



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ**  
**(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Міністерство юстиції України**

*Щодо надання інформації*

У зв'язку з набранням чинності 20.04.2014 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 якого замовник приймає рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі, попередній кваліфікації учасників та зобов'язаний відхилити пропозицію конкурсних торгів (кваліфікаційну, цінову пропозицію) учасника (учасника попередньої кваліфікації) у разі, якщо суб'єкт господарювання (учасник або учасник попередньої кваліфікації) протягом останніх трьох років притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).

Відповідно до інформації, зазначеної в листі Антимонопольного комітету України від 28.05.2014 № 20-29-1/09-4801 (копія додається), статтею 51 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Розділом VIII цього Закону серед видів відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачено накладення штрафу.



Рішення про накладення штрафу відповідно до статті 7 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”. статей 48 та 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” приймаються органами Антимонопольного комітету України.

При цьому статтею 58 Конституції України встановлено, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Так, постало питання щодо моменту виникнення у замовника підстав для застосування пункту 3 частини першої статті 17 Закону України “Про здійснення державних закупівель”, починаючи з дати прийняття органами Антимонопольного комітету України рішення про накладення штрафу на суб'єкта господарювання та визнання вчинення ним порушення законодавства про захист економічної конкуренції за умови прийняття таких рішень після набрання чинності Законом України “Про здійснення державних закупівель”, тобто з 20.04.2014 включно.

Поряд з цим реалізація зазначеної норми цього Закону передбачає наявність у замовника інформації за три роки про суб'єктів господарювання, які притягувалися до відповідальності за порушення законодавства у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).

Тому, є незрозумілим чи зобов'язаний замовник відхилити пропозицію конкурсних торгів учасника у разі, якщо такий учасник притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) протягом останніх трьох років, тобто до 20.04.2014.

Ураховуючи викладене та з метою однозначного застосування норм Закону України “Про здійснення державних закупівель” суб'єктами сфери державних закупівель, відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 395/2011, яким визначено, зокрема, що Мін'юст України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади з формування та забезпечення реалізації державної правової політики, просимо висловити позицію щодо періоду

розповсюдження на суб'єктів господарювання вищезазначеної норми цього Закону при застосуванні її замовниками.

Додаток: копія листа Антимонопольного комітету України від 28.05.2014 № 20-29-1/09-4801 на 5 арк. в 1 прим.

**Заступник директора департаменту  
державних закупівель та державного  
замовлення – начальник відділу**



**Святослав ПЕРЕСУНЬКО**



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

в.у.а. Урицького, 45, м. Київ-35, 01689, т.ф. (044) 251-62-62, факс (044) 520-93-25  
E-mail: alg@atcu.gov.ua Web: http://www.atcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032757

18.05.2014 № 10-23.1/09-4806

в.д.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

У квітні 2014 року прийнято нову редакцію Закону України «Про здійснення державних закупівель» (надалі - Закон), відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 якого замовник приймає рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі, попередній кваліфікації учасників та зобов'язаний відхилити пропозицію конкурсних торгів (кваліфікаційну, цінову пропозицію) учасника (учасника попередньої кваліфікації) у разі, зокрема, якщо суб'єкт господарювання (учасник або учасник попередньої кваліфікації) протягом останніх трьох років притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).

Згідно з абзацом першим частини першої статті 7 Закону України «Про здійснення державних закупівель» державне регулювання та контроль у сфері закупівель здійснюють Уповноважений орган та інші органи. Уповноваженим органом визначено Міністерство економічного розвитку і торгівлі України.

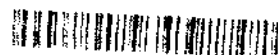
Частиною першою статті 8 Закону України «Про здійснення державних закупівель» передбачено, що основними функціями Уповноваженого органу є, зокрема, розроблення і затвердження нормативно-правових актів, необхідних для виконання цього Закону, надання роз'яснень щодо застосування законодавства у сфері закупівель.

З метою вироблення спільної позиції, результатом якої може бути надання Міністерством економічного розвитку і торгівлі України роз'яснень щодо застосування пункту 3 частини першої статті 17 вказаного Закону, 22 травня 2014 року у тривідевній Антимонопольного комітету України відбулася нарада за участю представників Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

За результатами проведеної наради звертаємо увагу на наступне.

Повноваження Антимонопольного комітету України щодо здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема в частині вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), означені Законом

069 954



України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції» та підзаконними нормативно-правовими актами.

Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розділу VIII «Відповідальність за порушення законодавства про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Розділом VIII цього Закону серед видів відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачено накладення штрафу.

Рішення про накладення штрафу відповідно до статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» приймаються органами Антимонопольного комітету.

