



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № _____ від _____ **Кабінет Міністрів України**

Міністерство соціальної політики на виконання пункту 2.4 розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 211-р „Про проведення у 2019 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах” та доручення Прем’єр-міністра України О. Гончарука від 15.10.2019 № 32315/1/1-19 подає на розгляд Кабінету Міністрів України Звіт про огляд витрат державного бюджету у сфері пенсійного забезпечення в частині встановлення надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету.

Додаток: на 39 арк.

Заступник Міністра

Н. Ненюченко



вик. Алексова, 289 84 82
Канюченко, 289 50 86

Міністерство соціальної політики України
19225/0/2-19/45 від 08 11 2019





**Міністерство
соціальної політики
України**

ЗВІТ

**про огляд витрат державного бюджету у
сфері пенсійного забезпечення в частині
встановлення надбавок та підвищень до
пенсій, призначених за пенсійними
програмами, що фінансуються за рахунок
коштів державного бюджету**

ЗМІСТ

I. Вступ	2
II. Опис поточної ситуації у сфері пенсійного забезпечення в частині встановлення надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійною програмою, що фінансується за рахунок коштів державного бюджету	4
III. Висновок щодо ефективності та доцільності видатків та їх відповідності цілям державної політики у відповідній сфері	9
IV. Рекомендації щодо ефективності видатків бюджетних коштів	16

I. Вступ

Звіт про огляд витрат державного бюджету у сфері пенсійного забезпечення в частині встановлення надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, підготовлено на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 211-р „Про проведення у 2019 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах”.

Метою проведення огляду витрат державного бюджету є підвищення ефективності та результативності використання видатків на забезпечення виплати надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету.

Відповідно до законодавства у сфері пенсійного забезпечення видатки на виплату пенсій, а також надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, проводяться за рахунок, зокрема, коштів Державного бюджету України.

Законом про Державний бюджет України на відповідний рік Пенсійному фонду України передбачаються видатки на фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду України і на відшкодування витрат ПАТ „Укрпошта” за надання послуг, пов’язаних з виплатою та доставкою пенсій і грошової допомоги населенню.

Доходи та видатки на фінансування пенсійних виплат передбачаються у бюджеті Пенсійного фонду України на відповідний рік.

Бюджетом Пенсійного фонду України на 2019 рік передбачено доходи у сумі 438,6 млрд грн, з яких:

власні надходження – 245,8 млрд грн;

кошти Державного бюджету України на фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду – 181,7 млрд грн;

кошти Державного бюджету України на відшкодування витрат ПАТ „Укрпошта” за надання послуг, пов’язаних з виплатою та доставкою пенсій і грошової допомоги населенню – 0,5 млрд грн;

кошти Державного бюджету України на виплату пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг у готівковій формі – 10,5 млрд грн;

залишок власних коштів на початок року – 0,1 млрд гривень.

Структура планових показників доходів та видатків Пенсійного фонду України на 2019 рік (без урахування транзитних коштів державного бюджету на виплату житлових субсидій та на відшкодування витрат ПАТ „Укрпошта” за надання послуг, пов’язаних з виплатою та доставкою пенсій і грошової допомоги населенню, у сумі 11 млрд грн) наведена у додатку 1.

Нормативно-правове регулювання бюджетного процесу Пенсійного фонду України здійснюється відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, закону про Державний бюджет України на відповідний рік, Закону України від 09.07.2003 № 1058-IV „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон № 1058), Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, Положення про Пенсійний фонд України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.07.2014 № 280, Порядку розроблення, затвердження та виконання бюджету Пенсійного фонду України, затвердженого постановою правління Пенсійного фонду України від 31.08.2009 № 21-2 (у редакції постанови правління Пенсійного фонду України від 19.05.2014 № 8-1), зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 23.09.2009 за № 897/16913 та інших нормативно-правових актів.

Доходи Пенсійного фонду України мають цільове призначення і спрямовуються виключно на фінансування пенсійних виплат та інших виплат, які пов’язані із функціонуванням системи пенсійного забезпечення.

Частиною другою статті 72 Закону № 1058 передбачено, що кошти Пенсійного фонду України не включаються до складу Державного бюджету України.

II. Опис поточної ситуації у сфері пенсійного забезпечення в частині встановлення надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійною програмою, що фінансується за рахунок коштів державного бюджету

3 жовтня 2017 року було прийнято Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій” № 2148-VIII (далі – Закон № 2148). Ним в основному завершено процес звільнення солідарної системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування від невластивих виплат, або виплат, які не містять страхових ознак чи не забезпечені страховими надходженнями.

Відповідно до Закону № 2148 з 1 січня 2018 року забезпечено відповідне фінансування видатків за рахунок коштів Державного бюджету України, а саме на:

- доплату до мінімального розміру пенсії особам, яким пенсію призначено згідно із Законом № 1058;

- виплату і доставку пільгових пенсій, які не можуть бути відшкодовані підприємствами;

- виплату пенсій за вислугу років;

- відшкодування різниці єдиного внеску від застосування пільгової ставки для працюючих інвалідів, в тому числі працюючих на підприємствах УТОС, УТОГ.

Водночас за рахунок коштів Державного бюджету України продовжено фінансування видатків, які були передбачені раніше, як за статусними ознаками (зокрема, виплати особам з інвалідністю внаслідок війни, учасникам бойових дій, учасникам війни, особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, дітям війни тощо), так і для забезпечення соціальної підтримки окремих категорій осіб (зокрема, надбавка на догляд, доплата до пенсії особам, яким виповнилося 100 і більше років, державна соціальна допомога на догляд, тощо).

Механізми призначення пенсій, надбавок та підвищень до пенсій регулюються значною кількістю законодавчих та нормативно-правових актів.

Слід зазначити, що протягом останніх років було прийнято низку змін до законодавства у зв’язку з необхідністю реалізації заходів щодо економного та раціонального використання державних коштів, зменшення витрат бюджету та забезпечення соціальної підтримки громадян, виходячи з фінансових можливостей держави.

Одним із напрямків пенсійного реформування стало впровадження єдиного підходу до обчислення пенсій.

Відповідно до Закону України від 02.03.2015 № 213-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення” з 1

червня 2015 року скасовано норми щодо пенсійного забезпечення осіб, яким пенсії призначалися відповідно до „спеціальних” законів (державним службовцям, науковим працівникам, прокурорам, слідчим), а згідно із нормами Закону № 2148 проводиться автоматичне переведення пенсій, призначених згідно із „спеціальними” законами, на пенсію за нормами Закону № 1058.

Також відповідно до норм Закону № 2148 припинено призначення пенсій за вислугу років (за винятком окремих категорій осіб).

