



У К Р А Ї Н А
Ц Е Н Т Р А Л Ь Н А В И Б О Р Ч А К О М І С І Я

П О С Т А Н О В А

11 липня 2019 року

м. Київ

№ 1616

Про запит на інформацію Д. Черетуна, зареєстрований у Центральній виборчій комісії 4 липня 2019 року за № 21-17-28433

До Центральної виборчої комісії 4 липня 2019 року засобами електронної пошти надійшов запит на інформацію Дмитра Черетуна щодо надання фотографій кандидатів у народні депутати України Абрамовича Ігоря Олександровича та Бурміча Анатолія Петровича, включених до виборчого списку Політичної партії "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ" під № 14 та № 20 відповідно.

Розглянувши вказаний запит на інформацію, Центральна виборча комісія зазначає.

Умови реєстрації кандидатів у депутати у загальнодержавному окрузі визначено статтею 54 Закону України "Про вибори народних депутатів України" (далі – Закон).

Так, відповідно до частини першої вказаної статті Закону Центральна виборча комісія реєструє кандидатів у депутати, включених до виборчого списку партії, за умови отримання нею визначених цим положенням Закону документів, зокрема, 4 фотографій кожного з кандидатів, включених до виборчого списку партії, розміром 4 x 6 сантиметрів на паперових носіях та в електронному вигляді.

До Центральної виборчої комісії надійшла заява Політичної партії "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ" разом з іншими документами щодо реєстрації кандидатів у народні депутати України, висунутих 6 червня 2019 року на позачерговому XXIII З'їзді цієї партії та включених до виборчого списку кандидатів у народні депутати України вказаної партії, в загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року, в тому числі Абрамовича І.О. та Бурміча А.П., включених до виборчого списку зазначеної партії під № 14 та № 20.

Розглянувши зазначені документи, Центральна виборча комісія встановила їх відповідність вимогам Закону і постановою від 20 червня 2019 року № 1103 зареєструвала кандидатів у народні депутати України Абрамовича І.О. та Бурміча А.П., включених до виборчого списку Політичної партії "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ" під № 14 та

№ 20, у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року.

На виконання вимог пункту 5 частини першої статті 54 Закону в заявах Абрамовича І.О. та Бурміча А.П. про згоду балотуватися кандидатами у народні депутати України у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі від указаної політичної партії було надано, зокрема, згоду на оприлюднення їх біографічних відомостей.

Законом визначено перелік відомостей і документів щодо кандидатів у народні депутати України, зареєстрованих у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі, які поширюються Центральною виборчою комісією (частина восьма статті 58, частини друга, четверта статті 63, частина двадцять перша статті 107 Закону), а саме: прізвище, власне ім'я (всі власні імена) та по батькові (за наявності), число, місяць, рік і місце народження, громадянство із зазначенням часу проживання на території України, відомості про посаду (заняття), місце роботи, партійність, місце проживання, наявність чи відсутність судимості, наявність (відсутність) заборгованості зі сплати аліментів на утримання дитини, сукупний розмір якої перевищує суму відповідних платежів за шість місяців з дня пред'явлення виконавчого документа до примусового виконання, суб'єкта висування кожного кандидата в депутати.

При цьому частиною четвертою статті 63 Закону в інформаційному плакаті партії, кандидати в депутати від якої зареєстровані у загальнодержавному окрузі, не розміщуються інші фотографії, ніж фотографії перших п'яти кандидатів у депутати, включених до виборчого списку цієї партії.

Отже, Законом визначено чіткий перелік відомостей щодо кандидатів у народні депутати України, які оприлюднюються Центральною виборчою комісією.

Частинами першою, другою статті 11 Закону України "Про інформацію" передбачено, що інформація про фізичну особу (персональні дані) – це відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та захисту прав людини. До конфіденційної інформації про фізичну особу належать, зокрема, дані про її національність, освіту, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, а також адреса, дата і місце народження.

Стаття 2 Закону України "Про захист персональних даних" визначає персональні дані як відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована.

Відповідно до частини другої статті 21 Закону України "Про інформацію" інформація про фізичну особу є конфіденційною та може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею

порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом.

По зображенню (фотографії) особи її може бути конкретно ідентифіковано, а отже, за змістом вказаних законів фотографія особи є конфіденційною інформацією про фізичну особу.

Також зазначаємо, що згідно з частиною першою та другою статті 303 Цивільного кодексу України особисті папери, зокрема фотографії фізичної особи, є її власністю.

Ознайомлення з особистими паперами, їх використання, зокрема шляхом опублікування, допускаються лише за згодою фізичної особи, якій вони належать.

Частина перша статті 308 Цивільного кодексу України передбачає, що фотографія, на якій зображено фізичну особу, може бути публічно показана, відтворена, розповсюджена лише за згодою цієї особи.

Звертаємо увагу, що кандидати у народні депутати України Абрамович І.О. та Бурміч А.П., включені до виборчого списку Політичної партії "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ" під № 14 та № 20, згоди на поширення будь-якої іншої інформації щодо них, крім біографічних відомостей, Центральної виборчої комісії не надавали.

