



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

*Щодо заходів впливу стосовно
керівників суб'єктів господарювання
державного сектору економіки*

На виконання пункту 5 доручення Прем'єр-міністра України від 03.02.2021 № 4580/0/1-21 щодо опрацювання питання запровадження запобіжних заходів впливу стосовно керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, якими не забезпечено своєчасне подання на затвердження фінансових планів або не виконано показники цих планів в частині відрахувань чистого прибутку та сплати дивідендів, а також стосовно керівників органів виконавчої влади, до сфери управління яких належать ці суб'єкти, зокрема шляхом зупинення їх преміювання, Мінекономіки повідомляє.

На сьогодні позиція Мінфіну з порушеного питання до Мінекономіки не надійшла.

Відповідно до статей 75, 77 і 89 Господарського кодексу України основним плановим документом суб'єкта господарювання державного сектору економіки є фінансовий план, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів.

Згідно з частиною другою статті 75 Господарського кодексу України фінансовий план підлягає затвердженню до 1 вересня (підприємства електроенергетики – до 31 грудня) року, що передує плановому:

- підприємств, що є суб'єктами природних монополій, та підприємств, плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 мільйонів гривень, - Кабінетом Міністрів України;

- інших підприємств - органами, до сфери управління яких вони належать.

Частиною першою статті 17 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що за невиконання вимог законів України та інших нормативно-правових актів з питань управління об'єктами державної власності до винних осіб застосовуються заходи адміністративної, дисциплінарної, цивільно-правової та кримінальної відповідальності згідно із законом.

Відповідно до частини другої статті 75 Господарського кодексу України за несвоєчасне подання на розгляд, погодження або затвердження річного фінансового плану та звіту про його виконання посадові особи державного комерційного підприємства несуть адміністративну відповідальність, встановлену законом.

Зокрема, статтю 164² Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за несвоєчасне подання на розгляд, погодження або затвердження річного фінансового плану підприємства державного сектору економіки та звіту про його виконання, у вигляді накладення штрафу від восьми до п'ятнадцяти



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



яку

нь,

3211-01/14237-01 від 04.03.2021
11:51:35

зазначених вище, тягнуть за собою накладення штрафу від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Крім того, відповідності до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.1999 № 859 «Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств» (далі – Постанова № 859) керівники уповноважених органів управління, наглядові ради суб'єкта господарювання державного сектору економіки встановлюють виключні умови оплати праці керівників підприємств. З дотриманням зазначених умов з керівником укладається контракт.

Постановою № 859 передбачено, що у разі незатвердження (непогодження) в установленому законодавством порядку річного фінансового плану винагорода (премія) не нараховується (абзац восьмий підпункту 3 пункту 1 Постанови № 859).

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.10.2012 № 899 «Про порядок здійснення витрат суб'єктами господарювання державного сектору економіки у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку» (далі – Постанова № 899) встановлено, що суб'єкти господарювання державного сектору економіки у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку не можуть здійснювати, зокрема, виплату винагороди (премії) керівникам (абзац дванадцятий підпункту 1 пункту 1 Постанови № 899).

При цьому пунктом 3 Постанови № 899 доручалося міністерствам, іншим суб'єктам управління об'єктами державної власності забезпечити включення до контрактів з керівниками суб'єктів господарювання положення щодо встановлення відповідальності таких керівників за невиконання вимог цієї постанови.

Крім того, Типовою формою контракту з керівником підприємства, що є у державній власності, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 02.08.1995 № 597 (далі – Постанова 597), передбачена можливість звільнення керівника з посади, та розірвання контракту з ініціативи органу управління майном до закінчення терміну його дії у разі:

неподання в установленому порядку на затвердження або погодження органу управління майном річного з поквартальною розбивкою фінансового плану підприємства, або порушення порядку здійснення витрат суб'єктами господарювання державного сектору економіки у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку, визначеного постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2012 р. № 899;

неподання органу управління майном квартальної та річної фінансової звітності, а також квартального та річного звітів про виконання фінансового плану підприємства разом з пояснювальною запискою щодо результатів діяльності.

Щодо питання зупинення преміювання керівників органів виконавчої влади, до сфери управління яких належать такі суб'єкти зазначаємо наступне.

Премія міністрам, згідно з нормами постанови Кабінету Міністрів України від 20.04.2016 № 304 «Про умови оплати праці посадових осіб, керівників та керівних працівників окремих державних органів, на яких не поширюється дія Закону України «Про державну службу», може виплачуватися за результатами звіту про виконання завдань Програми діяльності Кабінету Міністрів України, яка встановлюється шокварталу Прем'єр-міністром України, у розмірі до 100 відсотків посадового окладу.

Механізм преміювання державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А», визначає Порядок преміювання державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15.

Розмір премії державним секретарям міністерств визначається керівником державної служби відповідного міністерства за погодженням з Міністром Кабінету Міністрів України відповідно до подання члені Уряду, який очолює відповідне міністерство; керівникам центральних органів виконавчої влади, що не є членами Кабінету Міністрів України, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, та їх заступникам визначається за погодженням з міністром, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, а керівникам центральних органів виконавчої влади, що не є членами Кабінету Міністрів України, діяльність яких спрямовується і координується безпосередньо Кабінетом Міністрів України, визначається за погодженням з Міністром Кабінету Міністрів України.

На сьогодні наказом Міністерства соціальної політики України від 16.12.2019 № 1767, зареєстрованим в Мін'юсті 24.01.2020 за № 81/34364, затверджено Типове положення про преміювання державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А», де передбачено, що розмір премії залежить від своєчасного та якісного виконання завдань, визначених стратегічними та програмними документами Кабінету Міністрів України, дорученнями Прем'єр-міністра України, а також від забезпечення дотримання вимог Регламенту Кабінету Міністрів України під час внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проектів законодавчих і нормативно-правових актів, необхідних для реалізації прийнятих законів.

Конкретні умови, критерії, розміри преміювання, порядок розрахунку та розподілу фонду преміювання в державному органі визначаються відповідно до затвердженого керівником державної служби положення про преміювання, розробленого згідно з цим Типовим положенням і погодженого з виборним органом первинної профспілкової організації (за наявності).

Зважаючи на викладене, законодавством передбачена відповідальність та заходи впливу у випадку незатвердження та невиконання фінансових планів підприємств, а також механізми впливу на керівників органів виконавчої влади у випадку їх несвоечасного подання.

За результатами проведеного аналізу та з метою унеможливлення недотримання нормативних вимог щодо своєчасного подання на затвердження фінансових планів та їх невиконання в частині відрахувань чистого прибутку та сплати дивідендів пропонуємо:

1. Рекомендувати відповідним посадовим особам при розгляді подання про преміювання керівників органів виконавчої влади, у сфері управління яких перебувають суб'єкти господарювання державного сектору економіки, враховувати наявність несвоечасно поданих та затверджених фінансових планів підприємств.

2. Доручити керівникам органів виконавчої влади забезпечити виконання вимог законодавства та Постанов Кабінету Міністрів України № 859, № 899, № 597 у випадках, несвоечасного подання та затвердження фінансових планів, а також їх невиконання, стосовно керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

Ігор ПЕТРАШКО