

АКТ
службового розслідування

«04» лютий 2021 року

м. Чорноморськ

На виконання розпорядження Чорноморського міського голови від 21.01.2021 року № 29 «Про проведення службового розслідування», відповідно до Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 року № 950, із змінами та доповненнями, комісією у складі:

- голови комісії
Михайла АМБАРНІКОВА - начальника управління капітального будівництва;
- секретаря комісії
Надії ЗАДНІПРЯН - головного спеціаліста управління капітального будівництва;
- членів комісії
Олени ЛИПАЧ - начальника відділу ДАБК;
- Миколи ЧУХЛБА - головного спеціаліста юридичного відділу, уповноваженої особи з питань запобігань та виявлення корупції,

проведено службове розслідування.

Відповідно до пункту 3 розпорядження Чорноморського міського голови від 22.02.2021 № 22, комісія працювала в період з 25.01.2021 року по 05.02.2021 року, основною метою роботи комісії була перевірка проведеного капітального ремонту покрівлі дитячого садка № 10, розташованого за адресою: м. Чорноморськ, вул. 1 Травня 8-С.

Під час проведеного службового розслідування до участі в роботі комісії долучались профільні спеціалісти управління капітального будівництва Чорноморської міської ради, профільні спеціалісти відділу державного архітектурно-будівельного контролю виконавчого комітету Чорноморської міської ради, спільно з якими вивчалась інформація викладена в кошторисах, актах виконаних робіт, дефектних актах, здійснювався фактичний огляд об'єктів на яких було здійснено роботи з капітального ремонту.

За результатами проведеної роботи комісія може повідомити про наступне:

По об'єкту капітальний ремонт покрівлі дошкільного навчального закладу № 10 Чорноморської міської ради.

Як вбачається з наявних матеріалів, роботи по ремонту покрівлі дошкільного навчального закладу № 10 здійснювались двічі, частково в 2018 та в 2020 роках.

1. Відділом ДАБК виконавчого комітету Чорноморської міської ради Одеської області зареєстроване Повідомлення про початок виконання будівельних робіт щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1) за №ОД061182920560 від 19.10.2018р. на об'єкті будівництва: «Капітальний ремонт покрівлі дошкільного навчального закладу №10

Чорноморської міської ради, розташованої за адресою: Одеська область, м. Чорноморськ, вул. 1 Травня, 8-С».

Відповідно до експертного звіту №16-0606-18 від 29.05.2018р. виготовленого філією ДП «Укрдержбудекспертиза» в Одеській загальна кошторисна вартість капітального ремонту, у поточних цінах на 29.05.2018р. становить **770,262 тис. гривень**, у тому числі: будівельні роботи - 635,189 тис. грн.; інші витрати – 135,073 тис. грн.

Між відділом освіти Чорноморської міської ради та підприємством, заснованим на власності об'єднання громадян «Строитель» було укладено договір №76 від 07.07.2018р. на проведення робіт з капітального ремонту покрівлі дошкільного навчального закладу №10 з договірною вартістю робіт в 497 466,28 грн. та додаткова угода №1 до основного договору від 14.09.2018р. де підрядник збільшує об'єм та вартість робіт на 270 465,37 грн.

А отже, договірна вартість робіт у 2018 році становила **767 931,65 грн.**

В цьому році були виконані першочергові роботи з капітального ремонту за негайною потребою на суму запитуваного замовником бюджетного забезпечення :

- ремонт карнизів з заміною пелени;
- часткове улаштування стяжки та часткове улаштування покриття з еврорубероїду;
- ремонт примикань до вентканалів та парапетів з улаштуванням фартуха з оцинкованої сталі;
- встановлення флюгерків та ремонт вентшахт.

При цьому були представлені наступні підтверджуючі матеріали та документи:

дефектний акт з капремонту, проектно-кошторисна документація (зведений та локальний кошториси), експертний звіт щодо розгляду кошторисної частини проектної документації за робочим проектом, виконавча документація (журнал загальних робіт, акти на приховані роботи, виконавчі схеми, договір підряду з договірною ціною та додаткова угода до нього, акти приймання виконаних будівельних робіт).

