



СЕКРЕТАРІАТ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Департамент інформації та взаємодії з громадськістю

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел. (044) 256 6268, телефакс (044) 256 6070, www.kmu.gov.ua

ЛЮДМИЛІ

foi+request-64332-d404f600@dostup.prawda.com.ua

6 березня 2020 р. № 17-20/681

Шановна пані Людмило!

За результатами опрацювання Вашого запиту від 28.02.2020, що надійшов до Секретаріату Кабінету Міністрів електронною поштою, в межах компетенції надсилаємо скановані копії запитуваних Вами документів до проекту постанови Кабінету Міністрів «Про умови оплати праці прокурорів» (додаються).

Одночасно повідомляємо, що за інформацією Департаменту гуманітарної та соціальної політики Секретаріату Кабінету Міністрів, проект постанови Кабінету Міністрів «Про умови оплати праці прокурорів», прийнятої на засіданні Уряду 11.12.2019 за № 1155, на засіданні Урядового комітету не розглядався.

Також інформуємо, що згідно із частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із Законом України «Про Кабінет Міністрів України» та відповідно до § 1 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 18.07.2007 № 950, Кабінет Міністрів є колегіальним органом, який здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні та місцеві органи виконавчої влади.

Положенням про Пенсійний фонд України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів від 23.07.2014 № 280, визначено, що Пенсійний фонд України відповідно до покладених на нього завдань розробляє проект бюджету Пенсійного фонду України, здійснює ефективний розподіл фінансових ресурсів для пенсійного забезпечення, складає звіт про виконання бюджету Пенсійного фонду України.

Разом з тим, згідно з підпунктом 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів від 25.05.2011 № 583 «Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органах виконавчої влади» Секретаріат Кабінету Міністрів не є розпорядником інформації за запитами стосовно інформації інших державних органів України, а також щодо інформації, яка може бути отримана шляхом узагальнення, аналітичної обробки даних або яка потребує створення в інший спосіб.

Ураховуючи викладене, Ваш запит відповідно до частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» надіслано до Пенсійного фонду України для розгляду та надання Вам інформації стосовно бюджетних асигнувань, про які йдеться у Вашому запиті.

Додаток: на 32 арк.

З повагою

Заступник директора Департаменту,
начальник Управління забезпечення
доступу до публічної інформації

Роксолана СТАДНИК

до 5 1155,
від 11.12.19р

КОПІЯ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про умови оплати праці прокурорів”

1. Резюме

Метою прийняття акта є врегулювання питання оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Верховною Радою України прийнято Закон України від 19 вересня 2019 року № 113-ІХ „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури” (далі – Закон № 113).

Норми Закону № 113 спрямовано на запровадження першочергових і, багато в чому, тимчасових заходів, пов'язаних передусім із кадровим перезавантаженням органів прокуратури шляхом атестації чинних прокурорів, а також надання можливості всім добросовісним кандидатам, які мають належні теоретичні знання та практичні навивки, на конкурсних засадах зайняти посаду прокурора у будь-якому органі прокуратури.

Відповідно до норм Закону № 113 розпочато реформу органів прокуратури шляхом утворення Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

Абзацом третім пункту 3 розділу II „Прикінцеві і перехідні положення” Закону № 113 встановлено, що за прокурорами та керівниками регіональних, місцевих і військових прокуратур, прокурорами і керівниками структурних підрозділів Генеральної прокуратури України зберігається відповідний правовий статус, який вони мали до набрання чинності цим Законом, при реалізації функцій прокуратури до дня їх звільнення або переведення до Офісу Генерального прокурора, обласної прокуратури, окружної прокуратури. На зазначений період оплата праці працівників Генеральної прокуратури України, регіональних прокуратур, місцевих прокуратур, військових прокуратур здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 505 „Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників органів прокуратури” (далі – постанова № 505).

Статтею 81 Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1697-VII „Про прокуратуру” (далі – Закон № 1697) визначено, що заробітна плата прокурора регулюється цим Законом та не може визначатися іншими нормативно-правовими актами.

Водночас пунктом 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України встановлено, що норми і положення, зокрема статті 81 Закону № 1697, застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Отже, оскільки до завершення реформи органів прокуратури до прокурорів та керівників регіональних, місцевих і військових прокуратур, прокурорів і

керівників структурних підрозділів Генеральної прокуратури України будуть застосовуватись умови оплати праці, визначені постановою № 505, постає питання визначення умови оплати праці, прокурорів, які успішно пройшли атестацію та можуть бути переведені на посади прокурора в Офісі Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур або які взяли участь у відкритому конкурсі на вакантні посади прокурора в Офісі Генерального прокурора, обласні та окружні прокуратури.

Крім того, у зв'язку з підвищенням посадових окладів прокурорам виникає питання щодо уточнення норм стосовно перерахунку призначених пенсій прокурорам.

