**Витяг зі Звіту про результати діяльності**

**Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим**

**в частині сприяння додержанню прав і свобод людини і громадянина, передбачених Конституцією та законами України, міжнародними договорами, стосовно громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території або переселилися з неї та перебувають на території України на законних підставах**

З метою реалізації поставлених Президентом України завдань щодо забезпечення основних напрямів гуманітарної, соціальної та економічної політики України відносно населення тимчасово окупованої території (далі – ТОТ) України в Криму, а також внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) діяльність Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим (далі – Представництво) у 1 кварталі 2019 року реалізовувалася в межах чинного законодавства за наступними напрямами:

1. **Взаємодія Представництва з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадськими об’єднаннями**

Представництвом постійно здійснюється взаємодія з органами державної влади та місцевого самоврядування, громадськими об’єднаннями та органами самоврядування кримськотатарського народу з питань власної компетенції, зокрема визначених Законом України від 2 березня 2000 р. №1524-III «Про Представництво Президента України в АРК» та Указом Президента України від 20 січня 2016 р. № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в АРК» (зі змінами).

***Протягом звітного періоду Представництвом підготовлено та проведено 9 заходів, з яких 6 – зустрічі з міжнародними та іноземними делегаціями.***

У січні поточного року у рамках виконання Меморандуму про взаємодію і співпрацю між Новоолексіївською селищною радою, Представництвом та громадською організацією «Кримський Інститут стратегічних досліджень» (м. Київ), за фінансової підтримки Посольства Чеської Республіки в Україні **в смт Новоолексіївка Генічеського району відкрився Центр надання адміністративних послуг**, який надаватиме адмінпослуги громадянам України, у тому числі тим, які проживають на тимчасово окупованій території України в Криму.

Протягом лютого **Представництво та Національний інститут стратегічних досліджень** провели ряд зустрічей, під час яких домовилися **про співпрацю в напрямку розробки стратегічних програм деокупації та реінтеграції** тимчасово окупованої території АР Крим.

У першому кварталі 2019 року Представництво проводило роботу щодо **протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак**» на адміністративній межі з тимчасово окупованою територією України в АР Крим.

**У рамках взаємодії Перший заступник та співробітники Представництва брали участь у 14 публічних заходах з кримської тематики загальнодержавного та обласного рівня**, на яких Представництвом постійно акцентувалася увага на поточній ситуації в Криму, у першу чергу на проблемних питаннях:

* незаконні переслідування, залякування, утиски, арешти кримських татар, етнічних українців;
* гібридна депортація, переміщення громадян Росії до тимчасово окупованого Криму в порушення норм міжнародного права;
* гуманітарні проблеми, зокрема щодо медичного обслуговування, порушення права на освіту в Криму, ліквідація кримськотатарських і українських шкіл і класів та забезпечення прав кримській молоді на освіту в Україні, у т. ч. через освітні центри «Крим-Україна»;
* руйнування культурної спадщини на півострові;
* необхідність перебудови соціального та правового життя для людей, які залишилися жити в окупації та ВПО;
* мілітаризація кримського півострова;
* обмеження доступу інформації до Криму та в зворотньому напрямку;
* облаштування КПВВ на адмінмежі з ТОТ АР Крим, тощо.

1. **Інформаційно-комунікаційна діяльність Представництва**

***2.1. Щоденний моніторинг та аналіз соціально-економічних і політичних процесів, які відбуваються на ТОТ АР Крим, діяльності органів державної влади України з питань деокупації та реінтеграції Криму, міжнародної ситуації навколо тимчасово окупованого півострову.***

Представництвом постійно проводиться моніторинг та аналіз соціально-економічних і політичних процесів, які відбуваються на ТОТ АР Крим, діяльності органів державної влади України з питань деокупації та реінтеграції Криму, міжнародної ситуації навколо тимчасово окупованого півострову. Основою такого моніторингу є веб-сайти державних органів влади в Україні, загальнодержавні та регіональні ЗМІ України, а також ЗМІ, які діють на окупованій території та в РФ (в електронному вигляді), інші веб-сайти.

