш того, запитувана Вами інформація безпосередньо стосується майнового стану фізичних осіб, які конкретно можуть бути ідентифіковані. У своєму рішенні Конституційний Суд України від 20.01.12 № 2-рп/2012 зробив висновок, що інформацією про особисте та сімейне життя особи (персональні дані про неї), є будь-які відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована, у тому числі відомості та/або дані про особисті майнові та немайнові відносини особи, відомості про події та явища, що відбувалися або відбуваються у професійному,

діловому та інших сферах життя особи, за винятком даних стосовно виконання повноважень особою, яка займає посаду, пов'язану зі здійсненням функцій держави або органів місцевого самоврядування.

Така інформація про фізичну особу та членів її сім'ї є конфіденційною і може бути поширена тільки за їх згодою, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини («ч.5 ст.6 Закону України «Про захист персональних даних»).

Тобто, запитувана Вами інформація щодо персональних даних посадових осіб та їх майнового стану, в тому числі про ім'я, прізвище та посаду є відомостями про фізичну особу, яка може бути конкретно ідентифікована, підставами для оприлюднення якої, без наявності згоди останньої, є одночасне виконання двох умов: наявність вимоги закону та необхідність захисту інтересів національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Із обґрунтування та мотивів Вашого запиту не вбачається у чому саме полягають інтереси національної безпеки, економічного добробуту та прав людини, які могли бути підставою для обробки (поширення) запитуваних Вами персональних даних.

За наведених вище обставин, надання інформації, стосовно якої зроблений запит, є неможливим.

Разом з тим, відповідно до вимог пункту 4 частини 4 статті 22 Закону зазначаємо, що Ви маєте право оскаржити відмову в задоволенні запиту на інформацію у порядку, передбаченому статтею 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

Керуючий справами виконавчого комітету  
Млинівської селищної ради

 Наталія ЗУХ

Вик.: Грицюк С.О  
Андрошук Т.В.  
6-44-51