Пенсійне забезпечення працівників прокуратури проводиться відповідно до статті 86 Закону № 1697, згідно з якою умови та порядок перерахунку призначених працівникам прокуратури пенсій визначаються Кабінетом Міністрів України. Рішення з цього питання Кабінетом Міністрів України не приймалося.

При цьому пунктом 5 Прикінцевих положень Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення” від 02.03.2015 № 213-VIII з 1 червня 2015 року скасовано норми щодо пенсійного забезпечення осіб, пенсії яким призначаються, зокрема відповідно до Закону № 1697, у тому числі щодо перерахунку пенсій.

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується визначити умови оплати праці та розміри посадових окладів прокурорам в Офісі Генерального прокурора, обласних і окружних прокуратурах та передбачити норму, згідно з якою підвищення розмірів посадових окладів прокурорів, передбачених цим проектом акта, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України „Про прокуратуру”.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта не забезпечуватиметься в межах видатків, передбачених на оплату праці працівників у кошторисах органів прокуратури.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект акта не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта не стосується питань соціально-трудової сфери та не потребує погодження Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта матиме вплив на інтереси прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

Реалізація акта не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством фінансів, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства. Проект акта направлено до Міністерства юстиції для проведення правової експертизи.

Проект акта опрацьовано Генеральною прокуратурою України із зауваженнями, які враховано частково.

8. Підстава розроблення проекту акта

Пункт 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України, стаття 81 Закону України „Про прокуратуру”, Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури” та на виконання доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 27.09.2019 № 32365/1/1-19.

**Міністр соціальної
політики України**

_____ 2019 р.


Юлія Соколовська

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації постанови Кабінету Міністрів України
„Про умови оплати праці прокурорів”

1. Суть проекту акта

Врегулювання питання оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) середньостроковий вплив (більше року) (у числовому до року)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Позитивний	Позитивний	
Прокурори Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур	Створення правових підстав для визначення умов оплати праці та встановлення розмірів посадових окладів	Позитивний	Позитивний	Гідні умови оплати праці прокурорів
Прокурори та керівники регіональних, місцевих і військових прокуратур, прокурори і керівники структурних підрозділів Генеральної прокуратури України, які пройдуть атестацію	Істотне збільшення розмірів посадових окладів	Позитивний	Позитивний	У разі успішного проходження ними атестації поширюватимуться нові умови оплати праці та розміри посадових окладів
Переможці конкурсу на зайняття посади прокурора	Отримання високої заробітної плати.	Позитивний	Позитивний	Мотивовані працівники прокуратури.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про умови оплати праці прокурорів”

1. Резюме

Метою прийняття акта є врегулювання питання оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Верховною Радою України прийнято Закон України від 19 вересня 2019 року № 113-ІХ „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури” (далі – Закон № 113).

Норми Закону № 113 спрямовано на запровадження першочергових і, багато в чому, тимчасових заходів, пов'язаних передусім із кадровим перезавантаженням органів прокуратури шляхом атестації чинних прокурорів, а також надання можливості всім добросовісним кандидатам, які мають належні теоретичні знання та практичні навички, на конкурсних засадах зайняти посаду прокурора у будь-якому органі прокуратури.

Відповідно до норм Закону № 113 розпочато реформу органів прокуратури шляхом утворення Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

Абзацом третім пункту 3 розділу II „Прикінцеві і перехідні положення” Закону № 113 встановлено, що за прокурорами та керівниками регіональних, місцевих і військових прокуратур, прокурорами і керівниками структурних підрозділів Генеральної прокуратури України зберігається відповідний правовий статус, який вони мали до набрання чинності цим Законом, при реалізації функцій прокуратури до дня їх звільнення або переведення до Офісу Генерального прокурора, обласної прокуратури, окружної прокуратури. На зазначений період оплата праці працівників Генеральної прокуратури України, регіональних прокуратур, місцевих прокуратур, військових прокуратур здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 505 „Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників органів прокуратури” (далі – постанова № 505).

Статтею 81 Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1697-VII „Про прокуратуру” (далі – Закон № 1697) визначено, що заробітна плата прокурора регулюється цим Законом та не може визначатися іншими нормативно-правовими актами.

Водночас пунктом 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України встановлено, що норми і положення, зокрема статті 81 Закону № 1697, застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Отже, оскільки до завершення реформи органів прокуратури до прокурорів та керівників регіональних, місцевих і військових прокуратур, прокурорів і

керівників структурних підрозділів Генеральної прокуратури України будуть застосовуватись умови оплати праці визначені постановою № 505, постає питання визначення умови оплати праці, прокурорів, які успішно пройшли атестацію та можуть бути переведені на посади прокурора в Офісі Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур або які взяли участь у відкритому конкурсі на вакантні посади прокурора в Офісі Генерального прокурора, обласні та окружні прокуратури.