За результатами проведеної роботи, з електронних інформаційних ресурсів протягом І кварталу 2019 року опрацьовано та відібрано **745 матеріалів з кримської тематики**, що увійшли до 61 інформаційного щоденного огляду до Адміністрації Президента України та стали основою для підготовки аналітично-інформаційних матеріалів, листів з реагуванням на відповідну ситуацію, виступів та коментарів у ЗМІ.

* 1. ***Інформування громадськості про здійснення Президентом України та Представництвом повноважень з питань ТОТ АР Крим***

Пріоритетні напрями державної політики у сфері деокупації та реінтеграції Кримського півострову, питання забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та які переселилися з неї, висвітлюються Представництвом на **офіційному сайті Представництва та соціальних мережах Фейсбук та Твіттер**.

У І кварталі Представництвом забезпечено інформування громадськості про здійснення Президентом України повноважень щодо забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та які переселилися з тимчасово окупованої території і перебувають на території України на законних підставах (*загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 6,3 тис*.).

Протягом звітного періоду **Представництвом проведено інформаційні кампанії:**

* забезпечення участі громадян України – мешканців ТОТ АР Крим у виборах Президента України 31.03.2019 (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 12 тис.).
* незаконні утиски, обшуки, затримання окупаційною владою на ТОТ АР Крим (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 5,3тис.).
* забезпечення участі кримчан у ЗНО-2019 (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 4 тис.).
* підтримка міжнародною спільнотою територіальної цілісності України та невизнання спроби анексії півострова Росією, впровадження міжнародних та вітчизняних санкцій (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми –3,8 тис.).
* відкриття ЦНАП у районах, що межують з тимчасово окупованим півостровом (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 1,7 тис.).
* режим перетину адмінмежі з ТОТ АР Крим через КПВВ (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 1,5 тис.).
* припинення «Київстар» обміну міжнародним трафіком з окремими номерними ресурсами, що були виділені Російською Федерацією з порушеннями та використовуються на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополь (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 0,6 тис.).

Станом на 01.04.2019 загальна статистика **офіційного сайту Представництва** (<http://www.ppu.gov.ua/>) склала понад 720 тисячі переглядів публікацій та понад 400 тисяч відвідувань. На сторінку Представництва у **соцмережі «Фейсбук»** підписано 1182 особи, вподобали – 992 особи. У **соціальній мережі Твіттер** твітти Представництва, розміщенні протягом січня-березня 2019 року, мають понад 13 тис. переглядів.

* *Статистичні дані свідчать про збільшення інтересу населення до питань, що стосуються ситуації на ТОТ АР Крим, здійснення Президентом України повноважень щодо забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території, та ВПО, діяльності Представництва з цих питань.*

**У рамках висвітлення діяльності Представництва Першим заступником у звітному періоді надавалися коментарі**

* *інтернет-виданням:* «Обозреватель», «Крим.Реалії»;
* *телеканалам:* «ATR», Суспільне мовлення: Херсоні - «Скіфія», «Прямий».

Серед порушених тем:

* масові обшуки й арешти кримських татар напередодні виборів Президента України з метою залякування місцевих жителів, які намагаються взяти участь у голосуванні;
* участь в голосуванні жителів Криму і переселенців, кримське питання в виборчих програмах кандидатів у Президенти України;
* санкційна політика як механізм тиску на Росію та ті напрацювання з протидії російській агресії, які є в Представництві;
* підписання з Росією протоколу про розподіл квот на вилов у Азовському морі;
* переслідування Української церкви в Криму;
* розробка проекту стратегії деокупації Криму спільно з Національним інститутом стратегічних досліджень;
* плани окупаційної влади запровадити сплату податку на доходи для громадян України та інших держав, які мають майно на ТОТ АР Крим;
* реверсний запуск води в Північно-Кримський канал;
* постійна робота ФСБ Росії по залученню іноземних «делегацій» і міжнародних «спостерігачів» в тимчасово окупований Крим, щоб продемонструвати «відсутність міжнародної ізоляції».

Матеріали Представництва, розміщені на офіційному сайті, у соціальних мережах «Фейсбук» та Твіттер, коментарі та заяви керівників та співробітників Представництва на офіційних заходах активно використовувалися засобами масової інформації (сайти телеканалу «АТР», «Крим.Реалії», Укрінформ, херсонське видання «ПіК», медіа-центр ІРС-Херсон та ін.).

