



УКРАЇНА

ЧЛЕН ЦЕНТРАЛЬНОЇ ВИБОРЧОЇ КОМІСІЇ

01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

тел./факс: (+380 44) 286-82-88, www.cvk.gov.ua

10.07.2019 № 21-17-6333

Д. ЧЕРЕТУНУ

на № _____ від _____

[foi+request-51219-
cea682ec@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi+request-51219-cea682ec@dostup.pravda.com.ua)

У зв'язку з надходженням до Центральної виборчої комісії 3 липня 2019 року електронною поштою Вашого запиту, керуючись частиною сьомою статті 15 Закону України "Про вибори народних депутатів України", повідомляємо.

За змістом частини першої статті 1 Закону України "Про доступ до публічної інформації" публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Згідно з частиною першою статті 19 указанного Закону запит на інформацію – це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Однак відповідь на порушене Вами питання щодо визначення переліку одномандатних виборчих округів у Донецькій та Луганській областях, на територіях яких голосування громадян України організовується і проводиться на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року, не може бути надана шляхом надання відображеної та задокументованої інформації, що була отримана чи створена в процесі виконання Центральною виборчою комісією своїх повноважень чи знаходиться у її володінні. Таке питання по суті потребує надання інформації правового характеру.

Разом з тим зазначаємо, що на виконання вимог статей 18, 19 Закону України "Про вибори народних депутатів України" (далі – Закон) Центральна виборча комісія утворює на постійній основі виборчі дільниці та одномандатні виборчі округи з описами меж відповідних виборчих дільниць та виборчих округів.

Вибори депутатів проводяться у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі, який включає в себе всю територію України і закордонний виборчий округ, та у 225 одномандатних виборчих округах, що утворюються

Центральною виборчою комісією та існують на постійній основі (частина перша статті 18 Закону).

Одномандатні виборчі округи на постійній основі утворено постановою Комісії від 28 квітня 2012 року № 82 "Про утворення одномандатних виборчих округів на постійній основі у межах Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя" (зі змінами), зокрема на територіях Донецької області – № 41 – 61 та Луганської області – № 104 – 114.

Звичайні та спеціальні виборчі дільниці на постійній основі утворено постановою Комісії від 12 квітня 2012 року № 66 "Про утворення звичайних та спеціальних виборчих дільниць на постійній основі" (зі змінами).

Зазначаємо, що відповідно до пункту 2 частини другої статті 18 Закону одномандатний виборчий округ визначається територією, в межах якої знаходяться виборчі дільниці, що входять до його складу.

Межі одномандатних виборчих округів визначаються з урахуванням меж адміністративно-територіальних одиниць, інтересів членів територіальних громад та проживання на відповідній території національних меншин (пункт 3 частини 2 статті 18 Закону).

Частиною третьою статті 19 Закону встановлено що виборчі дільниці утворюються з чисельністю від двадцяти до двох тисяч п'ятисот виборців.

Так, виборчі дільниці поділяються на малі – з чисельністю виборців до 500 осіб, середні – з чисельністю виборців від 500 до 1500 осіб, великі – з чисельністю виборців понад 1500 осіб.

Якщо на відповідній території, у відповідному закладі чи установі налічується менше двадцяти виборців, за рішенням Центральної виборчої комісії на відповідній території, у відповідному закладі чи установі виборча дільниця може бути утворена з меншою від граничного значення чисельності виборців (частина четверта статті 19 Закону).

Інших граничних чисельностей виборців, зокрема, необхідних для проведення виборів народного депутата України в межах одномандатного виборчого округу, законодавством України не встановлено.

Стосовно одномандатних виборчих округів № 51 та № 105, а також переліку виборчих дільниць цих виборчих округів на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року, на територіях яких голосування громадян України організовується і проводиться, інформуємо.

Окупованою територією визнано, зокрема, сухопутну територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, внутрішні води України цих територій (стаття 3 Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України").

За змістом статті 1 Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" тимчасово окупованими територіями у Донецькій та Луганській областях визнаються частини території України, в межах яких збройні формування Російської Федерації та окупаційна адміністрація Російської Федерації встановили та здійснюють загальний

контроль, зокрема, у межах окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей. Межі та перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях, визначаються Президентом України за поданням Міністерства оборони України, підготовленим на основі пропозицій Генерального штабу Збройних Сил України.

Указом Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019 "Про межі та перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях" затверджено Перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях.

Водночас відповідно до частини першої статті 2 Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" правовий статус тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі, а також правовий режим на зазначених територіях визначаються цим Законом, Законом України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України", іншими законами України, міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, принципами та нормами міжнародного права.

Так, частиною першою статті 8 Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України", зокрема, встановлено, що під час проведення виборів народних депутатів України голосування громадян України на тимчасово окупованій території не організовується і не проводиться.

Отже, за змістом положень зазначених Законів, з урахуванням Указу Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019 "Про межі та перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях" голосування на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року не повинно організовуватися та проводитися на виборчих дільницях, утворених в одномандатних виборчих округах, зокрема № 41 – 44, 53 – 56, 61, 104, 108 – 111 та частині одномандатних виборчих округів № 45, 46, 51, 52, 59, 60, 105 – 107, 112, 114, що охоплюють райони, міста, селища і села, частини їх територій у Донецькій та Луганській областях, межі та перелік яких затверджено зазначеним Указом Президента України.

