



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Сєрова О.
foi+request-57336-
8808aaf6@dostup.pravda.com.ua

Шановна пані Олено!

НАДС в межах повноважень розглянуло Ваш запит від 02 листопада 2019 року.

Відповідно до пункту 4 Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, НАДС надає роз'яснення щодо застосування законодавства з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування.

Наразі повідомляємо, що постанова Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 року № 746 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2014 р. № 91» втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2019 року № 926 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та скасування постанови Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 746».

Статтею 52 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» передбачено, що постанови Кабінету Міністрів України, крім постанов, що містять інформацію з обмеженим доступом, набирають чинності з дня їх офіційного опублікування, якщо інше не передбачено самими постановами, але не раніше дня їх опублікування.

У випадках, передбачених законом, постанови Кабінету Міністрів України або їх окремі положення, що містять інформацію з обмеженим доступом, не підлягають опублікуванню і набирають чинності з моменту їх доведення в установленому порядку до виконавців, якщо цими постановами не встановлено пізніший термін набрання ними чинності.

Офіційне опублікування постанов Кабінету Міністрів України здійснюється в газеті «Урядовий кур'єр» та Офіційному віснику України, а також в інших офіційних друкованих виданнях і друкованих засобах масової інформації, визначених законом. Крім того, акти Кабінету Міністрів України оприлюднюються шляхом їх розміщення на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України.

Отже, постанови Кабінету Міністрів України підлягають виконанню з дня набрання ними чинності.

Додатково зазначаємо, що згідно із пунктом 1 частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу» підставами для припинення державної служби за ініціативою суб'єкта призначення є: скорочення чисельності або штату державних службовців, скорочення посади державної служби внаслідок зміни структури або штатного розпису державного органу без скорочення чисельності або штату державних службовців, реорганізація державного органу.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону України «Про державну службу» дія норм законодавства про працю поширюється на державних службовців у частині відносин, не врегульованих Законом.

Відповідно до статті 49² Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП України) про наступне вивільнення працівників персонально попереджають не пізніше ніж за два місяці.

При вивільненні працівників у випадках змін в організації виробництва і праці враховується переважне право на залишення на роботі, передбачене законодавством.

Одночасно з попередженням про звільнення у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці власник або уповноважений ним орган пропонує працівникові іншу роботу на тому самому підприємстві, в установі, організації. При відсутності роботи за відповідною професією чи спеціальністю, а також у разі відмови працівника від переведення на іншу роботу на тому самому підприємстві, в установі, організації працівник, на власний розсуд, звертається за допомогою до державної служби зайнятості або працевлаштовується самостійно.

Враховуючи викладене, при вивільненні працівників (державних службовців) державного органу у зв'язку із скороченням чисельності або штату державних службовців, скороченням посади державної служби внаслідок зміни структури або штатного розпису державного органу без скорочення чисельності або штату державних службовців, реорганізацією державного органу, враховуючи положення частини третьої статті 5 Закону України «Про державну службу», мають застосовуватися норми КЗпП України, зокрема, таких працівників (державних службовців) мають попередити за два місяці про наступне вивільнення, відлік якого розпочинається з дня ознайомлення з відповідним повідомленням про наступне вивільнення.

Крім того, при вивільненні працівників (державних службовців) державного органу у зв'язку із скороченням чисельності або штату державних службовців, скороченням посади державної служби внаслідок зміни структури або штатного розпису державного органу без скорочення чисельності або штату державних службовців, реорганізацією державного органу, на думку НАДС, мають враховуватися гарантії передбачені положеннями КЗпП України.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України повноваження органів державної влади, їх посадових і службових осіб, визначаються виключно Конституцією і законами.

19 вересня 2019 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» № 117-IX (далі – Закон), який набрав чинності 25 вересня 2019 року.

Законом виключено норми, відповідно до яких НАДС здійснював повноваження щодо:

проведення в межах повноважень, визначених законом, перевірки стану дотримання в державних органах вимог Закону України «Про державну службу»; розгляду скарг державних службовців категорії «Б» і «В» щодо прийняття, проходження та припинення державної служби відповідно до Закону України «Про державну службу», за фактом подання яких НАДС уповноважувався ініціювати службові розслідування з метою перевірки фактів, викладених у скарзі державного службовця.

Також Законом виключено всі інші норми, відповідно до яких встановлювалися підстави (отримані скарги державних службовців), а також межі повноважень НАДС щодо здійснення контрольних заходів у будь-який спосіб, у тому числі шляхом проведення службових розслідувань з питань дотримання державними службовцями вимог Закону України «Про державну службу».

Керуючись Законом, діючи в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, звертаємо увагу на те, що з 25 вересня 2019 року у НАДС відсутні повноваження щодо проведення перевірок стану дотримання в державних органах вимог Закону України «Про державну службу», а також відсутні підстави (факт оскарження державними службовцями порушених прав до НАДС) та конкретно визначені межі повноважень, необхідні для проведення НАДС службових розслідувань відповідно до Закону України «Про державну службу».

Крім того, зазначаємо, що відповідно до статті 55 Конституції України кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб.

Окремо повідомляємо, що листи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади мають лише роз'яснювальний (інформаційний) характер і не встановлюють правових норм.

З повагою

Голова



Олександр СТАРОДУБЦЕВ