**3.Міжнародна ситуація щодо Криму та міжнародні зв’язки Представництва**

У І кварталі 2019 року питання Криму залишалося предметом уваги представників міжнародних організацій та іноземних держав, було ключовою складовою міжнародних відносин та зв’язків України, залишалося важливим аспектом зовнішньої діяльності держави-агресора та структур його окупаційної влади на півострові.

***3.3 Міжнародні зв’язки та взаємодія Представництва***

Продовжується співпраця Представництва з окремими іноземними дипломатичними місіями та міжнародними організаціями, з Херсонською групою СММ ОБСЄ в Україні, офісом ММ ООН з прав людини м. Київ, м. Одеса, УВКБ ООН. Здійснюється щомісячне інформування щодо ситуації на тимчасово окупованій території АР Крим.

Протягом звітного періоду проведено зустрічі:

* з заступником керівника Херсонської групи спостерігачів СММ ОБСЄ С’юзен Стемпер та співробітниками місії обговорено широкий спектр питань стосовно кримської проблематики, діяльності та взаємодії органів державної влади, органів місцевого самоврядування та спеціально уповноважених органів та служб, які здійснюють свою діяльність по Криму;
* з Радником Посольства Швеції Калле Кнійвіля обговорено широкий спектр питань стосовно кримської проблематики в контексті п’ятирічної окупації АР Крим і м. Севастополь;
* з Генеральним консулом Турецької Республіки у м. Одеса Садіном Айїлдизом обговорено негативний розвиток ситуації на тимчасово окупованій території АР Крим внаслідок протиправної діяльності окупаційної влади, зокрема у контексті порушення прав і свобод громадян України в Криму, особливо по відношенню до кримських татар та етнічних українців через їхню позицію стосовно територіальної цілісності України;
* з Надзвичайним і Повноважним Посолом Королівства Швеції в Україні Мартіном Хаґстрьом обговорено факти порушення іноземцями законодавства України при відвідуванні тимчасово окупованого Криму та недотримання іноземними юридичними особами міжнародного санаційного режиму стосовно півострову, а також можливості посилення міжнародного санаційного впливу на країну-агресора, саме в економічній сфері, та надання Швецією Україні міжнародної технічної допомоги на облаштування контрольних пунктів в’їзду/виїзду з Кримом на території Херсонської області і роботу українських засобів масової інформації у гібридній війні з РФ;
* з делегацією Канадської Місії Спостереження за Виборами «КАНАДЕМ» обговорювалося питання підготовки до виборів Президента України 31 березня 2019 року, зокрема створення умов для реалізації виборчого права громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території України в АР Крим і м. Севастополь.

***3.4 Протидія Представництва взаємодії окупаційної влади РФ в Криму з іноземними структурами***

Окупаційна влада Криму та її російські куратори постійно вживають заходи щодо визнання спроби «анексії» частини території України Російською Федерацією на міжнародному рівні.

З метою попередження і припинення можливої шкоди національним інтересам нашої держави Представництвом шляхом систематичного здійснення моніторингу відкритих джерел відпрацьовано та надіслано 22 інформування відповідним службам і профільним міністерствам щодо здійснення міжнародної діяльності окупаційною владою Криму у громадсько-політичній, соціально-економічній, культурній та інших сферах життєдіяльності тимчасово окупованого півострову, а також незаконних візитів іноземних делегацій чи окремих іноземців до ТОТ АР Крим і м. Севастополь, виїздів представників окупаційної влади Криму закордон.

У відповідь МЗС України, ГУ СБУ в АРК, Міністерством економічного розвитку України, Посольством України в Китайській Республіці, Міністерством культури України, Міністерством освіти і науки України надіслано 15 листів щодо результатів розгляду інформувань Представництва та вжитих заходів відповідного реагування в межах компетенції.

**4. Моніторинг додержання прав і законних інтересів внутрішньо переміщеного населення з ТОТ України в Криму**

За результатами постійного моніторингу, який проводиться Представництвом на основі ***даних Міністерства соціальної політики України*,** за 1 квартал 2019 року кількість облікованих внутрішньо переміщених осіб з АР Крим та м. Севастополь **збільшилась на 209 осіб** та станом на 29 березня 2019 року **складає 36923**, в т.ч. **працездатних осіб – 26155**, **дітей – 6605**, **пенсіонерів та осіб з інвалідністю – 4163**.

