

АКТ

за результатами проведеного службового розслідування

04.12.2019

Підстава: розпорядження голови обласної ради від 03.10.2019 № 193

Відносно: директора комунального закладу «Херсонська школа вищої спортивної майстерності» Херсонської обласної ради Мотова Олексія Володимировича, року народження

Освіта:

Строк перебування на займаній посаді: з 13.11.2017 по теперішній час

Метою проведення службового розслідування є розгляд питань зазначених в колективній скарзі тренерів з академічного веслування, що надійшла до обласної ради (лист вх.№ 341-2/3000-01-01-37 від 03.10.2019).

При проведенні аналізу документів, наданих комунальним закладом «Херсонська школа вищої спортивної майстерності» Херсонської обласної ради (далі - ШВСМ), щодо факту списання вказаним закладом у 2017 році так званої «Тентової споруди» з інвентарним номером 10130017 (далі - Споруда), яка була збудована у 1990 році, встановлено наступне.

Наявність у ШВСМ серед основних засобів Споруди відображена у Інвентарній картці обліку основних засобів в бюджетних установах за № 16 (копія додається (додаток 1), в якій зазначена дата введення в експлуатацію (1990 рік), первинна вартість (98492,00) та відсоток щорічного зносу (5%). Згідно з цією карткою у 2010 році первинна вартість Споруди була проіндексована на суму 12114,00 після чого її вже переоцінена вартість зросла до 110606,00 грн. Інших відомостей, що характеризують об'єкт, його масу та терміни нарахування зносу в картці не зазначено. Причиною вибуття з обліку вказано «не придатна, акт».

Згідно з Актом списання основних засобів (часткової ліквідації), затвердженим директором ШВСМ Мотовим О.В. 03.05.2017 (копія додається (додаток 2) комісія ШВСМ, призначена наказом директора ШВСМ від 03.03.2017 № 33, у складі

здійснила огляд об'єкту та встановила, що у зв'язку зі зносом металеві конструкції і відсутністю тентового покриття Споруда не придатна для подальшої експлуатації і є такою, що підлягає списанню.

В короткій характеристиці об'єкта вказаного акту зазначено, що аорчна, металева конструкція складається із гнучкого тонкостінного профілю, вага об'єкта за паспортом - 2200 кг (паспорта перевіряючим не надано).

Проте, наявні фотоматеріали демонтованої споруди, які зроблено у 3-й декаді лютого 2017 року (додаються додатки 3 – 6), її технічні параметри (розміри: ширина – 14,5 м, довжина – 35,4 м), зображенні на схемі (копія додається (додаток 7), свідчать про невідповідність даних, які містяться у вказаному акті списання. А саме, враховуючи, що конструкція складалася не із тонкостінного профілю, а з металевих швелеру, можна припустити, що її вага була значно більша, ніж вказана в акті списання. Окрім цього стан металевих конструкцій, відсутність наскрізної корозії, правильна геометрія (форма)

металевих секцій дають підстави стверджувати, що Споруда станом на 2017 рік мала достатній рівень міцності та надійності аби розглядати її як повноцінний будівельний об'єкт з відповідною «середньою ринковою вартістю», а не металобрухт.

Згідно з актом оцінки та демонтажу Споруди від 02.10.2017, затвердженим директором ШВСМ Мотовим О.В. (копія додається (додаток 8), враховуючи 100 % зносу вказаного об'єкту, небезпечність і неекономічність проведення демонтажу, відповідною комісією у складі 6 осіб

було прийнято рішення розбір конструкції не проводити, а реалізувати Споруду в цілому. Виходячи із зазначеної в акті вартості металобрухту 4,6 грн/кг, Споруду із заявленою вагою 1913кг було оцінено у 8800,00 грн.

При цьому, за матеріалами супутникової фотозйомки з використанням програмного забезпечення «Google earth pro 7.1.2.2019» (додаються (додаток 9, 10) Споруда зникла з місця свого розташування у період з 13.04.2017 по 08.06.2017, а офіційний дозвіл від обласної ради на її списання ШВСМ отримала тільки рішенням сесії від 08.09.2017 № 570, тобто через три місяці після її фактичної ліквідації з території ШВСМ.

В ході службового розслідування, проведеного згідно з розпорядженням голови обласної ради від 03.10.2019 № 193, було **встановлено**:

1) В інвентарних описах необоротних активів ШВСМ за 2015 та 2016 роки споруда з інвентарним номером 10130017 не значилась (пояснення з цього приводу не надано).