За рахунок видатків, передбачених за бюджетною програмою **2506080 „Фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду”**, здійснюється фінансування виплат, зокрема, на:

виплату різниці між розміром пенсії, обчисленим відповідно до абзаців першого і третього частини першої, частини третьої статті 28, та розміром пенсії, обчисленим відповідно до статті 27 Закону № 1058 та допомог до пенсій відповідно до Закону України „Про підвищення престижності шахтарської праці”;

виплату і доставку пенсій, призначених до досягнення пенсійного віку, визначеного статтею 26 Закону № 1058 для:

працівників, зайнятих на підземних і відкритих гірничих роботах та в металургії (відповідно до частини третьої статті 114 Закону № 1058);

осіб, які працювали у сільськогосподарських товаровиробників (відповідно до пунктів 2-8 частини другої статті 114 Закону № 1058);

пенсіонерів, що отримують пенсію за вислугу років (відповідно до частини четвертої статті 114 Закону № 1058, та пункту 2¹ розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058);

виплату і доставку пільгових пенсій, які не можуть бути відшкодовані підприємствами ліквідованими без правонаступників та в розмірі сум, які не відшкодовані в повній мірі підприємствами (відповідно до пункту 2 розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058);

виплату різниці між сумою пенсії, призначеної відповідно до Закону України „Про наукову і науково – технічну діяльність”, та сумою пенсії із солідарної системи, обчисленої згідно із Законом № 1058, на яку має право науковий працівник;

виплату пенсій військовослужбовцям рядового, сержантського та старшинського складу строкової служби;

виплату пенсій військовослужбовцям (крім осіб рядового, сержантського та старшинського складу строкової служби), особам начальницького і рядового складу (за виключенням розмірів, які виплачуються за рахунок страхових внесків після досягнення пенсійного віку);

виплату соціальних пенсій, призначених відповідно до Закону України „Про пенсійне забезпечення” до 1 січня 2005 року;

виплату не страхової частини „спеціальних” пенсій, призначених за окремими законами та щомісячного довічного грошового утримання суддям (відповідно до пункту 13 „Прикінцеві положення” Закону № 1058);

виплату пенсій, доплат та компенсації до них, призначених згідно із Законом України від 28.02.1991 № 796-ХІІ „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (далі – Закон № 796):

пенсії особам, віднесеним до категорії I та у зв'язку з втратою годувальника (стаття 54);

пенсії, призначеної зі зниженням пенсійного віку (стаття 55) – до досягнення пенсійного віку;

додаткової пенсії за шкodu, заподіяну здоров'ю особам, віднесеним до категорії 1, 2, 3, 4 (статті 50, 51);

доплати громадянам, які працюють на територіях радіоактивного забруднення (стаття 39);

щомісячної компенсації сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи (стаття 52);

виплату щомісячної доплати до пенсії непрацюючим пенсіонерам, вивільненим у зв'язку із закриттям Чорнобильської АЕС відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13.09.2001 № 1155 „Про встановлення щомісячної доплати до пенсії непрацюючим пенсіонерам, вивільненим у зв'язку із закриттям Чорнобильської АЕС”, статті 12 Закону України „Про загальні засади подальшої експлуатації і зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення зруйнованого четвертого енергоблока цієї АЕС на екологічно безпечну систему”;

виплату надбавок та підвищень до пенсій, призначених за різними пенсійними програмами, державної соціальної допомоги, зокрема:

пенсії за особливі заслуги перед Україною (у вигляді надбавки) відповідно до Закону України „Про пенсії за особливі заслуги перед Україною”;

підвищення до пенсій відповідно до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”;

надбавки відповідно до Закону України „Про донорство крові та її компонентів”;

підвищення до пенсії згідно із Законом України „Про жертви нацистських переслідувань”;

надбавок особам, які зазнали політичних репресій і згодом були реабілітовані, на непрацездатних членів сім’ї та на догляд, призначених згідно із Законом України „Про пенсійне забезпечення”;

підвищення, передбаченого Законом України „Про статус гірських населених пунктів в Україні”;

підвищення до пенсії згідно із Законом України „Про соціальний захист дітей війни”;

надбавок до пенсій відповідно до Закону України „Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку”;

одноразової грошової допомоги працівникам бюджетної сфери відповідно до пункту 7¹ розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058;

державної соціальної допомоги відповідно до Закону України „Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю”:

- державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю (до 1 січня 2018 року);

- державної соціальної допомоги на догляд.

щомісячної державної адресної допомоги відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2010 № 656 „Про встановлення щомісячної державної адресної допомоги до пенсії особам з інвалідністю внаслідок війни та учасникам бойових дій”;

щомісячної державної адресної допомоги відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2008 № 265 „Деякі питання пенсійного забезпечення громадян”;

доплати до пенсії особам із числа дітей-сиріт відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 22.02.2006 № 186 „Про підвищення рівня пенсійного забезпечення осіб із числа сиріт”;

допомоги до пенсії особам, яким виповнилось 100 років відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2002 № 1532 „Про виплату державної допомоги особам, яким виповнилося 100 і більше років”;

доплати до надбавок окремим категоріям осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2009 № 1309 „Про встановлення доплати до надбавок окремим категоріям осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною”;

доплати сім’ям героїв „небесної сотні” відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 28.03.2014 № 76 „Про соціальний захист членів сімей осіб, смерть яких пов’язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року”;

одноразової доплати до пенсії відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 124 „Питання проведення індексації пенсій у 2019 році” (у I півріччі 2019 року);

доплати до пенсії особам, які мають повний страховий стаж та отримують пенсію менше 2000 грн, відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 26.06.2019 № 543 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”.

Повний перелік доплат, надбавок та підвищень, виплата яких здійснюється за рахунок коштів державного бюджету України, та умови їх призначення наведено у додатку № 3.

III. Висновок щодо ефективності та доцільності видатків та їх відповідності цілям державної політики у відповідній сфері

За бюджетною програмою 2506080 „Фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду” (за винятком дефіциту коштів Пенсійного фонду України, сплати єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування за деякі категорії застрахованих осіб, а з 2018 року – додатково ще і покриття недоотриманої суми коштів від застосування пільгового розміру єдиного внеску) було проведено видатки у:

2016 році на 51,3 млрд грн, що становить 20,2 % від загальних видатків Пенсійного фонду України або 2,1 % від ВВП;

2017 році – 64,8 млрд грн, що становить 22,3 % від загальних видатків Пенсійного фонду України або 2,2 % від ВВП;

2018 році – 99,4 млрд грн, що становить 28,0 % від загальних видатків Пенсійного фонду України або 2,8 % від ВВП;

I півріччі 2019 року – 58,6 млрд гривень.

Бюджетом Пенсійного фонду України на 2019 рік (зі змінами) видатки за рахунок коштів Державного бюджету України визначені в сумі 123,8 млрд гривень.

Інформація про виконання показників бюджету Пенсійного фонду України в частині коштів Державного бюджету України за 2016 рік – I півріччя 2019 року наведена у додатках 2, 2-1 та 3.

У I півріччі 2019 року видатки державного бюджету за загальним обсягом фінансування розподілились наступним чином:

23,5 % (13,75 млрд грн) – на пенсійне забезпечення військовослужбовців, осіб начальницького і рядового складу на виплату пенсій відповідно до Закону України від 09.04.1992 № 2262 „Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби та деяких інших осіб” (далі – № 2262);

21,2 % (12,42 млрд грн) – на виплату різниці між розміром пенсії, обчисленим відповідно до абзаців першого і третього частини першої, частини третьої статті 28, та розміром пенсії, обчисленим відповідно до статті 27 Закону № 1058 (доплата до мінімального розміру пенсії);

11,0 % (6,47 млрд грн) – на виплату щомісячної державної адресної допомоги до пенсії відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.03.2008 № 265 „Деякі питання пенсійного забезпечення громадян”;

8,4 % (4,93 млрд грн) – на виплату одноразової доплати до пенсії згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 124 „Питання проведення індексації пенсій у 2019 році”;

5,4 % (3,20 млрд грн) – на виплату доплат до мінімального розміру пенсій шахтарям відповідно до статті 8 Закону України „Про підвищення престижності шахтарської праці”;

4,4% (2,57 млрд грн) – на виплату пенсій за вислугу років;

4,1 % (2,42 млрд грн) – на виплату пенсій працівникам, зайнятим на підземних і відкритих гірничих роботах та в металургії відповідно до статті 14 Закону України „Про пенсійне забезпечення” та частини третьої статті 114 Закону № 1058.

