



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

10.11.2016 р.

м. Одеса

№ 68-р/к

Справа № 19-01/2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 19-01/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку фізичної особи - підприємця Ярошенко І.А. (пров. Фурманова, 6 А, с. Випасне, Білгород-Дністровського району, Одеської області, 67752, код ЄДРПОУ 2645023865)

ВСТАНОВИЛА:

Справа була відкрита на підставі розпорядження Адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 28.07.16 р. № 21 рп/к.

За результатами розгляду справи встановлено:

Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглядається заява Випасненської сільської ради Білгород-Дністровського району, Одеської області (вхід. №05-01/0747 від 10.03.16 р.) щодо можливого порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку фізичної особи - підприємця Ярошенко І.А. (пров. Фурманова, 6 А, с. Випасне, Білгород-Дністровського району, Одеської області, 67752, код ЄДРПОУ 2645023865).

З метою дослідження ринку надання послуг з водопостачання, а також з'ясування обставин, викладених у вказаній заяві, та на підставі статей 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», п.3 та п.8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01р. №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30.03.01р. за №291/5482, Відділенням 23.03.16 р. за вих. № 01-05/0891/1 було направлено вимогу на адресу фізичної особи - підприємця Ярошенко І.А. (надалі – ФОП Ярошенко І.А.) про надання у 15-денний строк з дня одержання вищезазначеної вимоги необхідної інформації та документів, а саме:

1. Копії установчих документів ФОП Ярошенко І.А. (статут, установчий договір, свідоцтво про реєстрацію або виписку з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, довідку про включення до ЄДРПОУ, ідентифікаційний код, ліцензія на право виконання робіт, послуг) з усіма додатками, змінами та доповненнями, які діють станом на час отримання даної вимоги.

2. Інформацію щодо доходу (виручки) ФОП Ярошенко І.А. від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік.

3. Рішення Випасненської сільської ради Білгород-Дністровського району щодо визначення ФОП Ярошенко І.А. виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на відповідній території.

4. Копії дозвільних документів (ліцензій, дозволів, тощо) щодо надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на відповідній території.

5. Копії нормативно-правових документів щодо встановлення діючих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення (відповідну постанову НКРЕ, НКРРКП, відповідне рішення органу місцевого самоврядування, наказів тощо) для всіх категорій споживачів на відповідній території.

6. Копію рішення органу місцевого самоврядування, щодо затвердження нормативних витрат споживання води (для всіх категорій споживачів).

7. Розмір діючих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення з розрахунками по статтям калькуляції кожного діючого тарифу.

8. Розрахунки тарифів (з розшифровками по статтям витрат), які діють, на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для ФОП Ярошенко І.А. (вказати планові та фактичні показники по всіх статтях витрат).

9. Чи відрізняються тарифи встановлені для бюджетних та інших споживачів? Якщо так, надати пояснення.

10. В чий власності знаходиться майно у вигляді цілісного майнового комплексу, за допомогою якого споживачі отримують послуги з централізованого водопостачання та/або водовідведення, що надаються ФОП Ярошенко І.А., станом на час отримання цієї вимоги? Надати копії відповідних документів.

11. Чи розміщувало ФОП Ярошенко І.А. в засобах масової інформації оголошення/інформацію щодо введення в дію, зміну тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення з вересня 2015 р. та січня 2016 р.? Якщо так, надати копії відповідних підтверджуючих документів, якщо ні – пояснення.

12. Копії договорів, які укладені між ФОП Ярошенко І.А. та 5-ю споживачами (фізичними і юридичними особами) с. Випасне Білгород-Дністровського району на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення. В разі не укладання договорів, надати пояснення з посиланням на законодавчі документи.

13. Копії рахунків, виставлених ФОП Ярошенко І.А. за надання послуг з водопостачання та водовідведення на території с. Випасне Білгород-Дністровського району фізичним та юридичним особам (по 5 примірників за травень 2015 р., вересень 2015 р. та січень 2016 р.).

14. Чи здійснювало ФОП Ярошенко І.А. впродовж 2015 – 2016 років відключення абонентів (фізичних та юридичних осіб) від водопостачання та водовідведення з причини наявності у абонента заборгованості за спожиті послуги з водопостачання та/або водовідведення, якщо так – надати перелік відключених абонентів з вказівкою:

- дати відключення;
- розміру заборгованості;
- дати поновлення надання послуг;
- вартості послуги з поновлення надання послуги з водопостачання та водовідведення, сплаченої абонентом.