Для виконання повноважень місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування у випадках, установлених Законом України "Про військово-цивільні адміністрації", в районі відсічі збройної агресії Російської Федерації, зокрема в районі проведення антитерористичної операції, можуть утворюватися військово-цивільні адміністрації (частина перша статті 1 цього Закону).

За змістом пункту 1 частини третьої статті 4 Закону України "Про військово-цивільні адміністрації" районні, обласні військово-цивільні

адміністрації поряд зі здійсненням повноважень місцевих державних адміністрацій на відповідній території також здійснюють повноваження щодо надання висновків Центральній виборчій комісії стосовно можливості організації та підготовки відповідно до Закону проведення відповідних виборів на окремих територіях.

Враховуючи, що в Донецькій та Луганській областях триває операція Об'єднаних сил щодо забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, існування у зв'язку з цим імовірності загрози життю і здоров'ю виборців, членів окружних та дільничних виборчих комісій з виборів народних депутатів України, кандидатів у народні депутати України, їх довірених осіб, уповноважених осіб політичних партій, офіційних спостерігачів, інших суб'єктів та учасників виборчого процесу позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року, незабезпечення належних організаційних та безпекових умов роботи виборчих комісій, а отже, для вільного волевиявлення виборців під час голосування, встановлення підсумків голосування та збереження виборчої документації на територіях, прилеглих до тимчасово окупованих територій, та у зонах безпеки, прилеглих до району бойових дій у Донецькій та Луганській областях, а також з огляду на те, що згідно з частиною першою статті 3 Конституції України людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю, з метою забезпечення реалізації і захисту конституційних виборчих прав громадян України та принципів і засад виборчого процесу під час організації підготовки і проведення позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року на окремих територіях зазначених областей Центральна виборча комісія постановою від 27 травня 2019 року № 903 звернулася до Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій – обласних військово-цивільних адміністрацій стосовно надання висновків, передбачених пунктом 1 частини третьої статті 4 Закону України "Про військово-цивільні адміністрації", щодо можливості організації підготовки та проведення згідно із законом позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року на територіях, які входять до складу одномандатних виборчих округів, визначених постановою Центральної виборчої комісії від 28 квітня 2012 року № 82 (зі змінами), в межах відповідних областей та не входять до Переліку районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях, затвердженого Указом Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019, за встановленою Комісією формою.

На виконання вказаної постанови Центральної виборчої комісії до Комісії 4 та 26 червня 2019 року надійшли листи Донецької обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації від 3 червня 2019 року № 0.1/20-2868/4-19, від 19 червня 2019 року № 0.1/20-3133/4-19 та від 20 червня 2019 року № 0.1/20-3183/4-19, зареєстровані в Комісії за № 21-38-17458, 21-38-25209, 21-38-25204, та 14 червня 2019 року Луганської обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації від 7 червня 2019 року № 3/9-2843, зареєстрований у Комісії за № 21-38-19547, разом з доданими до них відповідними висновками.

Згідно із зазначеним висновком Донецької обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації здійснити організацію підготовки та проведення позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року в межах Донецької області на територіях, що не входять до Переліку районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях, затвердженого Указом Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019, відповідно до вимог Закону можливо в дванадцяти з двадцяти одного одномандатного виборчого округу, а саме: в одномандатних виборчих округах № 45 –52, 57 – 60, з них у складі шести одномандатних виборчих округів (№ 45, 46, 51, 52, 59, 60) є виборчі дільниці, утворені у районах, містах, селищах і селах, частинах їх територій, визнаних у Донецькій області тимчасово окупованими відповідно до Указу Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019.

За змістом указанного висновку Луганської обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації організацію підготовки та проведення позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року в межах Луганської області на територіях, що не входять до Переліку районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях, затвердженого Указом Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019, відповідно до вимог Закону можливо здійснити в шести з одинадцяти одномандатних виборчих округів, а саме: в одномандатних виборчих округах № 105 – 107, 112 – 114, з яких у складі п'яти одномандатних виборчих округів, за винятком одномандатного виборчого округу № 113, є виборчі дільниці, утворені в районах, містах, селищах і селах, частинах їх територій, визнаних у Луганській області тимчасово окупованими відповідно до Указу Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019.

Враховуючи викладене, Комісія постановою від 2 липня 2019 року № 1430 визначила переліки одномандатних виборчих округів та їх частин (виборчих дільниць) у Донецькій та Луганській областях, на територіях яких голосування громадян України на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року організовується і проводиться з урахуванням затвердженого Указом Президента України від 7 лютого 2019 року № 32/2019 "Про межі та перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях" Переліку районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях, а також отриманих Комісією висновків Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій – обласних військово-цивільних адміністрацій щодо можливості організації підготовки та проведення згідно із Законом позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року на окремих територіях, які входять до складу одномандатних виборчих округів, визначених постановою Центральної виборчої комісії від 28 квітня 2012 року № 82 (зі змінами), у межах Донецької та Луганської областей.



М. ВЕРБЕНСЬКИЙ