Загальна сума витрат за зазначеними статтями становить **45,8 млрд грн**, що складає **78,2 %** від видатків, передбачених бюджетною програмою, на фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами (58,6 млрд гривень).

Розподіл видатків державного бюджету (за винятком дефіциту коштів Пенсійного фонду України, сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за деякі категорії застрахованих осіб, а з 2018 року – покриття недоотриманої суми коштів від застосування пільгового розміру єдиного внеску) за загальним обсягом фінансування у 2016 році - I півріччі 2019 року

	I півріччя 2019 року		2018 рік		2017 рік		2016 рік	
	сума, млрд грн	питома вага, %	сума, млрд грн	питома вага, %	сума, млрд грн	питома вага, %	сума, млрд грн	питома вага, %
Видатки за рахунок коштів Державного бюджету – всього (млрд грн)	58,57		99,44		64,79		51,34	
зокрема:								
Пенсійне забезпечення військовослужбовців, осіб начальницького і рядового складу на виплату пенсій відповідно до Закону №2262	13,75	23,5	21,66	21,8	14,24	22,0	14,02	27,2
доплата до мінімального розміру пенсії відповідно до Закону № 1058	12,42	21,2	27,98	28,1	7,9	12,2	-	-
виплата щомісячної державної адресної допомоги до пенсії відповідно до постанови КМУ від 26.03.2008 № 265	6,47	11,0	11,84	11,9	9,58	14,8	7,68	15,0
виплата одноразової доплати до пенсії згідно із постановою КМУ від 20.02.2019 № 124	4,93	8,4	-	-	-	-	-	-
виплата доплат до мінімального розміру пенсій шахтарям	3,20	5,4	5,33	5,4	3,01	4,6	1,57	3,1
виплата пенсій за вислугу років	2,57	4,4	3,89	3,9	-	-	-	-
виплата пенсій працівникам, зайнятим на підземних і відкритих гірничих роботах та в металургії відповідно до статті 14 Закону України „Про пенсійне забезпечення” та частини третьої статті 114 Закону № 1058.	2,42	4,1	4,61	4,6	3,49	5,4	2,99	5,8
Разом:	45,76	78,2	75,31	75,7	38,22	59,0	26,26	51,1

При проведенні огляду витрат державного бюджету у сфері пенсійного забезпечення в частині встановлення надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, робочою групою було акцентовано увагу на наступних питаннях:

Щодо механізму відшкодування витрат Пенсійного фонду України, пов'язаних із фінансуванням виплати та доставки пенсій за віком, призначених на пільгових умовах.

Пунктом 2 розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058 передбачено, що підприємства та організації з коштів, призначених на оплату праці, відшкодовують Пенсійному фонду України витрати на виплату та доставку пенсій, призначених особам на пільгових умовах, до набуття такими особами права на пенсію за віком відповідно до Закону № 1058.

У разі недостатності зазначених коштів фінансування суми, якої не вистачає для повного покриття витрат на виплату та доставку таких пенсій, з 1 січня 2018 року здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України (зміни внесено Законом № 2148).

Слід зазначити, що заборгованість із відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій станом на 1 липня 2019 року становить 13,2 млрд гривень. Обсяг такої заборгованості зростає приблизно на 1,5 млрд грн щороку.

Це в свою чергу призводить до збільшення обсягу фінансування з Державного бюджету України для покриття витрат на виплату таких пенсій.

Видатки з державного бюджету України на покриття витрат на виплату та доставку пільгових пенсій склали у 2018 році – 3,3 млрд грн, у I півріччі 2019 року – 1,9 млрд грн.

Щодо підтримання розмірів надбавок та підвищень в актуальному розмірі, що відповідає статусу самої виплати та її значимості.

Розміри переважної більшості надбавок та підвищень до пенсій визначаються виходячи із розміру прожиткового мінімуму, їх розмір збільшується відповідно до зростання розміру прожиткового мінімуму.

Поряд з тим існує ряд виплат, розміри яких не підвищуються, у зв'язку з тим, що їх встановлено у фіксованих сумах відповідними законодавчими та нормативно-правовими актами. До таких виплат, зокрема, належать:

цільова грошова допомога на прожиття для осіб з інвалідністю внаслідок війни та учасників бойових дій відповідно до Закону України від 16.03.2004 №1603 „Про поліпшення матеріального становища учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни”, розмір якої становить: для осіб з інвалідністю внаслідок війни I групи – 70 грн, II та III груп – 50 грн, учасників бойових дій – 40 грн; кількість отримувачів у 2019 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася на 8,4 % і становить 28,3 тис. осіб;

доплата до підвищення, яке встановлюється до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, згідно із Законом України від 22.10.1993 № 3551-ХІІ „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, розмір якого встановлено пунктом 3 постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2011 № 1381 „Про підвищення рівня соціального захисту найбільш вразливих верств населення”:

членам сімей осіб, зазначених у пункті 1 статті 10 цього Закону, – 398,58 грн;

дружинам (чоловікам) померлих учасників війни і бойових дій, які не одружилися вдруге – 113,88 грн;

підвищення дітям війни згідно із Законом України „Про соціальний захист дітей війни”, розмір якого відповідно до пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2011 № 1381 становить 66,43 грн; кількість отримувачів у 2019 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася на 20,4 % і становить 2 361,7 тис. осіб;

допомога пенсіонерам (надбавка на непрацевдатних членів сім'ї), розмір якої відповідно до підпункту 3 пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 16.07.2008 № 654 „Про підвищення рівня пенсійного забезпечення громадян” визначений на рівні 150 грн на кожну дитину; кількість отримувачів у 2019 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася на 19,5 % і становить 67,1 тис. осіб;

надбавка на догляд за самотніми і особами з інвалідністю, розмір якої відповідно до підпункту 4 пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 16.07.2008 № 654 визначений на рівні 50 грн; кількість отримувачів у 2019 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася на 22,1 % і становить 177,1 тис. осіб;

надбавки, призначені згідно із Законом України „Про пенсійне забезпечення” особам, які зазнали політичних репресій і згодом були реабілітовані, розмір підвищення для зазначених осіб відповідно до підпункту 2 пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 16.07.2008 № 654 визначений на рівні 54,4 грн, а для членів їх сімей, яких було примусово переселено – 43,52 грн; кількість отримувачів у 2019 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася на 26,6 % і становить 21,1 тис. осіб;

доплата дітям-сиротам від 18 до 23 років, розмір якої відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 22.02.2006 № 186 „Про підвищення рівня пенсійного забезпечення осіб із числа дітей-сиріт” встановлено на рівні 30 гривень. При цьому для розрахунку суми доплати особам із числа дітей-сиріт віком старше 18 років, яким призначено пенсію у разі втрати годувальника, застосовується розмір прожиткового мінімуму, встановлений на 2007 рік для осіб, які втратили працевдатність. Кількість отримувачів у 2019 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася на 15,1 % і становить 14,2 тис. осіб.