При цьому в матеріалах, наданих ШВСМ до обласної ради листом від 23.05.2017 № 27 для списання основних засобів, Споруда зафіксована саме з інвентарним номером 10130017. На двох чорно-білих фотографіях об'єкту, що підлягає списанню, які є додатком до листа ШВСМ від 23.05.2017 № 27 і мають дуже низьку якість, зображено зовсім інший об'єкт, який ідентифікувати неможливо. На запит обласної ради до ШВСМ щодо надання оригіналів фотографій у цифровому або якісному повно-кольоровому паперовому вигляді (лист від 15.10.2019 № 01-21-173-00-6318351) запитуваних матеріалів не отримано.

2) Згідно з договором № 10 від 20.10.2017 (копія додається (додаток 11), рахунком-фактурою № 16 від 24.10.2017 (копія додається (додаток 12) та квитанцією про сплату № 0.0.880362310.1 від 26.10.2017 (копія додається (додаток 13) Споруда була реалізована фізичній особі Боголуцькому О.Г., який сплатив за неї на розрахунковий рахунок ШВСМ 8800,00 грн.

Однак, згідно з поясненням від 23.10.2019 (копія додається (додаток 14) ніякої Споруди за ціною металобрухту він не отримував, а оплату у сумі 8800,00 грн здійснив на розрахунковий рахунок ШВСМ із власної платіжної картки 26.10.2017 на прохання головного інженера Сатановського Г.Б., попередньо отримавши від нього зазначену суму готівкою. Про те, що він отримав у власність споруду за ціною металобрухту Боголуцький О.Г. навіть не здогадувався, оскільки зі слів головного інженера

перерахування 8800,00 грн на розрахунковий рахунок ШВСМ було чимось на кшталт фінансової допомоги «на розвиток ШВСМ».

Як зазначено у пояснювальній записці жодного договору на придбання Споруди він не підписував, отже його підпис на договорі підроблено.

При цьому, «прибуткова накладна» № 70 на отримання Споруди оформлена 02.10.2017 року (копія додаються (додаток 15), тобто до укладання «Договору» на реалізацію споруди № 10 від 20.10.2017, оформлення відповідного рахунку-фактури № 16 від 24.10.2017 та фактичної оплати нібито за споруду 26.10.2017.

3) Херсонською обласною радою, як засновником ШВСМ та власником всього майна, переданого в оперативне управління цьому закладу, 10.10.2019 була замовлена економічна експертиза на предмет встановлення фактичної ваги споруди, а також її орієнтовної вартості як готового металевих виробу станом на травень 2017 року.

Згідно з висновком ПП ПКФ «Експерт» № 062/2019 інженерно-технічного дослідження (копія додається (додаток 16) орієнтовна вага конструкцій тентової споруди по вул. М. Фортус, 38, в м. Херсоні до її демонтажу складала 20 тон. Вартість споруди, як готового виробу – будівельного об'єкту на дату складання акту про її демонтаж становила 120029,00 грн.

Вищезазначені факти можуть свідчити про наступне:

1. У період з 13.04.2017 по 08.06.2017 без дозволу обласної ради на території ШВСМ було демонтовано і ліквідовано капітальну споруду, яка мала фундамент та являла собою просторово-об'ємну металеву конструкцію розміром 14,5 x 35,4 метра, що складалася із 7 металевих дугоподібних ферм, пов'язаних між собою металевими розпірками. Орієнтовна вага Споруди до її розбирання складала 20 тон (витяг із додатку 16).

Інвентарна картка обліку основних засобів в бюджетних установах № 16 (додаток 1) з інвентарним номером Споруди 10130017 не відповідає даним інвентаризаційних відомостей ШВСМ за 2016/17 роки.

2. В матеріалах, наданих ШВСМ до обласної ради листом від 23.05.2017 № 27 для списання тентової споруди з інвентарним номером 10130017, суттєво занижено її вагу, а технічний стан визначено як не придатний, вигляд споруди наведений на фото, що додавались, не відповідав її фактичному стану.

У зв'язку з цим дозвіл, наданий ШВСМ рішенням обласної ради від 08.09.2017 № 570, на списання шляхом ліквідації непридатних до експлуатації основних засобів стосувався об'єкта з іншими характеристиками.

3. При списанні та реалізації Споруди до неї було застосовано оціночну вартість, як до металобрухту (акт оцінки та демонтажу споруди від 02.10.2017 (додаток 8), що призвело до необґрунтованих фінансових збитків обласного бюджету і є ознакою розкрадання матеріальних цінностей, які є спільною власністю територіальних громад області.