Крім того, у зв'язку з підвищенням посадових окладів прокурорам виникає питання щодо уточнення норм стосовно перерахунку призначених пенсій прокурорам, оскільки додаткові витрати для фінансування пенсій пенсіонерам органів прокуратури з урахуванням проекту акта складуть близько 36,0 млн грн в порівнянні з діючими умовами.

При цьому пунктом 5 Прикінцевих положень Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення” від 02.03.2015 № 213-VIII з 1 червня 2015 року скасовано норми щодо пенсійного забезпечення осіб, пенсії яким призначаються, зокрема відповідно до Закону № 1697, у тому числі щодо перерахунку пенсій.

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується визначити умови оплати праці та розміри посадових окладів прокурорам в Офісі Генерального прокурора, обласних і окружних прокуратурах та передбачити норму, згідно з якою підвищення розмірів посадових окладів прокурорів, передбачених цим проектом акта, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України „Про прокуратуру”.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта не забезпечуватиметься в межах видатків, передбачених на оплату праці працівників у кошторисах органів прокуратури.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект акта не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта не стосується питань соціально-трудової сфери та не потребує погодження Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій

органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта матиме вплив на інтереси прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

Реалізація акта не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством фінансів, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства; із зауваженнями, які не враховано – Міністерством юстиції.

Проект акта опрацьовано Генеральною прокуратурою України із зауваженнями, які враховано частково.

8. Підстава розроблення проекту акта

Пункт 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України, стаття 81 Закону України „Про прокуратуру”, Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури” та на виконання доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 27.09.2019 № 32365/1/1-19.

**Міністр соціальної
політики України**

_____ 2010 р.


Юлія Соколовська

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації постанови Кабінету Міністрів України
„Про умови оплати праці прокурорів”

1. Суть проекту акта

Врегулювання питання оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Прокурори Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур	Створення правових підстав для визначення умов оплати праці та встановлення розмірів посадових окладів	Позитивний	Позитивний	Гідні умови оплати праці прокурорів
Прокурори та керівники регіональних, місцевих і військових прокуратур, прокурори і керівники структурних підрозділів Генеральної прокуратури України, які пройдуть атестацію	Істотне збільшення розмірів посадових окладів	Позитивний	Позитивний	У разі успішного проходження ними атестації поширюватимуться нові умови оплати праці та розміри посадових окладів
Переможці конкурсу на зайняття посади прокурора	Отримання високої заробітної плати.	Позитивний	Позитивний	Мотивовані працівники прокуратури.

ДОВІДКА
про погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про умови оплати праці прокурорів”

Проект акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

1. Проект акта погоджено без зауважень

Милованов Т. С.

Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

Маркарова О. С.

Міністр фінансів України

2. Висновок Мін'юсту від

Протокол узгодження позицій додається.

**Міністр соціальної
політики України**

_____ 2019 р.



Юлія Соколовська

ВИСНОВОК

Міністерства юстиції України

за результатами правової експертизи проєкту акта законодавства до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про умови оплати праці прокурорів»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями в частині антидискримінаційної експертизи.

Розробник

Міністерство соціальної політики України.

Правові підстави прийняття (схвалення) акта

Пункт 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України.

Антикорупційна експертиза

Проєкт постанови не містить корупціогенних факторів.

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний.

(чек-лист 1)

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Невідповідний.

(чек-лист 2)

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства вимогам нормопроектувальної техніки

Відповідний.

(чек-лист 3)

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний.

(чек-лист 4)

Правову експертизу проведено

Управління національної безпеки Департаменту з питань правосуддя та національної безпеки.

Міністр юстиції


Денис МАЛЮСЬКА

11 січня 2020 р.

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства
Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

Підсумкова оцінка: відповідний

Критерії оцінки:

1	<i>Проект постанови відповідає Конституції України</i>	-
2	<i>Проект постанови відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини (висновок щодо відповідності проекту постанови положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається).</i>	-
3	<i>Проект постанови відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	-
4	<i>Проект постанови відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	так
5	<i>Проект постанови узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
6	<p>Пунктами 1-4 проекту постанови пропонується врегулювати питання оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур, зокрема, затвердити схеми посадових окладів зазначених прокурорів та надати право керівникам органів прокуратури: установлювати прокурорам органів прокуратури посадові оклади, надбавки, доплати; здійснювати преміювання прокурорів; надавати прокурорам матеріальну допомогу. Також передбачається встановити прокурорам надбавки за знання та використання в роботі іноземної мови, за почесне звання, та доплату за науковий ступінь; а також установити оплату праці прокурорів, відряджених на роботу до інших державних органів, установ та організацій.</p> <p>Разом з тим прийняття проекту постанови в запропонованій редакції, на нашу думку, матиме ризики щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> перевищення суб'єктом прийняття акта своїх повноважень, визначених законом; наділення суб'єкта владних повноважень повноваженнями, не передбаченими законами України; невідповідності або неузгодженості запропонованого проектом акта законодавства механізму/інструменту/процедури правового регулювання вже встановленому; невідповідності проекту акта законодавства положенням акта вищої юридичної сили. <p>Зазначене застереження ґрунтується на конституційних засадах врегулювання відносин у сфері соціального захисту, які передбачають <u>визначення основ соціального захисту та засад регулювання праці виключно законами України</u> (пункт 6 статті 92 Конституції України).</p> <p>Так, статтею 81 розділу IX Закону України «Про прокуратуру» (далі – Закон)</p>	

встановлено, що заробітна плата прокурора регулюється цим Законом та не може визначатися іншими нормативно-правовими актами.