Із урахуванням наведеного можна дійти до наступних висновків:

- визначення розмірів окремих виплат виходячи з розміру прожиткового мінімуму дає можливість постійно збільшувати їх розмір та забезпечувати тим

самим підтримання відносно справедливого їх розміру який відповідає відповідному статусу та призначенню самої виплати, в той же час прив'язка розміру виплати до прожиткового мінімуму впливає на можливість актуально стану самого цього показника та в цілому на можливості державного бюджету;

- якщо розміри надбавок (підвищень) визначено в абсолютній сумі виникає ситуація, коли їх розмір з часом стає відносно низьким, вони втрачають актуальність та відповідність їх статусу, після чого можливі наступні дії:

1) їх відміна як таких, що втратили актуальність, що в свою чергу може викликати конфлікт зі статтею 22 Конституції України;

2) вирішення питання їх постійного збільшення, що кожен раз потребуватиме фінансового обґрунтування і буде ускладненим при вирішенні.

Щодо доцільності існування різних соціальних виплат окремим категоріям громадян.

У той же час, існує практика несистемного (схоластичного) виокремлення та законодавчого виділення певної категорії осіб із одночасним визначенням для них державної підтримки у вигляді доплат та підвищень до пенсій без ґрунтовного аналізу вже існуючих. При цьому у всіх „статусних” законах така державна підтримка має спільну мету – підвищити рівень забезпеченості шляхом надання однієї чи декількох виплат.

При цьому можна розглянути два приклади:

1) Законом України „Про пенсійне забезпечення” було передбачено надбавку на догляд за самотніми особами та особами з інвалідністю, яка не може самотійно себе забезпечувати. Її розмір було підвищено постановою Кабінету Міністрів України від 16.07.2008 № 654 та встановлено в абсолютній сумі (50 грн), яка не змінювалась уже більше 10 років.

В той же час ще при прийнятті постанови № 654 діяв Закон України від 18.05.2004 № 1727 „Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю”, який передбачав встановлення державної соціальної допомоги на догляд за самотніми особами та особами з інвалідністю.

Одночасно ще до цього часу органи соціального захисту населення проводять виплату щомісячної компенсаційної виплати непрацюючій працездатній особі, яка доглядає за інвалідом I групи, а також за особою, яка досягла 80-річного віку відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.1996 № 832 „Про підвищення розмірів державної допомоги окремим категоріям громадян” (розмір якої становить 4 грн 80 коп.).

2) Якщо проаналізувати виплати, які здійснюються за соціальним статусом, є приклади, коли наявність одного статусу передбачає існування різних виплат особі, зокрема особа з інвалідністю внаслідок війни отримує:

- підвищення до пенсії відповідно до Закону України від 22.10.1993 № 3551 „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, розмір якого встановлено залежно від групи інвалідності виходячи із розміру прожиткового мінімуму;

- цільову грошову допомогу на прожиття відповідно до Закону України від 16.03.2004 №1603 „Про поліпшення матеріального становища учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни”, розмір якої встановлено в абсолютній сумі і який не змінюється з 2004 року;

- щомісячну державну адресну допомогу відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2010 № 656 „Про встановлення щомісячної державної адресної допомоги до пенсії особам з інвалідністю внаслідок війни та учасникам бойових дій”.

Щодо фінансування виплати пенсій військовослужбовцям.

Відповідно до статті 8 Закону № 2262 виплата пенсій, у тому числі додаткових пенсій, доплат, надбавок та підвищень до них, компенсаційних виплат, встановлених законодавством, звільненням із служби військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за Законом № 2262, та членам їх сімей забезпечується за рахунок коштів Державного бюджету України.

Статтею 7 Закону № 2262 передбачено, що різниця між розміром пенсії, на який особа має право відповідно до Закону № 2262, і розміром пенсії із солідарної системи відповідно до Закону № 1058, яка визначається в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, фінансується за рахунок коштів державного бюджету.

Порядок визначення різниці між розміром пенсії, призначеної відповідно до Закону України „Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб”, та пенсією із солідарної системи відповідно до Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1168.

Цей порядок передбачає, що за рахунок коштів Пенсійного фонду України сплачується частина пенсії у розмірі мінімальної пенсійної виплати, встановленої законодавством, а решта призначеної пенсії військовослужбовцям сплачується за рахунок коштів державного бюджету.

Видатки з Державного бюджету України на фінансування виплати пенсії військовослужбовців, осіб начальницького і рядового складу склали у 2016 році – 14,0 млрд грн, у 2017 році – 14,2 млрд грн, у 2018 році – 21,7 млрд грн, у I півріччі 2019 року – 13,7 млрд гривень.

Слід зазначити, що з 1 січня 2007 року платниками страхових внесків, а з 2013 року – єдиного внеску відповідно до Закону України від 08.07.2010 № 2464-VI „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” визначено військовослужбовців (крім військовослужбовців строкової військової служби), поліцейських, осіб рядового і начальницького складу.

Водночас враховуючи, що розмір грошового забезпечення останнім часом суттєво підвищено доцільно змінити механізм фінансування пенсій військовослужбовців в частині виплати за рахунок коштів Пенсійного фонду України повного розміру пенсії, на яку особи мають право із солідарної системи, а не мінімальний її розмір.

IV. Рекомендації щодо підвищення ефективності видатків бюджетних коштів

З урахуванням викладеного вище для оптимізації видатків бюджетних коштів за бюджетною програмою 2506080 „Фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду” та підвищення їх ефективності доцільно на законодавчому рівні вирішити наступні питання:

1) для вирішення питання фінансування пільгових пенсій необхідно замінити існуючий механізм відшкодування витрат Пенсійного фонду України пов'язаних із фінансуванням виплати та доставки пенсій за віком, призначених на пільгових умовах, на механізм підвищеної ставки єдиного внеску із запровадженням у перспективі корпоративної пенсійної системи.

Запровадження підвищеної ставки єдиного внеску з одночасним розстроченням виниклої заборгованості дозволить підвищити платоспроможність підприємств, стимулювати роботодавців до поліпшення умов праці і виведення шкідливих професій, що в довгостроковій перспективі суттєво зменшить витрати на виплату пільгових пенсій.

Запровадження у перспективі корпоративної пенсійної системи дасть можливість у довгостроковій перспективі перевести виплату пільгових пенсій на накопичувальну систему та звільнити державний бюджет України від цієї статті витрат.

2) для оптимізації та підвищення ефективності виплати надбавок та підвищень, призначених за різними законодавчими актами, робоча група рекомендує:

- удосконалити механізм визначення розмірів надбавок, підвищень та доплат до пенсій, запровадивши їх визначення виходячи з єдиної базової величини. На сьогоднішній день такою величиною є прожитковий мінімум, проте прив'язка таких виплат до прожиткового мінімуму водночас є перепорою для приведення прожиткового мінімуму до його фактично розрахованої величини (за методологією). Тому може бути запропоновано визначення базової величини від іншого показника, який буде визначатися щороку державним бюджетом з урахуванням можливості забезпечення їх фінансування;

- переглянути діючі надбавки, підвищення та доплати до пенсій на предмет скасування однотипних та на сьогоднішній день малоефективних.