За результатами фактичного огляду об'єкта обсяги виконаних та запроцентованих робіт підтверджуються та збігаються з кошторисом, що пройшов експертизу, та договірною ціною.

2. Відділом ДАБК виконавчого комітету Чорноморської міської ради Одеської області зареєстроване Повідомлення про початок виконання будівельних робіт щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1) за №ОД 051201222285 від 22.12.2020 р. на об'єкті будівництва: «Капітальний ремонт покрівлі дошкільного навчального закладу №10, розташованої за адресою: Одеська область, м. Чорноморськ, вул. 1 Травня, 8-С.

Відповідно до експертного звіту №16-1392-20 від 21.09.2019р. виготовленого філією ДП «Укрдержбудекспертиза» в Одеській області загальна кошторисна вартість капітального ремонту, у поточних цінах станом на 21.09.2020р. складає **959,999 тис. гривень**, у тому числі: будівельні роботи - 775,187 тис. грн.; інші витрати – 184,812 тис. грн.

Між відділом освіти Чорноморської міської ради та Товариством з обмеженою відповідальністю «Тріада» складено договір №101 від 06.11.2020 р. на проведення робіт з капітального ремонту покрівлі дошкільного навчального закладу №10 з договірною вартістю робіт (меншою) в **660 000,00 грн.**

По роботах, що виконувались у 2020 році слід зазначити наступне.

Дефектний акт на обсяги капітального ремонту та кошторисна документація, що пройшла експертизу, були складені без урахування робіт, проведених у 2018 році.

Затверджена експертизою кошторисна вартість також відрізнялась від договірної ціни, визначеної договором підряду 2020 року.

Обсяги робіт, відображені в актах виконаних робіт, різняться з затвердженим кошторисом.

Крім того, виконані додаткові роботи, що не заявлені в затвердженому кошторисі та у дефектному акті.

Зазначимо, що факт некоректного складання проектно-кошторисної документації, відсутність креслень та схем, які підтверджують розрахунки обсягів робіт, внесли непорозуміння при документальній перевірці.

При співставленні обсягів однакових видів робіт по позиціях, виконаних у 2018 та 2020 роках та обстеженні об'єкту в натурі встановлено, що у **2020 році були виконані та відображені в Актах обсяги робіт з капітального ремонту покрівлі за мінусом обсягів, виконаних у 2018 році.**

При тому, що за два етапи капітального ремонту заміна рулонного килима покрівлі була здійснена в 100% обсязі, заміна основи під килим (утеплювача та цементної стяжки) була здійснена частково окремими місцями та відображена в Актах виконаних робіт.

Підтверджуючої документації у вигляді фотофіксації про технічний стан основи не представлено та не відображено в журналі авторського нагляду (журнал не надано).

У 2020 році **додатково були виконані роботи з капітального ремонту вентканалів та частково улаштовано елементи водостічної системи на загальну суму 146 224,30 гривень**, що не були відображені ні в затвердженому кошторисі, ні в договірній ціні та документально не узгоджені замовником.

Також, було виявлено не відповідність фактичних обсягів робіт представлених в актах виконаних робіт з розбиранням цементної стяжки, розбирання покриття, утеплення покриттів, улаштування цементної вирівнювальної стяжки, улаштування рулонних покрівель а саме:

- не відповідність обсягів робіт з розбирання цементної стяжки та її улаштування в обсязі 73 м² (розібрали більше ніж улаштували), перевищення на суму 4 222,00 грн.;
- не відповідність обсягів робіт з розбирання покриття з рулонних матеріалів, перевищення в обсязі 117,40 м² на суму 6 789,00 грн.;
- невідповідність обсягів робіт з улаштування покриття з рулонних матеріалів, перевищення в обсязі 38 м² на суму 14 868,70 гривень.

Перевищення на загальну вартість 25 879,70 гривень.