Разом з тим положенням пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що норми і положення статті 81 Закону України від 14 жовтня 2014 року «Про прокуратуру» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Відповідно до статті 81 Закону заробітна плата прокурора складається з посадового окладу, премій та надбавок за: вислугу років; виконання обов'язків на адміністративній посаді та інших виплат, передбачених законодавством.

При цьому посадові оклади прокурорів встановлюються пропорційно до посадового окладу прокурора окружної прокуратури згідно з встановленими коефіцієнтами.

Також статтею 81 Закону:

передбачено преміювання прокурорів, яке здійснюється в порядку, затвердженому Генеральним прокурором, за результатами оцінювання якості їх роботи за календарний рік у межах фонду преміювання, утвореного в розмірі не менш як 10 відсотків посадових окладів та економії фонду оплати праці;

визначено розмір щорічної премії прокурора, який не може становити більше 30 відсотків розміру суми його посадового окладу, отриманої ним за відповідний календарний рік;

встановлено розміри щомісячної надбавки за вислугу років прокурорам, в тому числі передбачено повноваження Уряду щодо затвердження порядку їх виплати.

При цьому в контексті застосування в зазначеному положенні Закону термінологічної конструкції «інших виплат, передбачених законодавством» слід звернути увагу на статтю 2 Закону України «Про оплату праці», якою надається визначення термінів: «основна заробітна плата», «додаткова заробітна плата» та «інші заохочувальні та компенсаційні виплати», а також їх складові.

Враховуючи наведене, визначення у постанові Кабінету Міністрів України інших умов преміювання, а також видів доплат та надбавок, не передбачених статтею 81 Закону, виходитиме за межі повноважень Уряду (йдеться про доплати і надбавки за: виконання обов'язків тимчасово відсутнього прокурора, інтенсивність праці та виконання особливо важливої роботи, доступ до державної таємниці, знання та використання в роботі іноземної мови, почесне звання та науковий ступінь; а також про врегулювання питань матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань та на оздоровлення, оплати праці прокурорів, відряджених на роботу до інших державних органів, установ, організацій).

Також звертаємо увагу на пункт 7 проєкту постанови, яким передбачається встановити, що «зміна розмірів посадових окладів для працівників прокуратури, передбачених цією постановою, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України «Про прокуратуру».

У зв'язку з цим зазначаємо, що з огляду на конституційні засади регулювання соціального захисту, а також положення статті 86 Закону, працівникам прокуратури гарантовано право на призначення, виплату та перерахунок пенсії за вислугу років. За пенсіонерами і членами їхніх сімей зберігаються пільги і гарантії соціального захисту, передбачені цим Законом та іншими законодавчими актами (частини тринадцята, чотирнадцята статті 86 Закону).

До того ж згідно з Рішенням Конституційного Суду України від 13 грудня

2019 року № р-7(П)/2019 частина двадцята статті 86 Закону застосовуватиметься в первинній редакції, тобто:

«20. Призначені працівникам прокуратури пенсії перераховуються у зв'язку з підвищенням заробітної плати прокурорським працівникам на рівні умов та складових заробітної плати відповідних категорій працівників, які проходять службу в органах і установах прокуратури на момент виникнення права на перерахунок. Перерахунок призначених пенсій проводиться з першого числа місяця, наступного за місяцем, в якому настали обставини, що тягнуть за собою зміну розміру пенсії. Якщо при цьому пенсіонер набув право на підвищення пенсії, різницю в пенсії за минулий час може бути виплачено йому не більш як за 12 місяців. Пенсія працюючим пенсіонерам перераховується також у зв'язку з призначенням на вищу посаду, збільшенням вислуги років, присвоєнням почесного звання або наукового ступеня та збільшенням розміру складових його заробітної плати в порядку, передбаченому частинами другою, третьою та четвертою цієї статті, при звільненні з роботи або за кожні два відпрацьовані роки».

З огляду на наведене, прийняття Урядом акта у запропонованій редакції може призвести до неоднозначного застосування положень законодавства та унеможливити реалізацію пенсіонерами органів прокуратури права на перерахунок пенсії, що в свою чергу призведе до збільшення кількості звернень до суду з метою відновлення порушеного права на перерахунок їм пенсії.

В свою чергу створення ситуації, яка потенційно спровокує прийняття нових рішень судів щодо невиконання належних за спеціальними законами коштів, може мати наслідком констатацію невиконання Україною рішень Європейського суду.