Зокрема з прийняттям Закону України „Про соціальні послуги” та розвитком системи соціальних послуг повинен бути переглянутий механізм призначення надбавки на догляд та державної соціальної допомоги на догляд. При цьому повинно враховуватись матеріальне становище пенсіонерів та їх сімей.

Крім того необхідно переглянути виплати, які вже на сьогодні при їх відміні замінюються іншими доплатами. Наприклад: допомоги до пенсії особам, яким виповнилось 100 років, доплати до пенсії особам із числа дітей-сиріт.

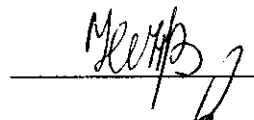
3) для удосконалення фінансування виплати військових пенсій:

Урядом 21 серпня 2019 року прийнято постанову № 770 „Про затвердження порядків зарахування періодів служби до страхового стажу військовослужбовцям (крім військовослужбовців строкової військової служби), особам начальницького і рядового складу та подання відсутніх у Державному реєстрі загальнообов’язкового державного соціального страхування відомостей про грошове забезпечення та сплату страхових внесків стосовно військовослужбовців (крім військовослужбовців строкової військової служби), осіб начальницького і рядового складу, поліцейських”, якою пропонується врегулювати питання зарахування періодів служби до страхового стажу військовослужбовцям (крім військовослужбовців строкової військової служби), особам начальницького і рядового складу, а також наповнення Реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування відсутніми відомостями про грошове забезпечення та сплату страхових внесків військовослужбовців, які звернулися за призначенням пенсії відповідно до Закону № 1058.

Це дасть можливість наповнити Реєстр застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування даними про грошове забезпечення та дозволить змінити механізм визначення розміру страхової пенсії. Враховуючи кінцевий термін наповнення даних реєстру (2022 рік) необхідні зміни можна буде внести до зазначеного терміну.

Також удосконалення фінансування виплати військових пенсій можливе шляхом опрацювання питання упорядкування механізму призначення та перерахунку пенсій військовослужбовцям з метою наближення його до фінансово обґрунтованих (забезпечених/прогнозованих) єдиних принципів пенсійного забезпечення та прийняття відповідного нормативно-правового акту.

Керівник робочої групи

 Ненюченко Н. В.

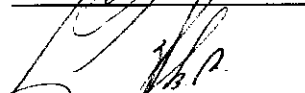
Заступник керівника робочої групи


 Кудін В. А.


Члени робочої групи:

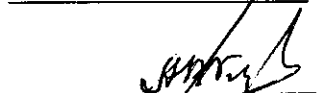
 Шамбір М. І.

 Діденко С. О.

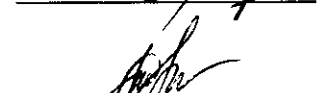
 Задніпрянець В. А.

 Зацерковний М. М.

 Король Т. І.

 Коцюба О. В.

 Підлужна Н. В.

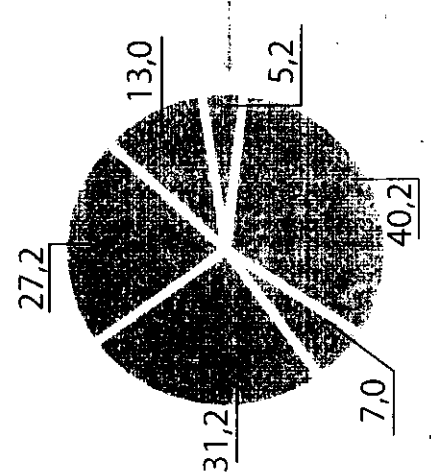
 Стафійчук Т. Ф.

 Ткаченко Л. Г.

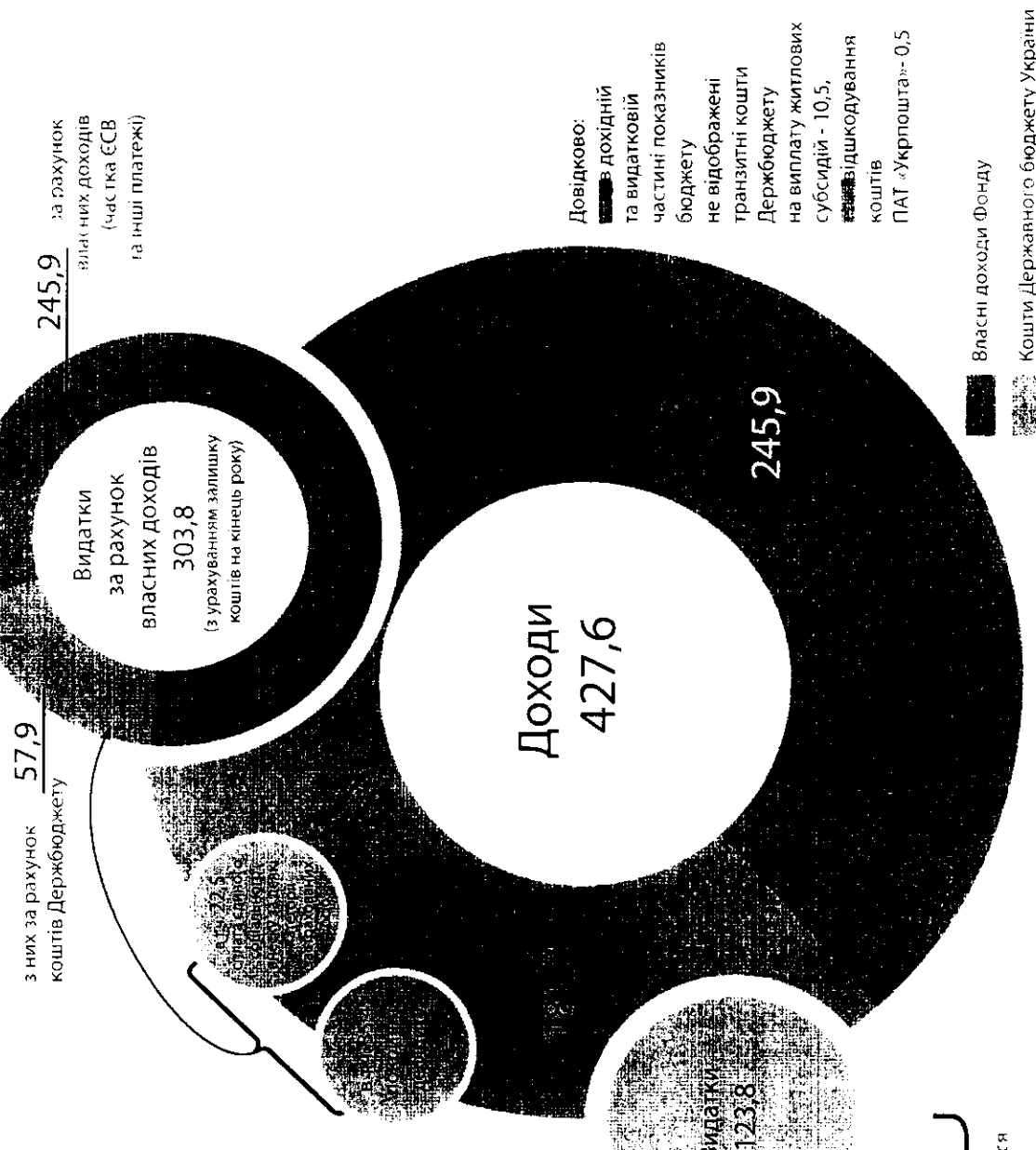
Додаток 1

Фінансовий звіт за період з 1 січня по 31 грудень 2019 року, м. Київ

виплата надбавок та підвищень до пенсій; пенсій, призначених за різними пенсійними програмами	27,2
пенсії працівників, заниятих на підприємних роботах, та інших пільгових категорій	13,0
пенсії за вислугу років	5,2
доплата до прожиткового мінімуму та інші доплати	40,2
виплати чорнобильцям	7,0
пенсії військовослужбовцям	31,2



