



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 02-090/15

" 4 " листопада 2015 р.

Президенту України  
Порошенку П.О.

## ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Про часткову невідповідність  
законодавству України  
Указу Президента України  
від 12 травня 2015 року № 264/2015  
«Про дипломатичний та службовий паспорти України»

### Шановний Петре Олексійовичу!

Вимушені звернутися до Вас у зв'язку із частковою невідповідністю законодавству України Указу Президента України від 12 травня 2015 року № 264/2015 «Про дипломатичний та службовий паспорти України».

З приводу цього Указу, як і попередніх, визнаних такими, що на його підставі втратили чинність, або змінених згідно з ним та іншими указами Президента України, починаючи від Указу від 26 лютого 1998 року № 153/98 «Про дипломатичний та службовий паспорти України», вважаємо за необхідне зауважити таке щодо видачі дипломатичних паспортів, зокрема народним депутатам України.

Відповідно до абзацу четвертого підпункту 3 пункту 5 Положення про дипломатичний та службовий паспорти України, затвердженого згаданим Указом Президента України від 12 травня 2015 року № 264/2015, дипломатичний паспорт видається на строк виїзду у службове відрядження за кордон народним депутатам України (серед інших посадових осіб, перерахованих у підпункті 3 – ред.).

Зазначимо, що згідно з пунктом 9 одного з попередніх указів Президента України, а саме від 5 червня 1995 року № 424 «Про службовий та дипломатичний паспорти України» (втратив чинність на підставі Указу № 264/2015 – ред.), дипломатичний паспорт України видається на строк перебування на відповідних посадах (серед інших посадових осіб, перерахованих у пункті 9 – ред.) народним депутатам України (на строк їх повноважень).

ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

06 ЛИС 2015

ВХ. № 003/63228-01

Отже, по-перше, наявна зворотна дія в часі нормативно-правового акту, яким є Указ Президента України, що розглядається, і, по-друге, така дія веде до погіршення правового статусу, зокрема, народного депутата України. Принагідно зазначу: загальновизнаним принципом права вважається, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Цей принцип знайшов відображення у статті 58 Конституції України, згідно з якою закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Відповідно до статті 76 Конституції України конституційний склад Верховної Ради України – чотириста п'ятдесят народних депутатів України, які обираються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування строком на п'ять років. Повноваження народних депутатів України визначаються Конституцією та законами України. Строк повноважень Верховної Ради України становить п'ять років. Згідно зі статтею 79 Конституції України повноваження народних депутатів України починаються з моменту складення присяги, а припиняються одночасно з припиненням повноважень Верховної Ради України (стаття 81 Конституції України).

Необхідним у цьому контексті вважаємо нагадати про пункт 8 статті 33 «Фінансове, медичне та соціально-побутове забезпечення народного депутата України» Закону України «Про статус народного депутата України», де зазначається, що народному депутату на строк виконання депутатських повноважень видається дипломатичний паспорт.

На підставі наведеного вище варто зробити висновок, що автори Закону України «Про статус народного депутата України» під формулюванням «народному депутату України на строк виконання депутатських повноважень видається дипломатичний паспорт» мали на увазі саме строк у п'ять років, а у формулювання «на строк виконання депутатських повноважень» закладено зміст, аналогічний тому, який Указом № 264/2015 передбачено для Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України та Міністра закордонних справ України, а саме: дипломатичний паспорт видається на строк перебування на відповідній посаді чи посту.

Таким чином, у нашому випадку наявна правова колізія, запобігти якій дозволяють відповідні конституційні положення.

Так, згідно зі статтею 6 Конституції України органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України, а її стаття 8 визначає, що Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції і повинні відповідати їй. Важливо також підкреслити, що згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На нашу думку, наведена вище норма пункту 8 Закону України «Про статус народного депутата України» цілком відповідає Конституції України, чого, на жаль, не можна сказати про формулювання Указу Президента України від 12 травня 2015 року № 264/2015, що нами розглядається.

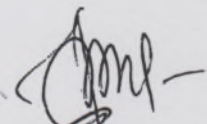
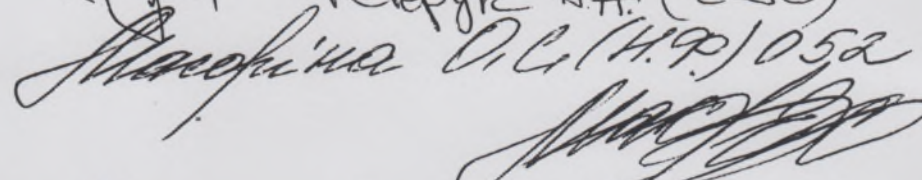