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства
принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)**

Підсумкова оцінка: невідповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>При підготовці проекту акта:</i>	
1.1	<p>забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними</p>	так
1.2	<p>забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску</p>	ні
1.3	<p>дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб</p>	ні

2	<i>Запропоновані проектом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	ні
3	<i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення: забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i>	ні

Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):

№ з/п	Положення проєкту акта	Обґрунтування невідповідності (неузгодженості)	Пропозиція щодо усунення невідповідностей (неузгодженостей)
1.	<p>Пунктом 7 проєкту постанови передбачається встановити, що «зміна розмірів посадових окладів для працівників прокуратури, передбачених цією постановою, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України «Про прокуратуру».</p>	<p>Пункт 7 проєкту постанови не враховує принципи недискримінації у законодавстві України, визначені статтею 2 Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», зокрема у сфері соціального захисту, на яку поширюється дія цього Закону.</p> <p>У зв'язку з цим зазначаємо, що з огляду на конституційні засади регулювання соціального захисту, а також положення статті 86 Закону, працівникам прокуратури гарантовано право на призначення, виплату та перерахунок пенсії за вислугу років. За пенсіонерами і членами їхніх сімей зберігаються пільги і гарантії соціального захисту, передбачені цим Законом та іншими законодавчими актами (частини тринадцятого, чотирнадцятого статті 86 Закону).</p> <p>До того ж згідно з Рішенням Конституційного Суду України від 13 грудня 2019 року № р-7(П)/2019 частина двадцята статті 86 Закону застосовуватиметься в первинній редакції, тобто:</p> <p>«20. Призначені працівникам прокуратури пенсії перераховуються у зв'язку з підвищенням заробітної плати прокурорським працівникам на рівні умов та складових заробітної плати відповідних категорій працівників, які проходять службу в органах і установах прокуратури на момент виникнення права на перерахунок. <u>Перерахунок призначених пенсій проводиться з першого числа місяця, наступного за місяцем, в якому настали обставини, що тягнуть за собою зміну розміру пенсії.</u> Якщо при цьому пенсіонер набув право на підвищення пенсії, різницю в пенсії за минулий час може бути виплачено йому не більш як за 12 місяців. Пенсія працюючим пенсіонерам перераховується також у зв'язку з призначенням на вищу посаду, збільшенням вислуги років, присвоєнням почесного звання або наукового ступеня та збільшенням розміру складових його заробітної плати в порядку, передбаченому частинами другою, третьою та четвертою цієї статті, при звільненні з роботи або за кожні два відпрацьовані роки».</p> <p>З огляду на наведене, прийняття Урядом акта у запропонованій редакції може призвести до неоднозначного застосування положень законодавства та унеможливити реалізацію пенсіонерами органів прокуратури права на перерахунок пенсії.</p>	Пункт 7 проєкту постанови потребує вилучення.

Оцінка відповідності проекту акта законодавства вимогам нормопроектувальної техніки

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроектувальної техніки</i>	так
<i>у разі надання відповіді «ні» зазначаються конкретні правила підготовки актів законодавства, які недотримані або порушені під час підготовки проекту акта, шляхом проставляння «-»</i>		
1.1	чи відповідає назва проекту акта його змісту	<input type="checkbox"/>
1.2	чи відповідає проект акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	<input type="checkbox"/>
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проекту акта	<input type="checkbox"/>
1.4	чи не виходить зміст проекту акта за межі предмета його правового регулювання	<input type="checkbox"/>
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	<input type="checkbox"/>
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	<input type="checkbox"/>
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проекту акта з актами законодавства	<input type="checkbox"/>
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	<input type="checkbox"/>
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроектувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	<input type="checkbox"/>
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	<input type="checkbox"/>
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	<input type="checkbox"/>
1.12	чи є проект акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	<input type="checkbox"/>
1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проекту акта	<input type="checkbox"/>
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проекту акта	<input type="checkbox"/>

1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проектах актах суперечності смислового плану	<input type="checkbox"/>
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	<input type="checkbox"/>
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проекту	<input type="checkbox"/>
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	<input type="checkbox"/>
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	<input type="checkbox"/>

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства
принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта не можливе бути в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4.	при підготовці проекту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проекту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	так
1.6	не містить положення прямої або непрямой дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	так
1.8	не містить положення, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо	так
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	так

Висновок

щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про умови оплати праці прокурорів»

Положення (статті) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, яких стосується проєкт нормативного акта (акт)

Стаття 1 Першого протоколу до Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Захист власності.

Відповідність положень проєкту акта (акта) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Пункт 7 проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про умови плати праці прокурорів» передбачає, що зміна розмірів посадових окладів для працівників прокуратури, передбачених цією постановою, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України «Про прокуратуру» (далі – Закон).