Відатки, які в відповідно до законодавства, фінансуються за рахунок Державного бюджету України



Довідково:
 - в дохідній та видатковій частині показників бюджету не відображені транзитні кошти Держбюджету на виплату житлових субсидій - 10,5,
 - відшкодування коштів ПАТ «Укрпошта» - 0,5

Власні доходи Фонду
 Кошти Державного бюджету України

**Виконання показників бюджету Пенсійного фонду України
в частині коштів Державного бюджету України (за даними звіту 2-ПФ)
за 2016-2019 р.**

Додаток 2

(грн.)

	2016		2019 бюджет зміни		факт за 1 півріччя 2019			видатки (2019 бюджет(2016)			середня чисельність, осіб (півріччя 2019/2016)			середній розмір, грн (1 півріччя 2019/2016)		
	видатки, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	середня чисельність, осіб	видатки, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	видатки, грн	%	+/-	%	+/-	%	+/-	%	
Розділ II. Видатки																
1 за рахунок коштів Державного бюджету України - всього,	51 344 928 139,51				123 774 858 500,00			58 568 121 577,37	241,1	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
Пенсійне забезпечення працівників, зайнятих на підприємстві і підприємств гірничих робіт та в металургії (ч.3 ст.114 Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування")	4 657 327 871,46			10 853 011 800,00	5 686 099 539,79			6 195 683 928,54	233,0	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
3 Виплата пенсій	2 994 198 021,97	69 388	3 595,96	4 709 907 100,00	2 417 112 944,67	56 614	7 115,77	1 715 709 078,03	157,3	-12 774,00	81,59	3 519,81	197,88			
4 Виплата доплат до мінімального розміру пенсій шквартам (ст.8 ЗУ "Про підвищення достаточності шквартових пенсій)	1 568 738 644,76	173 404	753,89	6 018 941 600,00	3 196 295 195,02	235 030	2 266,59	4 450 202 955,24	383,7	61 626,00	135,54	1 912,70	300,65			
5 Виплата доплат до пенсій у зв'язку з втратою годувальника (ст.7 ЗУ "Про підвищення достаточності шквартових пенсій)	76 304 145,63	5 757	1 104,51	81 482 000,00	43 662 161,06	4 047	1 798,13	5 177 854,37	106,8	-1 710,00	70,30	693,62	162,80			
6 Виплата допомог на поховання	13 200 576,83	975	13 539,05	32 922 200,00	24 369 337,93	819	29 754,99	19 721 623,17	249,4	-1 56,00	84,00	16 215,94	219,77			
7 Втрата на доставку	4 886 482,27	*		9 758 900,00	4 659 901,11			4 872 417,73	199,7	#VALUE!	#VALUE!	0,00	#DIV/0!			
8 Виплата пенсій, які призначені відповідно пунктів 2-8 ч.2 ст.114 Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" (стосовно осіб, які працювали у сільськогосподарських господарствах)	366 712 333,00			444 624 300,00	153 528 465,08			77 911 967,00	121,2	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
9 Виплата пенсій	362 899 072,33	19 232	1 572,46	440 707 100,00	152 310 043,29	17 639	1 439,14	77 808 027,67	121,4	-1 993,00	91,72	-133,32	91,52			
10 Виплата допомог на поховання	763 336,98	295	2 587,58	738 800,00	246 638,85	101	2 441,97	-24 536,98	96,8	-194,00	34,24	-145,61	94,37			
11 Втрата на доставку	3 049 923,69	*		3 178 400,00	971 782,94			128 476,31	104,2	#VALUE!	#VALUE!	0,00	#DIV/0!			
12 Виплата пенсій військовослужбовцям резерву, сержантського та старшинського складу строкових солдатів	2 471 053 401,34			3 523 921 900,00	1 603 833 304,63			1 052 868 498,66	142,6	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
13 Виплата пенсій військовослужбовцям резерву, сержантського та старшинського складу строкових солдатів	1 925 992 399,58	75 621	2 122,42	2 987 281 800,00	1 357 851 695,42	62 633	3 613,25	1 061 289 400,42	155,1	-12 988,00	82,82	1 490,83	170,24			
14 Виплата надбавок до пенсій, призначених дітям із Зброєю України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"	367 234 746,30	64 979	470,97	369 123 200,00	160 777 399,58	51 693	518,37	1 888 453,70	100,5	-13 286,00	79,55	47,40	110,06			
15 Виплата жертовної соціальної допомоги на огляд за особами з інвалідністю I, 2, 3 групи	61 023 748,15	6 074	837,23	40 892 500,00	19 119 985,83	3 287	969,47	-20 131 248,15	67,0	-2 787,00	54,12	132,24	115,79			
16 Виплата доплат на поліпшення матеріального стану внаслідок втрати війни	20 438 396,79	30 897	55,13	18 042 500,00	8 930 424,35	28 291	52,61	-2 395 896,79	88,3	-2 606,00	91,57	-2,52	95,43			
17 Виплата допомог на поховання	78 351 982,44	8 479	9 240,71	87 913 500,00	48 577 974,22	3 246	14 965,49	9 561 517,56	112,2	-5 233,00	38,28	5 724,78	161,95			
18 Втрата на доставку	18 012 128,08	*		20 668 400,00	8 575 825,23			2 656 271,92	114,7	#VALUE!	#VALUE!	0,00	#DIV/0!			
19 Виплата пенсій, надбавок та відлішень до пенсій призначених за військовими послугами	22 530 513 657,76			27 167 958 400,00	13 244 108 713,32			4 637 444 742,24	120,6	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
Пенсійне забезпечення осіб, які працювали в органах жертовної війни, органів місцевого самоврядування та пенсійне забезпечення осіб літнього вікства повторних суден шевальєр авіації	3 980 802 975,91			3 408 250 200,00	2 072 818 713,17			-572 352 775,91	85,6	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
21 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про Кабінет Міністрів України"	10 166 317,99	70	12 102,76	8 011 100,00	3 489 009,32	63	9 230,18	-2 155 217,99	78,8	-7,00	90,00	-2 872,58	76,27			
22 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про державну службу", "Про національний банк України" та "Про державні службовці"	1 970 832 938,34	104 812	1 566,96	776 833 800,00	398 603 248,04	47 396	1 401,68	-1 193 999 138,34	39,4	-57 416,00	45,22	-1 652,28	89,45			
23 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування"	354 298 889,34	21 965	1 344,18	157 582 200,00	65 143 702,92	14 135	768,11	-196 716 689,34	44,5	-7 830,00	64,35	-576,07	57,14			
24 Виплата пенсій відповідно до Митного кодексу України в організації місцевого самоврядування"	19 396 575,32	969	1 668,09	3 608 100,00	2 157 533,61	271	1 326,90	-15 788 475,32	18,6	-698,00	27,97	-341,19	79,55			
25 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про прокуратуру"	487 161 494,39	5 223	7 772,70	661 951 300,00	307 403 755,60	5 241	9 775,61	174 789 805,61	135,9	18,00	100,34	2 002,91	125,77			
26 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про статус нападлого депутата України"	138 207 653,60	954	12 072,65	116 465 100,00	53 922 335,66	867	10 365,69	-21 742 553,60	84,3	-87,00	90,88	-1 706,96	85,86			
Виплата пенсій відповідно до Положення про політичних консультантів народного депутата України, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 13 жовтня 1995 року № 379/95-ВР	15 427 328,47	690	1 863,20	4 911 500,00	2 182 641,04	358	1 016,13	-10 515 828,47	31,8	-332,00	51,88	-847,07	54,54			
28 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про судовий і статус суддів"	4 154 675,11	28	12 365,10	1 152 600,00	1 549 933,14	12	21 526,85	-3 002 075,11	27,7	-16,00	42,86	9 161,75	174,09			
29 Виплата пенсій відповідно до Закону України "Про судову експертизу"	1 441 559,06	127	945,90	161 400,00	79 759,39	21	633,01	-1 280 159,06	11,2	-106,00	16,54	-312,89	66,92			