Найбільша кількість осіб ВПО з АР Крим та м. Севастополь – 41,6% (15381) обліковується в м. Києві та Київській області, 9,6% – у Херсонській (3547), у Одеській (2705) та Львівській (2220) областях – 7,3 та 6,0% відповідно.

Питання розміщення ВПО та забезпечення їх соціальних потреб до повної деокупації Кримського півострову залишається пріоритетною складовою державної політики України.

Сприяння реалізації та відновлення прав ВПО – головні питання, які вирішують органи державної влади в регіонах України.

Представництво щомісяця отримує ***від обласних державних адміністрацій*** інформацію щодо питань, пов’язаних з ВПО. За результатами узагальнення цих даних сформовано відомості щодо ВПО з Криму, які звернулися за допомогою до органів виконавчої влади областей, стосовно надання щомісячної адресної допомоги ВПО для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату, отримання довідки ВПО, працевлаштування, оформлення документів українського державного зразка, отримання освітніх послуг, забезпечення житлом, реалізації заходів соціально-економічного захисту, культурних заходів, тощо.

З метою популяризації та тематичних освітніх заходів щодо культурної та історичної спадщини Кримського півострова на материковій частині України проведено низку заходів.

Найбільша їх кількість відбулася у Івано-Франківській, Дніпропетровській, Рівненській, Запорізькій та Миколаївській областях.

***За інформацією департаментів соціальної політики ОДА*** в січні - березні 2019 р. кількість ВПО з Криму, які звернулись за отриманням послуг до органів соціального захисту, складає **більше 2х тисяч громадян**.

Отримали довідку про взяття на облік ВПО – 1,7 тис. осіб, але кількість громадян, які звернулись за щомісячною адресною допомогою для покриття витрат на проживання, у тому числі на оплату житлово-комунальних послуг складає тільки 500 осіб.

Станом на 1 квітня 2019 року кількість громадян ВПО, які отримують адресну допомогу складає всього 2,5 тис. осіб, або 7 % від взятих на облік. Середньомісячна сума допомоги для покриття витрат на проживання складає 1,5 тис.грн. *Але вказана допомога для переселенців не вирішує їхніх житлових проблем, і навіть не покриває оплату комунальних послуг.*

***За отриманими даними державними та комунальними закладами охорони здоров’я ОДА*** усіма медичними, лікувально-профілактичними закладами регіонів надається кваліфікована допомога з госпіталізації, взяття на медичний облік, проведення профілактичних медоглядів, щеплення, флюорографії. При реєстрації у медичних закладах переселенці забезпечуються медикаментами на пільгових умовах, інсуліном та іншими життєво важливими препаратами за рахунок державних коштів.

***В закладах охорони здоров’я*** на обліку перебуває до 6 тисяч ВПО з ТОТ України в Криму, в тому числі взято на облік в січні – березні 2019 року – 0,5 тис осіб; надано медичну допомогу – 2,2 тис особам, взято на диспансерний облік – 0,6 тис осіб; безоплатно надано лікарських засобів – 0,4 тис особам на суму 372 тис. грн; надано лікарських засобів на пільгових умовах – 42 особам на суму 34 тис. грн.

***За інформацією департаментів освіти та науки ОДА*** станом на 1 квітня 2019 р. 4,5 тисяч осіб з числа ВПО продовжують навчання у дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладах, закладах професійної (професійно-технічної) освіти, закладах вищої освіти за різними формами навчання, у тому числі **140 громадян України**, які проживають на ТОТ України в Криму, здобувають освіту за дистанційною та екстернатною формою навчання в навчальних закладах.

В Херсонській області за екстернатною формою навчання в закладах освіти області навчаються 108 чоловік. Більше всього обліковується в Генічеському районі – 56 юнаків та дівчат.