Разом з цим, рішенням Конституційного Суду України від 13 грудня 2019 року у справі за конституційними скаргами Данилюка Степана Івановича та Литвиненка Олексія Івановича щодо відповідності Конституції України (конституційності) положення частини двадцятої статті 86 Закону від 14 жовтня 2014 року № 1697-VII зі змінами було відновлено дію зазначеної статті Закону, яка передбачає, що призначені працівникам прокуратури пенсії перераховуються у зв'язку з підвищенням заробітної плати прокурорським працівникам на рівні умов та складових заробітної плати відповідних категорій працівників (...).

Таким чином, обмеження постановою Кабінету Міністрів України права на перерахунок пенсій суперечить Закону, що створить правове підґрунтя для звернення зацікавлених осіб до національних судів.

Слід наголосити, що аналогічна ситуація лягла в основу системної проблеми невиконання рішень національних судів, констатованої Європейським судом у пілотному рішенні у справі «Юрій Миколайович Іванов та інші проти України».

Зокрема, починаючи з 2007 року законом про державний бюджет передбачалося, що розміри певних соціальних виплат, гарантованих спеціальними законами, визначалися Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявності фінансових ресурсів. При чому, до спеціальних законів такі зміни не вносилися.

Це спровокувало масові звернення громадян до національних судів, які задовольняли позови та зобов'язували органи соціального захисту виплачувати суми, гарантовані спеціальними законами. Однак у зв'язку з відсутністю коштів такі рішення суду не виконувалися.

Наразі перед державою стоїть завдання вирішити системну проблему невиконання рішень національних судів.

У свою чергу створення ситуації, яка потенційно спровокує прийняття нових рішень судів щодо невиконання належних за спеціальними законами коштів, може мати наслідком констатація невиконання Україною рішень Європейського суду.

Беручи до уваги викладене, наявність у національному законодавстві подвійного регулювання щодо нарахування посадових окладів призведе до порушення статті 1 Першого протоколу до Конвенції та спричинить значні витрати державного бюджету.



UB
Міністерство юстиції України
№76-5.5-20 від 10.01.2020
Давидчук О.В. (Директор Департаменту)
) 10.01.2020 17:13

Висновок щодо відповідності проєкту акта (акта) положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про умови оплати праці прокурорів» не відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

**В.о. Уповноваженого у справах
Європейського суду з прав людини**

Ольга ДАВИДЧУК

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про умови оплати праці прокурорів”

Неврегульовані розбіжності

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень
Міністерство юстиції України		
<p>Проектом постанови пропонується постановою Кабінету Міністрів України врегулювати питання оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур, зокрема, затвердити схеми посадових окладів зазначених прокурорів та надати право керівникам органів прокуратури: установлювати прокурорам органів прокуратури посадові оклади, надбавки, доплати; здійснювати преміювання прокурорів; надавати прокурорам матеріальну допомогу. Також пропонується встановити прокурорам надбавки за знання та використання в роботі іноземної мови, за почесне звання, а також доплату за науковий ступінь.</p> <p>З огляду на зазначене варто звернути увагу на конституційні засади врегулювання відносин у сфері соціального захисту, які передбачають визначення основ соціального захисту та засад регулювання праці виключно законами України (пункт 6 статті 92 Конституції України).</p> <p>Так, статтею 81 розділу IX Закону України „Про прокуратуру” (далі – Закон) встановлено, що заробітна плата прокурора регулюється цим Законом та не може визначатися іншими нормативно-правовими актами.</p> <p>Також частиною 9 цієї статті Закону встановлено, що фінансування оплати праці прокурорів здійснюється</p>	<p>До проекту акта в цілому</p>	<p>Не враховано:</p> <p>Оскільки, згідно з положенням пункту 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України норми і положення статті 81 Закону України „Про прокуратуру” застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування.</p> <p>Відповідно до статті 20 Закону України „Про Кабінет Міністрів України” до основних повноважень Кабінету Міністрів України належить, зокрема, визначення відповідно до закону умов оплати праці працівників бюджетних установ та підприємств державного сектору економіки, а також грошового забезпечення військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу), поліцейських.</p>

за рахунок коштів Державного бюджету України.

Відповідно до статті 81 Закону заробітна плата прокурора складається з посадового окладу, премій та надбавок за: вислугу років; виконання обов'язків на адміністративній посаді та інших виплат, передбачених законодавством.

При цьому посадові оклади прокурорів установлюються пропорційно до посадового окладу прокурора окружної прокуратури згідно з встановленими коефіцієнтами.

Також статтею 81 Закону:

встановлено преміювання прокурорів, яке здійснюється в порядку, затвердженому Генеральним прокурором, за результатами оцінювання якості їх роботи за календарний рік у межах фонду преміювання, утвореного в розмірі не менш як 10 відсотків посадових окладів та економії фонду оплати праці;

визначено розмір щорічної премії прокурора, який не може становити більше 30 відсотків розміру суми його посадового окладу, отриманої ним за відповідний календарний рік;

встановлено розміри щомісячної надбавки за вислугу років прокурорам, в тому числі передбачено повноваження Уряду щодо затвердження порядку їх виплати.

