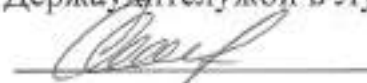


ЗАТВЕРДЖУЮ

Заступник начальника Управління
Північно-східного офісу
Держаудитслужби в Луганській області

 Ірина БУГЕРА

12 квітня 2021 року

ВИСНОВОК

про результати моніторингу процедури закупівлі

від 12 квітня 2021 року № 35

І. ВСТУПНА ЧАСТИНА

1. Інформація про замовника: повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі; код юридичної особи в ЄДРПОУ; місцезнаходження.

Служба автомобільних доріг у Полтавській області, код ЄДРПОУ 25898491, вул. Вячеслава Чорновола, буд. 22-а, м. Полтава, Полтавська обл., 36039.

2. Інформація про предмет закупівлі: назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості мають зазначатися щодо кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності), а також його очікувана вартість.

Поточний середній ремонт автомобільної дороги державного значення М-22 Полтава-Олександрія на ділянках км 4+875 – км 101+040 (окремими ділянками), Полтавська область, лот 1 додаткові обсяги робіт з поточного середнього ремонту ділянок автомобільної дороги км 4+875 – км 6+000, лот 2 додаткові обсяги робіт з поточного середнього ремонту ділянок автомобільної дороги км 95+345 – км 101+040, лот 3 додаткові обсяги робіт з влаштування елементів системи моніторингу за станом доріг та умовами руху при поточному середньому ремонті на ділянці км 73+000 – км 75+000 (ДК 021:2015:45230000-8: Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь, ДК 021:2015:45233000-9 - Будівництво, влаштування фундаменту та покриття шосе, доріг) очікуваною вартістю 187 551 358,97 грн.

3. Інформація про оприлюднення.

UA-2020-08-31-003738-b, 31 серпня 2020 року.

4. Застосована процедура закупівлі.

Переговорна процедура.

5. Підстава здійснення моніторингу.

Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель.

6. Дата початку моніторингу.

II. КОНСТАТУЮЧА ЧАСТИНА

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі.

Дата закінчення моніторингу: 12 квітня 2021 року.

Предметом аналізу були наступні питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), правильності заповнення форм документів, наявність підстав застосування переговорної процедури закупівлі, оприлюднення інформації щодо закупівлі, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення.

Під час моніторингу проаналізовано: річний план (додаток) Служби автомобільних доріг у Полтавській області (далі – Замовник) на 2020 рік, протокол засідання тендерного комітету Замовника від 31.08.2020 року № 20-03/1-20 (лот 1), протокол засідання тендерного комітету Замовника від 31.08.2020 року № 20-03/2-20 (лот 2), протокол засідання тендерного комітету Замовника від 31.08.2020 року № 20-03/3-20 (лот 3), повідомлення про намір укласти договір під час застосування переговорної процедури закупівлі, договір від 21.09.2020 року № 100-08-20, додаткова угода від 31.12.2020 № 02 (до договору від 21.09.2020 року № 100-08-20), договір від 21.09.2020 року № 100-09-20, додаткова угода від 31.12.2020 № 02 (до договору від 21.09.2020 року № 100-09-20), договір від 21.09.2020 року № 100-10-20, додаткова угода від 23.09.2020 № 01, додаткова угода від 15.10.2020 № 02, додаткова угода від 31.12.2020 № 04.

За результатами моніторингу встановлено, що у повідомленні про намір укласти договір під час застосування переговорної процедури закупівлі Замовником визначено, що умовою застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до частини 2 статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 №922-VIII в редакції Закону України від 19.09.2019 р. № 114-IX (далі – Закон № 922) є необхідність у закупівлі додаткових аналогічних робіт чи послуг у того самого учасника, що передбачені в основному договорі про закупівлю, який укладений за результатами проведення тендера та/або здійснюється протягом трьох років після укладення договору про закупівлю і загальна вартість таких робіт чи послуг не перевищує 50 відсотків ціни основного договору про закупівлю. При цьому повідомлення про намір укласти договір містить обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі, у якому відсутні посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування переговорної процедури закупівлі, чим порушено вимоги пункту 8 частини 6 статті 40 Закону № 922.

Під час здійснення моніторингу Управління 24.03.2021 звернулося до Замовника із запитом про надання пояснень стосовно наявності умов застосування переговорної процедури закупівлі.

Замовником в електронній системі закупівель надано пояснення від 29.03.2021 № 01-05/328 (далі – Пояснення) з наданням копій наступних документів: лист-запит від 14.04.2020 № 01-05/425 до НВФ «Мостопроект», лист-висновок від 15.04.2020 № 61 НВФ «Мостопроект» та висновок Полтавської торгово-промислової палати від 26.08.2020 № 24.14-05/38 6 (далі –

Висновок Полтавської ТПП), щодо можливості застосування переговорної процедури закупівлі.

Відповідно до Пояснення головним (первинним) договором є договір про закупівлю робіт від 25.09.2017 № 100-27-17 предметом якого є поточний середній ремонт автомобільної дороги державного значення М-22 Полтава - Олександрія км 6+000 – км 32+000 (окремими ділянками), Полтавська область на суму 386797148,40 гривень (ідентифікаційний номер закупівлі ID: UA- 2017-07-17-000089-b). Проте Замовником застосована переговорна процедура закупівлі предметом закупівлі якої є поточний середній ремонт автомобільної дороги державного значення М-22 Полтава-Олександрія на ділянках км 4+875 – км 101+040 (окремими ділянками), Полтавська область, лот 1 додаткові обсяги робіт з поточного середнього ремонту ділянок автомобільної дороги км 4+875 – км 6+000, лот 2 додаткові обсяги робіт з поточного середнього ремонту ділянок автомобільної дороги км 95+345 – км 101+040, лот 3 додаткові обсяги робіт з влаштування елементів системи моніторингу за станом доріг та умовами руху при поточному середньому ремонті на ділянці км 73+000 – км 75+000.

Слід зазначити, що умови застосування переговорної процедури закупівлі визначені статтею 40 Закону №922. Можливість застосування переговорної процедури закупівлі на підставі висновків Торгово - промислової палати статтею 40 Закону №922 не визначено. В той же час вищезазначений Висновок Полтавської ТПП містить застереження, що висновки Полтавської ТПП не містять норм права та мають інформаційний та рекомендаційний характер.

Таким чином Замовником на порушення вимог пункту 5 частини 2 статті 40 Закону № 922 без наявності підстав застосовано переговорну процедуру закупівлі на ділянках автомобільної дороги, виконання робіт на яких не передбачені в основному договорі про закупівлю, який укладений за результатами проведення тендера.

Відповідно до пункту 2 частини 8 статті 40 Закону № 922 переговорна процедура закупівлі відміняється замовником у разі неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства щодо закупівель.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення, (порушень) законодавства.

За результатами аналізу питання правильності заповнення форм документів встановлено порушення вимог пункту 8 частини 6 статті 40 Закону № 922.

За результатами аналізу питання наявності підстав застосування переговорної процедури закупівлі встановлено порушення вимог пункту 5 частини 2 статті 40 Закону № 922.

За результатами аналізу питань: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), оприлюднення інформації щодо закупівлі, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення – порушень не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері

публічних закупівель (у разі наявності таких порушень).

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Луганській області зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законом порядку шляхом розірвання договору з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України, та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушення законодавства у сфері публічних закупівель, викладеного у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявленого порушення.

Начальник відділу контролю у сфері
закупівель

 Людмила ЗІНОВА