



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

27.04.2020 № 22-16/59-2020

На № _____ від _____

Миколі Проданюку

foi+request-67400-
0865bce8@dostup.pravda.com.ua

foi+request-67401-
d9cc09f3@dostup.pravda.com.ua

Про розгляд звернень

Державна аудиторська служба України в межах компетенції розглянула по суті Ваші звернення щодо надання інформації про повноваження із проведення міжрегіональними територіальними органами Держаудитслужби моніторингу закупівель та з інших питань від 22 квітня 2020 року (вх. від 22 квітня 2020 року № з-П-74 та № з-П-75), які надіслані через сайт «Доступ до Правди», та повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові та організаційні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні визначені в Законі України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» (далі – Закон).

Частиною другою статті 1 Закону визначено, що орган державного фінансового контролю у своїй діяльності керується Конституцією України, Бюджетним кодексом України, цим Законом, іншими законодавчими актами, актами Президента України та Кабінету Міністрів України.

Відповідно до частини першої статті 2 Закону головними завданнями органу державного фінансового контролю є: здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб'єктах господарювання державного сектору економіки, а також

на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно (далі – підконтрольні установи), за дотриманням бюджетного законодавства, дотриманням законодавства про закупівлі, діяльністю суб'єктів господарської діяльності незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за судовим рішенням, ухваленим у кримінальному провадженні.

Державний фінансовий контроль забезпечується органом державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, інспектування, перевірки закупівель та моніторингу закупівлі.

Статтею 5 Закону визначено, що контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель здійснюється шляхом проведення моніторингу закупівлі у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі», проведення перевірки закупівель, а також під час державного фінансового аудиту та інспектування.

Порядок здійснення моніторингу процедур публічних закупівель органами державного фінансового контролю визначала стаття 7 Закону України «Про публічні закупівлі», а після введення 19 квітня 2020 року в дію змін, установлених Законом України від 19 вересня 2019 року № 114-IX «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» (далі – зміни № 114-IX), визначає стаття 8 Закону України «Про публічні закупівлі».

Статтею 234¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлено, що органи державного фінансового контролю розглядають справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням законодавства з фінансових питань (стаття 164⁻²), порушенням порядку припинення юридичної особи (частини третя – шоста статті 166⁻⁶), порушенням законодавства про закупівлі (частини перша і друга статті 164⁻¹⁴). Від імені органів державного фінансового контролю розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право: керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу.

Відповідно до пункту 7 Положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43, Держаудитслужба здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку міжрегіональні територіальні органи.

Порядок оформлення Держаудитслужбою та її міжрегіональними територіальними органами матеріалів про адміністративні правопорушення затверджено наказом Держаудитслужби від 01 грудня 2016 року № 168, зареєстрованим у Мін'юсті 21 грудня 2016 року за № 1674/29804.

Пунктами 1 та 2 постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю» передбачено утворити Офіс фінансового контролю як інспекцію, що є

центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення, а також встановлено, що Офіс фінансового контролю є правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби.

Пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 182 «Деякі питання органів державного фінансового контролю» передбачено, ліквідувати як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Державної аудиторської служби.

Пунктом 12 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074), встановлено, що орган виконавчої влади, утворений в результаті реорганізації, здійснює повноваження та виконує функції у визначених Кабінетом Міністрів України сферах компетенції з дня набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення таким органом повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється.

Орган виконавчої влади, щодо якого набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про його припинення, продовжує здійснювати повноваження та виконувати функції з формування і реалізації державної політики у визначеній Кабінетом Міністрів України сфері до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади його повноважень та виконання функцій.

Пунктом 13 Порядку № 1074 визначено, що акт Кабінету Міністрів України про можливість забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється, видається після здійснення заходів, пов'язаних з державною реєстрацією утвореного органу виконавчої влади як юридичної особи публічного права, затвердженням положення про нього, структури та штатного розпису його апарату, кошторису та заповненням 30 відсотків вакансій.

З огляду на не завершення процесів щодо заповнення 30 відсотків вакансій Офісу фінансового контролю, наразі Кабінетом Міністрів України не прийнято акта щодо можливості забезпечення здійснення Офісом фінансового контролю повноважень та виконання функцій Державної аудиторської служби України, а тому Держаудитслужба та її міжрегіональні територіальні органи продовжують здійснювати повноваження та виконувати функції у встановленому законодавством порядку.

Заступник Голови



Юлія СОЛЯНИК