Сума імовірних збитків для обласного бюджету складає щонайменше **83200,00 грн**, яка обраховується виходячи із орієнтовної реальної ваги Споруди 20 тон помножених на 4,6 грн/кг (зазначена в акті оцінки та демонтажу Споруди від 02.10.2017 вартість металобрухту за 1 кг) мінус 8800,00 грн (сума, що надійшла на рахунок ШВСМ від так званої реалізації Споруди).

4. Ліквідація Споруди є неприпустимою, оскільки цей об'єкт незавершеного будівництва, враховуючи наявність фундаменту (основи) та придатний для використання технічний стан металевих конструкцій, міг би бути добудований і введений в експлуатацію за незначний фінансовий ресурс, як спортивний зал, елінг тощо, що безумовно сприяло б подальшому розвитку Херсонського спорту.

Вартість такої металевої конструкції з товстостінного профілю за сучасними ринковими цінами обчислюється орієнтовно у 120000,00 грн (згідно звіту експерта).

Також в ході службового розслідування, проведеного згідно з розпорядженням голови обласної ради від 03.10.2019 № 193, було **встановлено**, що у 2018 році в ШВСМ за рахунок обласного бюджету здійснено капітальний ремонт приміщень на загальну суму 1584,5 тис. грн.

При цьому, зазначений ремонт був розділений на три етапи і проведений за трьома окремими договорами з підрядними організаціями на виконання однакових видів робіт без застосування відкритих торгів, що за результатами ревізії фінансово-господарської діяльності ШВСМ за період 01.01.2017 по 31.03.2019, проведеної управлінням Південного офісу Держаудитслужби в Херсонській області, визнано як порушення вимог чинного законодавства в частині правових та економічних засад здійснення закупівель товарів, робіт і послуг.

Слід зазначити, що з метою підтвердження обґрунтованості вартості проєктованих робіт керівник ШВСМ Мотов О.В. зобов'язаний був провести експертизу кошторисної частини проєктної документації на капітальний ремонт приміщень. Проте, на капітальний ремонт, що проводився в ШВСМ у 2018 році, відповідна експертиза не проводилась.

Як свідчать матеріали, надані ШВСМ на запит обласної ради (лист від 15.10.2019 № 01-21-173-00-6318351) стосовно виконаних у 2017-2019 роках робіт з капітального ремонту і реставрації приміщень закладу, експертиза кошторисної частини проєктної документації на капітальний ремонт приміщень ШВСМ у 2018 році не проводилась.

У зв'язку з цим з метою вивчення ситуації щодо ефективності використання коштів обласного бюджету обласною радою було направлено звернення до в.о. директора ШВСМ Давидової С.О. з пропозицією вжити заходів щодо проведення дослідження судовим експертом актів виконаних робіт, іншої документації з капітального ремонту приміщень за адресою: м. Херсон, вул. М.Фортус, 38, для з'ясування їх відповідності будівельним нормам та правилам.

У висновку ПП ПКФ «Експерт» № 068/2019 інженерно-технічного дослідження (копія додається (додаток 17) дослідження вказаних актів виконаних робіт зазначено про наявність підстав стверджувати, що окремі позиції включені до них безпідставно, що призвело до завищення вартості робіт щонайменше на 51244 грн.

Рекомендації:

1. Направити до правоохоронних органів матеріали результатів службового розслідування за фактом списання у 2017 році директором комунального закладу «Херсонська школа вищої спортивної майстерності» Херсонської обласної ради Мотовим О.В. Споруди з інвентарним номером 10130017 за адресою: м. Херсон, вул. М.Фортус, 38.

2. Звернутися до управління Південного офісу Держаудитслужби в Херсонській області з клопотанням розглянути висновок ПП ПКФ «Експерт» № 068/2019 інженерно-технічного дослідження актів виконаних робіт з капітального ремонту приміщень ШВСМ, надати правову оцінку викладеним в ньому фактам та вжити заходів відповідного реагування.

Радник (патронатна служба)
Херсонської обласної ради



Ю.О.Семченко

Радник (патронатна служба)
Херсонської обласної ради

О.М.Стогній

Головний спеціаліст відділу контролю
за ефективністю використання об'єктів
спільної власності управління розвитку
об'єктів спільної власності територіальних
громад області виконавчого апарату
Херсонської обласної ради



О.В.Горелова

Головний спеціаліст відділу контролю
за ефективністю використання об'єктів
спільної власності управління розвитку
об'єктів спільної власності територіальних
громад області виконавчого апарату
Херсонської обласної ради



С.О.Муха

Ознайомлений:  О.В.Мотов «6» 12.2019 року

с запереченням
на 5 аркушах