Враховуючи наведене, визначення у проекті постанови інших видів доплат та надбавок (за виконання обов'язків тимчасово відсутнього прокурора; за доступ до державної тасмниці; за знання та використання в роботі іноземної мови; за почесне звання та науковий ступінь), а також врегулювання питання матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань та на оздоровлення, не передбачених статтею 81 Закону, виходить за межі повноважень Кабінету Міністрів України.

Пунктом 7 проекту постанови, яким пропонується установити, що зміна розмірів посадових

7. Установити, що зміна розмірів посадових окладів для працівників

Не враховано:

Оскільки додаткові витрати для

окладів для працівників прокуратури, передбачених цією постановою, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України „Про прокуратуру” (далі – Закон), з огляду на таке.

Враховуючи конституційні засади регулювання соціального захисту, а також положення статті 86 Закону, працівникам прокуратури гарантовано право на призначення, виплату та перерахунок пенсії за вислугу років. За пенсіонерами і членами їхніх сімей зберігаються пільги і гарантії соціального захисту, передбачені цим Законом та іншими законодавчими актами (частини тринадцята, чотирнадцята статті 86 Закону).

Водночас звертаємо увагу, що Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 13 грудня 2019 року № р-7(П)/2019 у справі за конституційними скаргами Данилока Стелана Івановича та Литвиненка Олексія Івановича щодо відповідності Конституції України (конституційності) положення частини двадцятої статті 86 Закону, яким передбачено, що умови та порядок перерахунку призначених пенсій працівникам прокуратури визначаються Кабінетом Міністрів України, визнав таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним).

Конституційний Суд України установив, що частина двадцята статті 86 Закону не підлягає застосуванню з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення, а застосовуватиметься в первинній редакції тобто:

„20. Призначені працівникам прокуратури пенсії перераховуються у зв'язку з підвищенням заробітної плати прокурорським працівникам на рівні умов та складових заробітної плати відповідних категорій працівників, які проходять службу в органах і установах прокуратури на момент виникнення права на перерахунок. Перерахунок призначених пенсій проводиться з першого числа місяця, наступного за

прокуратури, передбачених цією постановою, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України „Про прокуратуру”.

фінансування пенсій пенсіонерам органів прокуратури з урахуванням проекту акта складуть близько 36,0 млн грн в порівнянні з діючими умовами.

місяцем, в якому настали обставини, що тягнуть за собою зміну розміру пенсії. Якщо при цьому пенсіонер набув право на підвищення пенсії, різницю в пенсії за минулий час може бути виплачено йому не більш як за 12 місяців. Пенсія працюючим пенсіонерам перераховується також у зв'язку з призначенням на вищу посаду, збільшенням вислуги років, присвоєнням почесного звання або наукового ступеня та збільшенням розміру складових його заробітної плати в порядку, передбаченому частинами другою, третьою та четвертою цієї статті, при звільненні з роботи або за кожні два відпрацьовані роки”.

Таким чином, прийняття Урядом запропонованої постанови суперечить положенням статті 86 Закону та унеможливить реалізацію пенсіонерами органів прокуратури права на перерахунок пенсії, що в свою чергу призведе до збільшення кількості звернень до суду з метою відновлення порушеного права на перерахунок їм пенсії.

**Міністр соціальної
політики України**

_____ 2010 р.

Юлія Соколовська

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері
європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про умови оплати праці
прокурорів”

Проект акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта не стосується сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові) щодо предмета правового регулювання проекту акта відсутні.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Будь-які програмні документи у сфері європейської інтеграції Президента України та / або Кабінету Міністрів України, на виконання яких необхідно було б розробити проект акта, відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Порівняльно-правовий аналіз про відповідність положень проекту акта відповідним положенням права Європейського Союзу (acquis ЄС) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції не проводився, оскільки правовідносини у визначеній проектом акта сфері не регулюються законодавством Європейського Союзу.

5. Очікувані результати

Прийняттям проекту акта буде врегульовано умови оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

6. Узагальнений висновок

Проект акта не суперечить положенням Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр соціальної
політики України


Юлія Соколовська

_____ 2019 р.

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері
європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про умови оплати праці
прокурорів”

Проект акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта не стосується сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові) щодо предмета правового регулювання проекту акта відсутні.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Будь-які програмні документи у сфері європейської інтеграції Президента України та / або Кабінету Міністрів України, на виконання яких необхідно було б розробити проект акта, відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Порівняльно-правовий аналіз про відповідність положень проекту акта відповідним положенням права Європейського Союзу (acquis ЄС) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції не проводився, оскільки правовідносини у визначеній проектом акта сфері не регулюються законодавством Європейського Союзу.