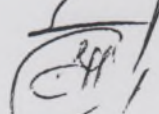

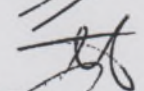
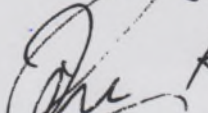
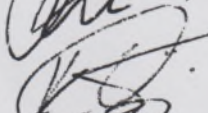
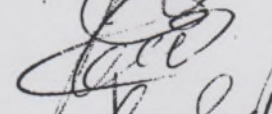
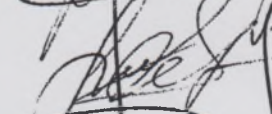
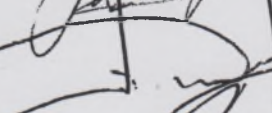
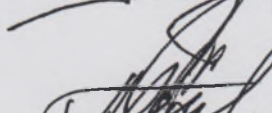
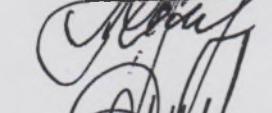
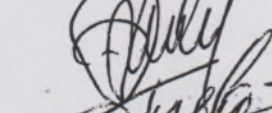

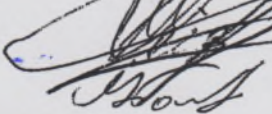
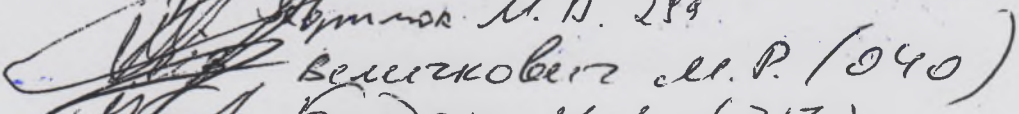
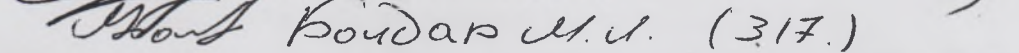
Є цілком зрозумілим, що у разі суперечності норм підзаконного нормативно-правового акту нормам закону (включаючи, безумовно, закон найвищої юридичної сили - Конституцію України - ред.) слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу. Це логічно випливає з самого визначення такого нормативно-правового акту як «підзаконного».

Окремо варто зазначити, що запропоноване Указом Президента України № 264/2015 формулювання істотно звужує право народного депутата України на користування дипломатичним паспортом порівняно зі згаданою нормою Закону України «Про статус народного депутата України» (згадане вище погіршення статусу народного депутата України – ред.) і тим самим створює низку незручностей щодо користування дипломатичним паспортом в першу чергу для народних депутатів України, залучених до парламентської дипломатії через членство у постійних делегаціях Верховної Ради України у міжпарламентських організаціях та асамблеях, депутатських групах з міжпарламентських зв'язків із зарубіжними країнами та спільних міжпарламентських комісіях, а також через термінові службові відрядження за кордон.

У зв'язку із зазначеним вище, просимо Вас доручити відповідним службам Адміністрації Президента України всебічно проаналізувати порушене у нашому депутатському запиті питання з метою усунення часткової невідповідності законодавству України Указу Президента України від 12 травня 2015 року № 264/2015.

З повагою

Народні депутати України:

 - Teteryuk A.A. (230)  
 Maslitsina O.G. (49/052)  
 P.A. Eshchukov, 436  
 S.M. Eshchukov 354  
 V.V. Kravchenko 058.  
 A. Lebus 023  
 Komarov P.I. 418  
 Sosni O.O. №50  
 Reshetko S.V. 044  
 Koval Y.O. 234  
 Dymov A.B. 270  
 Tymchuk I.B. 013  
 Ryzanovskiy O.V. 421  
 Bereza Y.M. 235  
 Tymoshenko B. 252.  
 Tymoshenko M.B. 289  
 Velichkovskiy M.P. (040)  
 Bondar M.M. (317.)

~~Савин~~ Савин К.А. (N 035)

~~Савин~~ Савин Р.А. (018)

~~Савин~~ Савин М.А. (039)

~~Савин~~ Кошкин О.С. (036)

~~Савин~~ Сапронов В.А. (032)

~~Савин~~ Жуков Т.А. (N 057)

~~Савин~~ Соколов О.И. (061)

~~Савин~~ Франченко А.В. (022)

~~Савин~~ Плещин В.А. (000)

~~Савин~~ Савин И.В. (N 111)

~~Савин~~ Лозовой А.С. (187)

~~Савин~~ Мельников Д.В. 187

~~Савин~~ Кошкин А.В. 199

~~Савин~~ Жуков Ф.В. N 214

~~Савин~~ Жуков В.О., N 138.

~~Савин~~ Кошкин О.К. N 925

~~Савин~~ Кошкин О.В. N 224

~~Савин~~ Жуков В.М. 357 N 0

~~Бессикова А. В. (136)~~  
~~Костенико Р. Р. (150)~~  
~~Викник Ю. Ю. (184)~~  
~~Торрел А. А. (381)~~  
~~Клань С. В. (383)~~