



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Мін'юст
вул. Архітектора Городецького, 13,
м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Василю Слесаренку

foi+request-67291-5e429105
@dostup.pravda.com.ua

Міністерством юстиції України у зв'язку з листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2020 року №14042/0/2-20 розглянуто Ваше звернення від 20 квітня 2020 року, оформлене як запит на отримання публічної інформації, щодо питань, пов'язаних з діяльністю громадських рад та в межах компетенції повідомляється про таке.

Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» *публічною інформацією* визнається відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Доступ до інформації забезпечується, зокрема, шляхом надання інформації *за запитами на інформацію*. Запит на інформацію – це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, *що знаходиться у його володінні*.

Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати інформацію про систему обліку, види інформації, яку зберігає розпорядник (частина перша статті 1, пункт 2 частини першої статті 5, пункт 5 частини першої статті 15, частина перша статті 19 вказаного Закону).

З огляду на викладене зміст Вашого звернення свідчить про необхідність отримання Вами роз'яснення.

Водночас у контексті порушених у Вашому листі питань зазначаємо, що в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (стаття 6, частини перша, друга статті 8, частина друга статті 19 Конституції України).



UB
Міністерство юстиції України
№20044/158-6-20/7.1.5 від 01.05.2020
Банчук О.А. (Заступник Міністра)
01.05.2020 09:05

Кабінет Міністрів України, як вищий орган виконавчої влади, своєю постановою від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 затвердив Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації (далі – Типове положення).

Відповідно до Типового положення громадська рада при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі держадміністрації (далі – громадська рада) є тимчасовим консультативно-дорадчим органом, утвореним для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної, регіональної політики.

Юридична природа допоміжних органів полягає у тому, що їх діяльність повинна спрямовуватись на вивчення проблемних питань, що виникають у діяльності органу, при якому вони створюються, та подання за результатами такого вивчення своїх пропозицій та рекомендацій. Тобто їх діяльність полягає виключно у наданні консультативної допомоги органу, при якому вони створюються.

Так, зокрема, громадська рада готує та подає органу виконавчої влади пропозиції до орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю; пропозиції щодо організації консультацій з громадськістю, у тому числі щодо залучення представників заінтересованих сторін; обов'язкові для розгляду пропозиції, висновки, аналітичні матеріали щодо вирішення питань у відповідній сфері, підготовки проектів нормативно-правових актів, удосконалення роботи органу; проводить громадський моніторинг за врахуванням органом виконавчої влади пропозицій та зауважень громадськості, забезпеченням ним прозорості та відкритості своєї діяльності, а також дотриманням нормативно-правових актів, спрямованих на запобігання та протидію корупції; інформує громадськість про свою діяльність, прийняті рішення та стан їх виконання; подає в обов'язковому порядку відповідні відомості органу виконавчої влади для оприлюднення на його офіційному веб-сайті та будь-яким іншим способом; збирає, узагальнює та подає органу виконавчої влади пропозиції громадськості щодо вирішення питань, які мають важливе суспільне значення; готує та оприлюднює щорічний звіт про свою діяльність. Пропозиції громадської ради розглядаються органом виконавчої влади в установленому порядку. Розгляд пропозицій щодо проектів нормативно-правових актів відображається у звіті за результатами проведення консультацій з громадськістю.

Рішення громадської ради мають рекомендаційний характер і є обов'язковими для розгляду органом виконавчої влади (пункти 1, 4, абзац другий пункту 23 Типового положення).

Також в контексті порушених питань зазначаємо, що відповідно до Конституції України єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України. Верховна Рада України для здійснення законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до її повноважень, виконання контрольних функцій відповідно до Конституції України створює з числа народних депутатів України комітети Верховної Ради України. Організація і порядок діяльності комітетів Верховної Ради України встановлюються законом (стаття 75, частини перша, п'ята статті 89 Конституції України).

Відповідно до Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет Верховної Ради України (далі – Комітет) при здійсненні законопроектної функції *має право*, зокрема, створювати робочі групи і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків комітетів та включати до складу робочої групи членів комітету, інших народних депутатів України, співробітників науково-дослідних інститутів і навчальних закладів, авторів проектів законодавчих актів та інших фахівців за їх згодою.

Комітети при здійсненні законопроектної функції *зобов'язані* вивчати громадську думку, розглядати звернення громадян, об'єднань громадян, будь-які пропозиції, що свідчать про потребу в прийнятті нових законодавчих актів або у внесенні змін до законодавчих актів, і, в разі необхідності, готувати відповідні проекти актів та вносити їх на розгляд Верховної Ради України.

Також зазначаємо, що Комітети при підготовці і проведенні слухань у комітетах, зокрема, мають право проводити слухання з метою обговорення проектів найбільш важливих законодавчих актів, з'ясування ефективності реалізації прийнятих законів та інших актів Верховної Ради України з питань, віднесених до предметів їх відання, отримання всебічної інформації щодо питань, які розглядаються комітетом, їх детального вивчення та обговорення, а також залучення широких кіл громадськості до участі у визначенні політики держави, розбудови демократичного суспільства, право використовувати інформацію, отриману під час слухань, при прийнятті рішень, наданні висновків, рекомендацій комітетом (пункти 5, 6 частини першої статті 15, пункт 11 частини першої статті 16, пункти 2, 3 частини першої статті 29 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»).

Додатково повідомляємо, що листи Міністерства юстиції України мають інформаційний характер і не встановлюють норм права.

Заступник Міністра

Олександр БАНЧУК