Згідно з частиною першою статті 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Враховуючи викладене, слід вважати, що у замовника виникають підстави для застосування пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель» починаючи з дати прийняття органами Антимонопольного комітету рішення про накладення штрафу на суб'єкта господарювання та визнання вчинення ним порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови прийняття таких рішень після набрання чинності Законом України «Про здійснення державних закупівель», тобто з 20.04.2014 включно.

При цьому, рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі на підставі пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель» приймається безпосередньо замовником.

Відповідно до статті 57 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення, прийняті органами Антимонопольного комітету України у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції можуть бути перевірені за заявою осіб, які брали участь у справі, або за власною ініціативою у порядку, встановленому Антимонопольним комітетом України.

Заява про перевірку рішення може бути подана до Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Органи Антимонопольного комітету України, які здійснюють перевірку рішення, можуть зупинити виконання рішення до закінчення його перевірки, про що письмово повідомляються особи, які беруть участь у справі.

За результатами перевірки органи Антимонопольного комітету України можуть залишити рішення без змін, змінити рішення, скасувати рішення частково і направити справу на новий розгляд у цій частині, скасувати рішення і прийняти нове рішення або передати справу на новий розгляд чи припинити провадження у справі.

Відповідно до статі 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України з власної ініціативи чи за заявами осіб можуть переглянути рішення, прийняті ними у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Перегляд рішень у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції допускається у визначених законом випадках протягом п'яти років з дня прийняття відповідного рішення або протягом трьох років з дня прийняття рішення, якщо інше не встановлено законом.

Органи Антимонопольного комітету України, які прийняли рішення, можуть зупинити виконання рішення до закінчення його перегляду, про що письмово повідомляються особи, які беруть участь у справі.

За результатами перегляду органи Антимонопольного комітету України можуть залишити рішення без змін, змінити рішення, скасувати рішення, прийняти нове рішення.

Відповідно до статі 66 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Порушення господарським судом провадження у справі про визнання недійсним рішення органу Антимонопольного комітету України, зупиняє виконання зазначеного рішення органу Антимонопольного комітету України на час розгляду цієї справи чи перегляду відповідного рішення (постанови) господарського суду. У разі наявності достатніх підстав, господарський суд може зупинити дію рішення органу Антимонопольного комітету України.

Крім того, рішення органів Антимонопольного комітету України оскаржуються до адміністративного суду відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України.

За результатами оскарження, рішення органів Комітету можуть бути скасовані повністю або частково.

Крім того, виникають випадки прийняття протилежних за змістом рішень господарського та адміністративного судів щодо оскаржуваного рішення органу Комітету.

Законодавством не передбачено ведення Антимонопольним комітетом України реєстрів, баз даних тощо про порушення (порушників) законодавства про захист економічної конкуренції.

Разом з цим, реалізація норм Закону передбачає наявність у замовника інформації за три роки про суб'єктів господарювання, які притягувалися до відповідальності за порушення законодавства з вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).

Такою інформацією володіють безпосередньо самі суб'єкти господарювання (учасники або учасники попередньої кваліфікації), які можуть надати її у разі встановлення замовником відповідної вимоги у документації конкурсних торгів.

З метою перевірки учасниками та замовниками інформації про прийняті органами Антимонопольного комітету України рішення та оскарження цих рішень в судовому порядку Антимонопольним комітетом України планується створення на своєму офіційному веб-сайті відповідного переліку рішень, прийнятих з 20.04.2014, реквізитів відповідних рішень та інформації щодо суб'єктів господарювання, щодо яких прийняті відповідні рішення, інформації про перегляд або перевірку цих рішень, інформації щодо оскарження цих рішень в судовому порядку.

Отже, з метою впровадження механізму реалізації пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель», вважаємо за необхідне:

1. Розмістити на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету відповідного переліку рішень, прийнятих з 20.04.2014, реквізитів відповідних рішень та інформації щодо суб'єктів господарювання, щодо яких прийняті відповідні рішення, інформації про перегляд або перевірку цих рішень, інформації щодо оскарження цих рішень в судовому порядку.

2. Роз'яснити, що з дати прийняття органами Антимонопольного комітету рішення про вчинення суб'єктом господарювання порушення передбаченого пунктом 4 частини другої статті 5, пунктом першим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у замовника виникають підстави для застосування до такого учасника вимог пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель» за умови, що такі рішення приймаються після 20.04.2014.

3. Врахувати, що інформацію про суб'єктів господарювання, які після 20.04.2014 притягувалися або не притягувалися до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) замовник отримує безпосередньо від такого

суб'єкта господарювання. З цією метою, вимогу про отримання відповідної інформації необхідно включати в документацію конкурсних торгів.

5. Роз'яснити, що рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі на підставі пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель» **приймається безпосередньо замовником.**

В.с. Голови Комітету



М.Я. БАРАШ