	2016			2019 бюджет зміни			факт за I півріччя 2019			видатки (2019 бюджет/2016)			середня чисельність, осіб (I півріччя 2019/2016)			середній розмір, грн (I півріччя 2019/2016)			
	вклади, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	вклади, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	вклади, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	вклади, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	вклади, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	вклади, грн	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн	
																			%
30	65 874 920,29	3 297	1 665,02	18 559 600,00			9 399 898,32	1 561	1 003,62	-47 315 320,29	28,2	-1 736,00	-661,40	47,35	-661,40	-661,40			60,28
31	409 150 180,66	3 997	8 530,36	569 613 600,00			298 527 027,37	3 560	13 975,98	160 463 419,34	139,2	-437,00	5 445,62	89,07	5 445,62	163,84			163,84
32	471 676 122,28	1 970	19 952,46	1 063 196 200,00			920 971 062,75	3 264	47 026,71	591 520 077,72	225,4	1 294,00	27 074,25	165,69	27 074,25	235,69			235,69
33	2 283 432,71	759	250,71	4 018 400,00			2 775 290,99	917	504,41	1 734 967,29	176,0	158,00	233,70	120,82	233,70	201,19			201,19
34	25 524 151,30	3 053	8 360,35	19 120 600,00			5 186 856,64	767	6 762,58	-6 403 551,30	74,9	-2 286,00	-1 597,77	25,12	-1 597,77	80,89			80,89
35	5 206 737,05	*		3 064 700,00			1 426 618,38			-2 142 037,05	58,9	#VALUE!	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			#DIV/0!
36	16 622 680 114,57			22 532 984 700,00			10 576 460 299,05			5 910 304 585,43	135,6	0,00	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			#DIV/0!
37	1 846 944 934,11	5 079 18	303,03	2 185 242 800,00			1 037 947 712,48	420 236	411,65	338 297 865,89	118,3	-37 682,00	108,62	82,74	108,62	135,84			135,84
38	57 556 630,91	518	9 259,43	37 855 600,00			18 970 594,95	341	9 272,04	-19 701 030,91	65,8	-177,00	12,61	65,83	12,61	100,14			100,14
39	638 704 161,85	212 987	249,90	935 622 500,00			473 094 575,66	205 017	384,60	298 918 338,15	146,5	-7 970,00	134,70	96,26	134,70	153,90			153,90
40	87 363 083,41	53 272	136,66	113 792 800,00			55 969 073,23	50 229	185,71	26 429 716,59	130,3	-3 043,00	49,05	94,29	49,05	135,89			135,89
41	220 075 713,68	83 292	220,18	193 646 400,00			89 821 453,34	67 069	223,21	-26 429 315,68	88,0	-16 223,00	3,03	80,52	3,03	101,34			101,34
42	136 027 835,31	227 190	49,90	106 768 800,00			52 887 822,67	177 057	49,78	-29 239 033,31	78,5	-50 133,00	-0,12	77,93	-0,12	99,76			99,76
43	35 911 196,87	7 689	389,21	24 436 700,00			11 033 447,44	4 189	438,98	-11 474 496,87	68,0	-3 500,00	49,77	54,48	49,77	112,79			112,79
44	309 299,48	140	184,11	207 300,00			91 878,88	83	184,50	-101 995,48	67,0	-37,00	0,39	59,29	0,39	108,21			108,21
45	2 281 805 727,46	814 231	233,53	2 118 509 800,00			1 000 149 284,26	520 582	320,20	-1 63 295 927,46	92,8	-293 649,00	86,67	63,94	86,67	137,11			137,11
46	25 152 144,21	17 379	120,61	5 768 100,00			1 919 045,01	13 234	24,17	-19 384 044,21	22,9	-4 145,00	-56,44	76,15	-56,44	20,04			20,04
47	4 728 124,95	92	4 282,72	4 543 100,00			2 409 329,05	92	4 364,73	-185 024,95	96,1	0,00	82,91	100,00	82,91	101,91			101,91
48	15 729 129,00	28 730	45,62	11 806 400,00			5 783 295,93	21 092	45,70	-3 922 729,00	75,1	-7 638,00	0,08	73,41	0,08	100,18			100,18
49	13 181 101,28	8 642	127,10	10 180 700,00			5 259 759,60	4 445	197,22	-3 000 401,28	77,2	-4 197,00	70,12	51,43	70,12	155,17			155,17
50	2 380 982 038,28	2 967 415	66,86	1 952 268 800,00			939 274 198,18	2 361 675	66,29	-428 713 238,28	82,0	-605 740,00	-0,37	79,59	-0,37	99,15			99,15
51	849 476 569,52	116 572	607,26	650 253 300,00			273 765 073,37	63 917	713,86	-199 223 269,52	76,5	-52 635,00	106,60	34,83	106,60	117,35			117,35
52	39 517 763,35	156 301	21,07	0,00			0,00	0		-39 517 763,35	-	-156 301,00	-21,07	0,00	-21,07	0,00			0,00
53	165 613 849,78	7 872	21 038,34	168 935 000,00			57 580 520,55	1 770	32 531,37	3 321 150,22	102,0	-6 102,00	11 493,03	22,48	11 493,03	134,63			134,63
54	7 680 603 357,88	1 493 271	428,62	13 844 558 600,00			6 471 641 943,72	2 001 635	538,86	6 163 955 243,12	180,3	508 364,00	110,24	134,04	110,24	125,72			125,72
55	41 834 717,66	45 082	927,97	52 020 600,00			27 693 454,70	23 379	1 184,54	10 183 882,34	124,3	-21 703,00	256,37	51,86	256,37	127,65			127,65
56	101 162 735,58	*		116 567 400,00			51 167 836,03			15 404 664,42	115,2	#VALUE!	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			#DIV/0!
57	663 058 632,87			1 155 631 500,00			563 788 522,99			492 572 867,13	174,3	0,00	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			#DIV/0!
58	514 986 104,08	41 119	1 043,69	792 502 100,00			373 768 079,00	64 974	958,76	277 515 995,92	153,9	23 855,00	-84,93	158,01	-84,93	91,86			91,86
59	280 670,62	18	1 299,40	242 100,00			138 115,14	12	1 918,27	-38 570,62	86,3	-6,00	618,87	66,67	618,87	147,63			147,63
60	1 639 951,31	11,5	1 188,37	2 113 700,00			900 571,82	93	1 613,93	473 748,69	128,9	-22,00	425,36	80,87	425,36	135,81			135,81
61	6 417 281,92	466	1 147,58	480 800,00			0,00	0		-5 936 481,92	7,5	-466,00	-1 147,58	0,00	-1 147,58	0,00			0,00
62	1 077 875,22	575	156,21	817 200,00			403 685,28	424	158,68	-260 675,22	75,8	-151,00	2,47	73,74	2,47	101,58			101,58