У зв'язку з цим Центральна виборча комісія зазначає, що частинами першою, другою статті 32 Конституції України встановлено, що ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Згідно з частиною другою статті 7 Закону України "Про доступ до публічної інформації" розпорядники інформації, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди – лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Конституційний Суд України в Рішенні від 20 січня 2012 року № 2-рп/2012 у справі за конституційним поданням Жашківської районної ради Черкаської області щодо офіційного тлумачення положень частин першої, другої статті 32, частин другої, третьої статті 34 Конституції України зазначив, що інформація про особисте та сімейне життя особи (персональні дані про неї) – це будь-які відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована, а саме: національність, освіта, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, матеріальний стан, адреса, дата і місце народження, місце проживання та перебування тощо, дані про особисті майнові та немайнові відносини цієї особи з іншими особами, зокрема членами сім'ї, а також відомості про події та явища, що відбувалися або відбуваються у побутовому, інтимному, товариському, професійному, діловому та інших сферах життя особи, за

винятком даних стосовно виконання повноважень особою, яка займає посаду, пов'язану зі здійсненням функцій держави або органів місцевого самоврядування. Така інформація про фізичну особу та членів її сім'ї є конфіденційною і може бути поширена тільки за їх згодою, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Також Конституційним Судом України у пункті 1 резолютивної частини вказаного Рішення визначено, що положення частин першої, другої статті 32, частин другої, третьої статті 34 Конституції України слід розуміти так, що збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди державою, органами місцевого самоврядування, юридичними або фізичними особами є втручанням в її особисте та сімейне життя. Таке втручання допускається винятково у випадках, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

За змістом указаних положень законодавства України поширення конфіденційної інформації про особу за відсутності її згоди можливе лише у випадках, визначених законом, в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Водночас Комісією не встановлено підстав для поширення фотографій зазначених кандидатів у народні депутати України за відсутності їх згоди в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

У запиті на інформацію Д. Черетуна таких підстав також не вказано.

Згідно з частиною першою статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" конфіденційна інформація є інформацією з обмеженим доступом.

Відповідно до статті 29 Закону України "Про інформацію" інформація з обмеженим доступом може бути поширена, якщо вона є суспільно необхідною, тобто є предметом суспільного інтересу, і право громадськості знати цю інформацію переважає потенційну шкоду від її поширення.

Предметом суспільного інтересу вважається інформація, яка свідчить про загрозу державному суверенітету, територіальній цілісності України; забезпечує реалізацію конституційних прав, свобод і обов'язків; свідчить про можливість порушення прав людини, введення громадськості в оману, шкідливі екологічні та інші негативні наслідки діяльності (бездіяльності) фізичних або юридичних осіб тощо.

Разом з тим Комісія не вбачає, а у запиті на інформацію Д. Черетуна також не зазначено підстав для віднесення фотографій кандидатів у народні депутати України Абрамовича І.О. та Бурміча А.П. до інформації, що є суспільно необхідною (є предметом суспільного інтересу) і може бути поширена.

Отже, підстав для поширення вказаної інформації як суспільно необхідної немає.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Враховуючи викладене, доступ до конфіденційної інформації щодо зображень (фотографій) кандидатів у народні депутати України Абрамовича І.О. та Бурміча А.П. підлягає обмеженню, оскільки це відповідає захисту права вказаних осіб на невтручання в їх особисте і сімейне життя. Розголошення зазначеної інформації може завдати істотної шкоди їх правам та інтересам, зокрема праву на приватність, має високу ймовірність завдання шкоди цим особам, а шкода від оприлюднення зазначеної інформації для вказаних осіб переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Пунктом 2 частини першої статті 22 Закону України "Про доступ до публічної інформації" передбачено, що розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту на інформацію у випадку, якщо інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до частини другої статті 6 Закону.

За таких обставин Центральна виборча комісія вбачає підстави для відмови в задоволенні запиту на інформацію Д. Черетуна.

На виконання вимоги пункту 4 частини четвертої статті 22 Закону України "Про доступ до публічної інформації" Центральна виборча комісія зауважує, що відмова в задоволенні запиту на інформацію може бути оскаржена запитувачем у порядку, передбаченому статтею 23 цього Закону.

Враховуючи викладене, відповідно до статті 32 Конституції України, статей 11, 21, 29 Закону України "Про інформацію", статей 6, 7, пункту 2 частини першої, частини четвертої статті 22 Закону України "Про доступ до публічної інформації", керуючись статтями 11 – 13 Закону України "Про Центральну виборчу комісію", Центральна виборча комісія **п о с т а н о в л я є**:

1. Відмовити в задоволенні запиту на інформацію Дмитра Черетуна.
2. Копію цієї постанови надіслати Д. Черетуну.
3. Цю постанову оприлюднити на офіційному вебсайті Центральної виборчої комісії.

Голова
Центральної виборчої комісії



Т. СЛІПАЧУК