***До органів Державної служби зайнятості*** за допомогою у працевлаштуванні з початку 2019 року звернулось 87 мешканців ВПО з АРК та м. Севастополь. Взагалі загальна кількість осіб, які отримали послуги Державної служби зайнятості за період з 1 жовтня 2014 р. по березень 2019 р. – 2707 осіб. Найбільша їх кількість зосереджена у м. Київ та Київській (566), Львівській (266) та Херсонській (212) областях. Із загальної кількості працевлаштоване 38,5 % громадян, 76,9 % осіб отримували допомогу по безробіттю.

***За інформацією штабу Командування Сухопутних військ Збройних Сил України*** загальна кількість ВПО з ТОТ України у Криму, які перебувають на військовому обліку, становить 1231 особа. З них 124 особи є призовниками. Найбільша кількість (39 осіб) зареєстрована у Львівській області. 990 осіб, які переселилися з ТОТ України у Криму на материкову частину України, взято на облік військовозобов’язаних. Найбільша кількість зареєстрована у місті Києві (198 осіб), Київській (113 осіб), Одеській (137 осіб), Херсонській (99 осіб), Миколаївській (75 осіб), Запорізькій (42 особи), Львівській (73 особи) та Харківській (26 осіб) областях. 35 осіб було мобілізовано, 83 особи прийнято на військову службу за контрактом. Найбільша кількість мешканців ТОТ України у Криму поступили на військову службу за контрактом в Одеській області (62 особи).

***За інформацією УДМС України в Херсонській області*,** з початку окупації Кримського півострова за отриманням адміністративних послуг в області звернулось **106173 кримчан, із них в 1 кварталі 2019 року – 6829 осіб**.

**Згідно з чинним законодавством, громадяни України з кримською реєстрацією отримують біометричні паспорти за точно такою ж процедурою, що й жителі інших українських регіонів.**

**Найбільшою кількістю звернень 70% залишається оформлення, видача або обмін паспорта для виїзду за кордон (74224 звернень, з них 5149 - у 1 кварталі 2019 р.).** Вклеювання до паспорта фотокартки при досягненні громадянином відповідного віку становить 14796 звернень, з них 164 – у 1 кварталі 2019 р., видача документа у вигляді ID-картки 9745 звернень, з них 1516 – у 1 кварталі 2019 р., оформлення, видачі або обміну паспорта зразка 1994 р. - 3530 звернень.

Випадків невмотивованої відмови кримчанам у видачі українського біометричного закордонного паспорта не зафіксовано.

***За інформацією Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України:*** В 1 кварталі 2019 року через адміністративну межу з тимчасово окупованою територією України в Криму пропущено **517053 особи та 68536 транспортних засобів**, з них контроль на КПВВ пройшли 398209 особи (або 77%) та 62585 (або 91,3%) транспортних засоби.

У розрізі трьох КПВВ перетин громадянами адміністративного кордону з ТОТ України в АРК наступний:

* + через КПВВ «Чонгар»: в’їхало 92618 громадян України та 116 іноземців; виїхало 93038 громадян України та 139 іноземців.
  + через КПВВ «Каланчак»: в’їхало 98686 громадян України та 252 іноземця, виїхало 97397 громадян України та 238 іноземців.
  + через КПВВ «Чаплинка»: в’їхало 7905 громадян України та 9 іноземців, виїхало 7808 громадян України та 3 іноземця.

***В порівнянні з 1 кварталом 2018 року, спостерігається збільшення пасажиропотоку на 7,2%.***

**5. Робота Представництва зі зверненнями громадян**

***5.1 Звернення за напрямками***

Щодо реалізації громадянами України права на звернення, наданого їм Конституцією України та визначеними актами законодавства, Представництвом проводиться постійна робота.

Так, протягом І кварталу 2019 року до Представництва надійшло 335 звернень громадян проти 458 за відповідний період минулого року, що на 123 звернення менше або на 26,9 %.

***Порівняльна таблиця надходження звернень громадян***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Звернення, що надійшли  до Представництва | Кількість звернень,  отриманих Представництвом | |
| І квартал 2018 р. | І квартал 2019 р. |
| 1 | Письмово | 60 | 55 |
| 2 | На особистому прийомі  громадян | 188 | 146 |
| 3 | Телефонна «гаряча лінія» | 210 | 134 |
|  | **Усього** | **458** | **335** |

Зменшення кількості надходження звернень у І кварталі 2019 року у порівнянні з відповідним періодом минулого року свідчить про те, що Представництвом проводиться системна та якісна робота з врегулювання проблемних питань, які порушувалися громадянами минулого року.