	2016			2019 бюджет зміни			факт за 1 півріччя 2019			выдатки (2019 бюджет/2016)			середня чисельність, осіб (1 півріччя 2019/2016)			середній розмір, грн (1 півріччя 2019/2016)		
	выдатки, грн.	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн.	выдатки, грн.	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн.	выдатки, грн.	середня чисельність, осіб	середній розмір, грн.	+	%	+	%	+	%			
63	136 028 025,52	5 694	1 990,81	354 464 500,00			186 869 003,32	13 720	2 270,03	218 436 474,48	260,6	8 026,00	240,96	279,22	114,03			
64	720 167,96	263	2 738,28	2 819 600,00			790 528,42	274	2 885,14	2 099 432,04	391,5	11,00	104,18	146,86	105,36			
65	1 908 556,24	*		2 191 500,00			918 540,01			282 943,76	114,8	#VALUE!	#VALUE!	0,00	#DIV/0!			
66	1 263 971 934,41			71 092 000,00			31 041 178,11			-1 192 879 934,41	5,6	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
67	104 894 616,80	96 881	90,23	62 547 400,00			26 556 148,23	81 711	54,17	-42 347 216,80	59,6	-15 170,00	84,34	-36,06	60,04			
68	1 137 868 339,58	82 271	1 152,56							-1 137 868 339,58	-	-82 271,00	0,00	-1 152,56	0,00			
69	2 240 790,89	123	1 518,15	3 097 700,00			1 237 374,70	100	2 062,29	856 909,11	138,2	-23,00	81,30	544,14	135,84			
70	6 973 697,23	16 739	34,72	4 716 400,00			2 963 982,98	14 204	34,78	-2 257 297,23	67,6	-2 535,00	84,86	0,06	100,17			
71	7 179 391,25	3 629	1 978,34	397 900,00			140 259,52	561	250,02	-6 781 491,23	5,5	-3 068,00	15,46	-1 728,32	12,64			
72	4 815 098,66	*		332 600,00			143 412,68			-4 482 498,66	6,9	#VALUE!	#VALUE!	0,00	#DIV/0!			
73	774 614 009,97			31 343 600,00			19 338 010,05			-743 270 409,97	4,0	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
74	768 397 302,29	60 406	1 060,05	31 121 500,00			19 241 913,13	4 498	712,98	-737 275 802,29	4,1	-55 918,00	7,45	-347,07	67,26			
75	4 892 125,25	2 307	2 120,56	190 800,00			76 248,56	50	1 524,97	-4 701 325,25	3,9	-2 257,00	2,17	-595,59	71,91			
76	1 374 582,43	*		31 300,00			19 848,36			-1 293 282,43	2,4	#VALUE!	#VALUE!	0,00	#DIV/0!			
77	18 975 859,73			20 293 700,00			9 893 032,29			1 317 840,27	106,9	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
78	18 959 147,89	1 850	854,02	20 281 500,00			9 887 660,75	1 887	873,31	1 332 352,11	107,0	37,00	102,00	19,29	102,26			
79	16 711,84			12 200,00			5 371,54			-4 311,84	73,0	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
80	6 279 683 055,88			6 937 452 800,00			3 360 281 168,54			657 769 744,12	110,5	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
81	3 287 689 202,97			3 737 378 600,00			1 821 842 460,92			449 689 397,03	113,7	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
82	335 305 704,04	97 606	286,27	311 052 000,00			154 368 653,32	90 896	283,05	-24 233 704,04	93,8	-6 710,00	93,13	-3,22	98,88			
83	2 942 861 567,53	83 196	2 947,72	3 412 850 400,00			1 662 047 678,95	74 598	3 713,34	469 988 832,47	116,0	-8 598,00	89,67	765,62	125,97			
84	887 315,23	22	3 361,04	2 212 800,00			1 151 779,91	37	5 188,20	1 325 484,77	249,4	15,00	168,18	1 827,16	154,36			
85	8 634 616,17			11 263 400,00			4 274 348,74			2 628 783,83	130,4	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
86	2 931 091 081,77			3 137 350 200,00			1 504 901 008,08			206 259 118,23	107,0	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
87	1 404 767,65	15 230	7,69	378 200,00			31,20	671	0,01	-1 026 567,65	26,9	-14 559,00	4,41	-7,68	0,13			
88	712 873 942,81	649 435	91,47	674 793 400,00			333 397 215,61	591 796	93,89	-38 080 542,81	94,7	-57 639,00	91,12	2,42	102,65			
89	2 205 644 459,70	131 672	1 395,92	2 453 730 600,00			1 167 798 011,11	114 690	1 697,04	248 086 140,30	111,2	-16 982,00	87,10	301,12	121,57			
90	11 167 911,61			8 448 000,00			3 705 750,16			-2 719 911,61	75,6	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
91	60 902 771,14			62 724 000,00			33 537 699,54			1 821 228,86	103,0	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
92	35 983 558,97	25 937	115,61	36 839 700,00			18 979 336,35	27 269	116,00	856 141,03	102,4	1 332,00	105,14	0,39	100,34			
93	24 482 450,44	4 629	5 288,93	25 448 300,00			14 328 145,44	2 049	6 992,75	965 849,56	103,9	-2 580,00	44,26	1 703,82	132,21			
94	436 761,73			436 000,00			230 217,75			-761,73	99,8	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
95	14 246 047 950,37			27 696 287 800,00			13 936 664 747,12			13 450 239 849,63	194,4	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			
96	14 021 474 189,46	549 582	2 126,08	27 424 565 800,00			13 745 664 991,53	550 075	4 164,79	13 403 091 610,54	195,6	493,00	100,09	2 038,71	195,89			
97	64 669 672,51	7 917	8 168,46	71 482 200,00			56 381 706,49	3 878	14 538,86	6 812 527,49	110,5	-4 039,00	48,98	6 370,40	177,99			
98	153 504 655,92	17 219	8 914,84	183 690 000,00			129 729 198,83	9 135	14 201,34	30 185 348,08	119,7	-8 084,00	33,05	5 286,50	159,30			
99	6 399 432,48			16 549 800,00			4 888 850,27			10 150 367,52	258,6	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!			