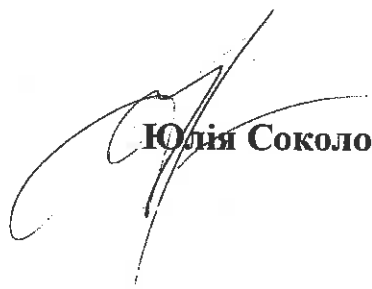
5. Очікувані результати

Прийняттям проекту акта буде врегульовано умови оплати праці прокурорів Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур.

6. Узагальнений висновок

Проект акта не суперечить положенням Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр соціальної
політики України


Юлія Соколовська

_____ 2019 р.

ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України за результатами опрацювання проектів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про умови оплати праці прокурорів" (далі – проект постанови).

Розробник Міністерство соціальної політики України.

Суть проекту

Проектом постанови пропонується визначити умови оплати праці та розміри посадових окладів прокурорам в Офісі Генерального прокурора, обласних і окружних прокуратурах та передбачити норму, згідно з якою підвищення розмірів посадових окладів прокурорів, передбачених цим проектом постанови, не є підставою для перерахунку пенсій, що призначені згідно із Законом України "Про прокуратуру".

1. Оцінка впливу реалізації проекту постанови

1.1 Оцінка впливу реалізації проекту постанови на показники економічного і соціального розвитку:

Показник	Виявлений вплив «так» - <input checked="" type="checkbox"/> «ні» - <input type="checkbox"/>	Характер впливу зростання - ↑ зниження - ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	x	-	-
Індекс споживчих цін	x	-	-
Рівень зайнятості	x	-	-
Рівень безробіття	x	-	-
Експорт	x	-	-
Валове нагромадження основного капіталу	x	-	-

1.2. Обґрунтування

Не виявлено впливу реалізації проекту постанови на показники економічного і соціального розвитку.

2. Зауваження та пропозиції до проекту постанови

Мінекономіки не є заінтересованим органом.



3. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: погодити проект постанови без зауважень.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Тимофій МИЛОВАНОВ

« » _____ 2019_р.

Висновок
Міністерства фінансів України
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про умови оплати праці прокурорів»

Розробник проєкту акта
Міністерство соціальної політики України.

Суть проєкту акта

Проєктом акта передбачено затвердити нові умови оплати праці для прокурорів, які працюватимуть в органах прокуратури після їх реформування (Офісі Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратурах).

При цьому посадові оклади прокурорів проєктом встановлені у розмірах, що перевищують визначені на даний час постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 505.

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень проєкту акта потребуватиме для Офісу Генерального прокурора додаткових видатків з державного бюджету на 2020 рік у разі збереження чисельності прокурорів.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Головним розробником не надано фінансово-економічних розрахунків щодо потреби у коштах на реалізацію проєкту акта, а також інформації щодо очікуваної чисельності прокурорів в оновлених органах прокуратури за наслідком їх реформування.

Враховуючи зазначене, обсяг впливу проєкту акта на показники бюджету може бути визначено при умові надання розробником необхідних даних.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проєкту акта у разі його прийняття

За обмеженістю терміну до кінця поточного бюджетного року реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету для Генпрокуратури на 2019 рік.

4. Зауваження та пропозиції до проєкту акта

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» для Офісу Генерального прокурора затверджено видатки на оплату праці за загальним фондом у сумі 5 548,1 млн гривень.

Разом з тим, проєктом акта пропонується встановити умови оплати праці для прокурорів, які працюватимуть у органах прокуратури після їх реформування, у тому числі затвердити посадові оклади, що перевищують визначені на даний час розміри.

Реалізація зазначеного може потребувати додаткових видатків для Офісу Генерального прокурора на 2020 рік у разі збереження чисельності прокурорів.

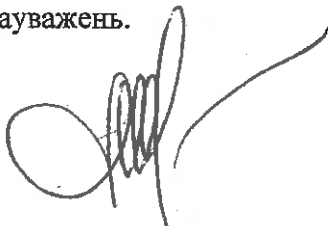
Разом з тим, до проєкту акта не надано фінансово-економічних розрахунків щодо потреби у коштах на його реалізацію, а також інформації щодо очікуваної чисельності прокурорів за наслідком реформування органів прокуратури.

Враховуючи наведене, проєкт може бути прийнятий у разі вжиття Генпрокуратурою (Офісом Генерального прокурора) заходів із забезпечення реалізації проєкту у межах видатків, затверджених для Офісу Генерального прокурора у Державному бюджеті України на 2020 рік.

5. Узагальнений висновок

Погодити проєкт акта без зауважень.

Міністр



Оксана МАРКАРОВА



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ № 25

засідання Кабінету Міністрів України

від 11 грудня 2019 року

3. Про проекти постанов Кабінету Міністрів України

4. Прийняти постанову Кабінету Міністрів України “Про умови оплати праці прокурорів”, доручивши Мінсоцполітики оформити її у триденний строк відповідно до регламентних вимог.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

Державний секретар
Кабінету Міністрів України

В. БОНДАРЕНКО