Найчастіше у звітному періоді громадяни порушували у **письмових зверненнях такі** питання:

* оформлення паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм у вигляді ID-картки – 8 (14,5 % із загальної кількості звернень);
* оформлення пенсійних виплат на материковій частині України – 6 (10,9 % із загальної кількості звернень);
* відновлення паспорта громадянина України у зв’язку з втратою, псуванням, тощо – 4 (7,3 % із загальної кількості питань);
* перетин адміністративної межі через КПВВ – 3 (5,5 % із загальної кількості звернень).

Задля отримання первинної правової допомоги найбільше питань на **особистому прийомі громадян** стосувалося:

* оформлення паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм у вигляді ID-картки – 28 (19,2 % із загальної кількості питань);
* перетину адміністративної межі через КПВВ – 23 (15,8 % із загальної кількості питань);
* оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон – 17 (11,6 % із загальної кількості питань);
* відновлення паспорта громадянина України у зв’язку з втратою, псуванням, тощо – 12 (8,2 % із загальної кількості питань);
* оформлення спадщини, майнові питання – 11 (7,5 % із загальної кількості питань).

На телефонну **«гарячу лінію»** Представництва найчастіше зверталися з наступних питань:

* перетин адміністративної межі через КПВВ – 30 (22,4 % із загальної кількості питань);
* оформлення паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм у вигляді ID-картки – 27 (20,1 % із загальної кількості питань);
* відновлення паспорта громадянина України у зв’язку з втратою, псуванням, тощо – 16 (11,9 % із загальної кількості питань).

Усі звернення опрацьовані Представництвом в межах компетенції у встановлені законодавством терміни.

У І кварталі 2019 року відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» Представництвом розглянуто 2 інформаційних запити на публічну інформацію, відповіді надано у визначені законом терміни.

* *Резонансних звернень на протиправні дії та порушення міжнародних норм у сфері дотримання прав людини за звітний період не надходило*.
  1. ***Основна тематика проблемних питань***
* Найбільш значимі питання, що порушуються у зверненнях громадяни, які проживають на тимчасово окупованій території або переселилися з неї та перебувають на території України на законних підставах:
* внесення до Єдиного державного демографічного реєстру даних про особу, а саме інформації про місце проживання;
* продовження здобуття громадянами, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим або переселилися з неї, певного освітнього рівня на території інших регіонів України за рахунок коштів державного бюджету;
* розголошення персональних даних осіб, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим або переселилися з неї, під час забезпечення реалізації їх права на пенсійне забезпечення;
* перетин адміністративної межі через КПВВ особами, які подали документи до органів Державної міграційної служби України для отримання документів, що підтверджують громадянство України;
* процедура оформлення паспорта громадянина України вперше особою, якій вже виповнилось 18 років;
* проходження процедури встановлення особи для осіб, які втратили, зіпсували паспорт громадянина України, або документи яких були вилучені окупаційною владою РФ.

***6. Соціально-економічні та політичні процеси на тимчасово окупованій території***

***6.1 Суспільні процеси на ТОТ України АР Крим.***

Для січня-березня 2019 року характерним стало продовження російською окупаційною владою репресивної діяльності у відношенні організацій та окремих осіб, які відмовились співпрацювати із незаконною владою Криму; заміна частини керівників установ регіону вихідцями із міст Росії; використання наявних повноважень для задоволення власних фінансових інтересів, ігноруючи інтереси населення.

Результатом неефективної діяльності окупаційної влади стало домінування негативних явищ, які провокували соціальну напругу:

-продовження утисків права на свободу совісті та віросповідання*;*

-домінування власних фінансових інтересів т.зв. «керівництва» м. Севастополь над інтересами міста;

-продовження практики порушення закріпленого т.зв. «Конституцією Республіки Крим» принципу використання та розвитку кримськотатарської та української мов (*через реалізовані заходи окупаційної влади на півострові з 16 загальноосвітніх шкіл із викладанням кримськотатарської мови залишилося лише 7, в свою чергу із 7 україномовних не залишилось жодної* );

-продовження репресивної політики щодо кримськотатарського населення;

-продовження боротьби за владу між представниками політичних структур м. Севастополя;

-підвищення вартості комунальних послуг;

-збереження високих цін на продукти харчування та предмети першої необхідності.