Неоднорідна основа під килим та застосування б/у сипкого утеплювача від розбирання, виконання робіт з заміни рулонного килиму в два етапи і є причиною утворення місцями невеликих виямок на рулонному килимі та збиранню води, що було встановлено при візуальному огляді.

В разі втрачання покрівлею своїх експлуатаційних якостей підрядник усуває недоліки за власний рахунок згідно гарантійних зобов'язань.

Також, при візуальному огляді покрівлі було встановлено пошкодження кабелів зовнішнього освітлення, що прокладені по поверхні покрівлі без гофри та з багаточисельними скрутками.

Для більшої наглядності до звіту додається порівняльна таблиця, з огляду на яку вбачається:

1. Підрядною організацією в 2018 році виконані роботи передбачені кошторисною документацією в повному обсязі відповідно до актів виконаних робіт на суму 767 931,65 гривень.

2. Кошторис в 2020 на суму 775 187,00 гривень складено без урахування кошторису 2018 року та актів виконаних робіт, через що фактично виконані роботи у 2018 році знов приведені в кошторисі 2020 року.

3. Роботи передбачені кошторисом 2020 року підрядною організацією виконано не в повному обсязі, на суму 464 148,66 гривень.

4. Підрядною організацією виконані роботи які не передбачені кошторисною документацією (додаткові роботи) на суму 146 222,30 гривень.

5. Різниця вартості робіт які передбачені кошторисною документацією але фактично виконані становить – 203 409,01 гривень.

6. Підрядною організацією перевищено суму вартості та обсягів виконаних робіт на 25 879,70 грн.

А отже, у підсумку по даному об'єкту капітального ремонту комісія вбачає безпідставне завищення вартості та обсягів робіт на загальну суму 229 288,71 гривень, що призвели до втрати бюджетних коштів.



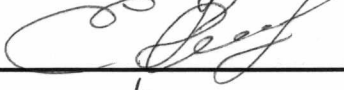
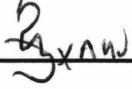



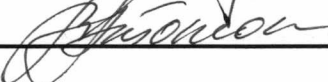
Також, крім вищезазначеного встановлено, що Замовником будівництва (капітальний ремонт покрівлі) не зареєстрована декларація про готовність до експлуатації об'єкта, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з незначними наслідками (СС1).

Відповідно до ст. 39 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» та ПКМУ №461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів», замовник зобов'язаний ввести об'єкт до експлуатації.

Підсумовуючи вищевикладене, комісія рекомендує Чорноморському міському голові:

- 1) Враховуючи пункт 6.4.7. ДСТУ Б Д.1.1-2013, надати відповідне доручення замовнику даного капітального ремонту здійснити уточнення виявлених помилок та порушень та звернутись до відповідної підрядної організації для добровільного повернення зайво отриманих нею бюджетних коштів.
- 2) Відповідно до статті 852 Цивільного кодексу України надати доручення замовнику капітального ремонту покрівлі дошкільного навчального закладу № 10 звернутись до підрядника з відповідною вимогою безоплатно та у розумні строки виправити встановлені комісією недоліки, зокрема виїмки на рулонному килимі.
- 3) У разі ухилення підрядника від добровільного повернення надмірно отриманих ним бюджетних коштів по встановленим фактам завищень обсягів та вартості будівельних робіт звернутись до правоохоронних органів для перевірки встановлених комісією обставин.

А також, з метою попередження аналогічних випадків в майбутньому, підвищення ефективності, посилення контролю за виконанням робіт по будівництву як нових об'єктів, так і реконструкції та капітальних ремонтів, хочемо запропонувати розглянути питання покладання функцій замовника по відповідним напрямкам будівельних робіт саме на управління капітального будівництва, як на профільне управління у відповідній сфері.

Голова комісії:		Михайло АМБАРНІКОВ
Секретар комісії:		Надія ЗАДНІПРЯНА
Члени комісії:		Олена ЛИПАЧ
		Микола ЧУХЛІБ
Залучені до роботи комісії спеціалісти:		Віктор ВОЛИНЦЕВ
		Ліна ТОДОРОВА
		Наталя СУХОНОС
		Валентина АНТОНЮК