15. Надати довідку щодо кількості споживачів послуг з водопостачання та водовідведення (населення, бюджетні організації та інші), у тому числі вказати кількість споживачів, у яких встановлені водолічильники.

16. Чи проводилось ФОП Ярошенко І.А. виробничий контроль якості питної води протягом 2015 – 2016 років? Якщо так, надати підтверджуючі документи. Якщо ні – надати пояснення.

Вказана вимога була вручена 22.04.16 р., що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501207875369 та листом Одеської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» від 21.07.16 р. № 07-81-1434.

Станом на 27.07.16 р. відповіді від ФОП Ярошенко І.А. на вимогу за вих. № 01-05/0891/1 від 23.03.16 р. до Відділення не надходило.

Діючим законодавством передбачено:

Основні завдання, компетенція, повноваження та організаційні засади діяльності територіального відділення Антимонопольного комітету України визначаються Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України, зареєстрованого в

Міністерстві юстиції України 30.03.2001р. за №291/5482 (із змінами і доповненнями) (далі - Положення).

Згідно п.2 Положення, основними завданнями відділення є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до підпункту 4 пункту 3 Положення, у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Неподання інформації та необхідних документів на вимогу за вих. № 01-05/0891/1 від 23.03.16 р. ФОП Ярошенко І.А. перешкоджає виконанню завдань, які покладені Державою на органи Антимонопольного комітету України, а саме: здійсненню дослідження ринку надання послуг з водопостачання на предмет додержання суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пунктів 13,14,15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлений термін, або подання недостовірної інформації на вимогу органів Антимонопольного комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Таким чином, дії ФОП Ярошенко І.А. є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого п.13 ст.50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації Одеському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу Голови територіального відділення Антимонопольного комітету України за вих. № 01-05/0891/1 від 23.03.16 р. у встановлений ним строк.

За вчинене порушення згідно ст. 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», передбачене накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік. Якщо відповідач не надав розмір доходу (виручки), штраф за вчинення вказаного порушення накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

За результатами розгляду справи № 19-01/2016 Відділенням листом від 16.09.16 р. № 01-03/2444 на адресу ФОП Ярошенко І.А. було направлено попередні висновки № 46-ПВ від 15.09.16 р. Вказаний лист 22.10.16 р. повернувся до Відділення за закінченням терміну зберігання.

27.10.2016 р. інформація щодо попередніх висновків по справі № 19-01/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ФОП Ярошенко І.А. та розгляд зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Одеського тервідділення АМКУ було розміщено на сайті Відділення.

Відповідь від ФОП Ярошенко І.А. на зазначену інформацію отримана не була.

Згідно інформації, отриманої від Іллічівської об'єднаної державної податкової інспекції (лист від 22.09.16 р. № 14358/10/15-03-13-01, вх. № 11-01/2419 від 28.09.16 р.) загальна сума доходу ФОП Ярошенко І.А. за 2015 р. склала 669390,0 грн.

Враховуючи зазначене та керуючись ст.7,12,14,17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ст.48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001 року за №32-Р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001 року за № 291/5482, пунктом 5,31,33 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 зі змінами та доповненнями,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії ФОП Ярошенко І.А. (пров. Фурманова, 6 А, с. Випасне, Білгород-Дністровського району, Одеської області, 67752, код ЄДРПОУ 2645023865) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого п.13 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою відділення строки.

2. За вчинення порушення накласти на ФОП Ярошенко І.А. (пров. Фурманова, 6 А, с. Випасне, Білгород-Дністровського району, Одеської області, 67752, код ЄДРПОУ 2645023865) штраф у розмірі 6690 грн. (шість тисяч шістсот дев'яносто грн.)

Згідно з ч.3 ст. 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з ч.8 ст.56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу документи, що підтверджують сплату штрафу, надсилаються до Одеського обласного територіального відділення АМКУ України.

Згідно з ч.1 ст. 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання

Голова колегії

Ю.І.Кравець

Виконавець

Л.М.Залозецька

Присутні члени колегії:

О.В.Кузнєцова

В.В.Масін

М.Ю.Юревська

Секретар колегії

Н.П.Дротенко