Протестна активність на ТОТУ АР Крим не зазнала значних змін порівняно із попередніми періодами. Досить низький її рівень, порівняно з іншими регіонами, які перебувають під контролем Кремля (за даними російської некомерційної організації «Інститут регіональної експертизи» до списку регіонів із самою високою активністю увійшли Московська, Воронежська, Ростовська та Архангельська області, а із самою низькою – «Республіка Крим»), обумовлений низкою причин:

* у значної частини населення ТОТУ АР Крим зберігаються досить високі очікування від нової «влади»;
* не розвинуте громадянське суспільство (відсутність ініціативних груп громадян та середнього класу, як політичного суб’єкту);
* наявність «правових», «адміністративних» обмежень для реалізації права на зібрання;
* місцеві мешканці досить сильно розділені за своїми переконаннями та не висувають чітких вимог до «влади».

***Таким чином****, як і в попередні періоди, протестна активність на ТОТ АР Крим не була визначальним чинником впливу на політичні процеси. Масові заходи протестного характеру та протестні настрої мешканців українського півострову залишалися під пильним контролем окупаційної влади, яка розцінює таку діяльність, як винятково небезпечну і таку, що посягає на суспільно-політичну стабільність.*

* 1. ***Ситуація в економічній структурі ТОТ України АР Крим***

На думку фахівців, на тимчасово окупованій території АР Крим продовжуються процеси, пов’язані з намаганнями органів окупаційної влади РФ здійснити перерозподіл незаконно отриманого під час анексії майна українських підприємств на свою користь з метою особистого збагачення.

Окупаційною владою РФ здійснюються навмисні дії з доведення ДУП «Севастопольський морський порт» до банкрутства з метою подальшої реалізації майна порту, яке належить Україні, за заниженою вартістю представникам російських комерційних структур.

Прем’єр міністр РФ Д.Медведєв підписав постанову про затвердження державної програми Російської Федерації «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь» від 30 січня 2019 року № 63. До зазначеної державної програми включена федеральна цільова програма «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь до 2022 року» та підпрограма «Забезпечення реалізації державної програми РФ «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь». З метою виконання зазначеного документу уряд РФ планує виділити з федерального бюджету майже 310 мільярдів рублів.

**На території Верхньо-Чурбашського і Нижньо-Чурбашського хвостосховищ триває незаконний видобуток піску**. Під приводом днопоглиблювальних робіт за допомогою спеціальної техніки проводиться вибірка піску на обвідному каналі (знаходиться між хвостосховищами). Офіційно роботи проводяться для запобігання підтоплення ряду житлових будинків в н.п. Приозерне. У разі порушення проектних норм існує можливість руйнування окремих ділянок шосе Героїв Ельтігена.

**В окупованій Керчі, в зв’язку видобутку піску з урочища Плавні на території Нижньо-Чурбашенского хвостосховища, вже зруйнувалася частина дамби, яка перешкоджає попаданню відходів в море.**

Так зв. «голова Державного комітету по водному господарству і меліорації Республіки Крим» Ігор Вайло заявив, що кримські водойми заповнені на 78,7%, їх обсяг нібито становить 198 млн кубометрів, чого нібито достатньо для проходження всього 2019 року. За його словами, наповнення наливних водосховищ питного призначення у східній частині Криму становить 27,4 млн кубометрів або 16,2% від проектного об'єму. Він також зазначив, що за період з 2014 по 2018 роки в наливні водосховища Східного Криму подано води загальним об'ємом 173,7 млн кубометрів, чого нібито вистачить для забезпечення питних і господарсько-побутових потреб населення Східного Криму в зимовий період 2019 року.

* 1. ***Щодо порушення прав населення в Криму***

В 1 кварталі 2019 року продовжувався тиск на осіб, які демонструють незгоду з встановленим політичним режимом, не виконують його вимог або можуть потенційно представляти загрозу останньому (передусім, представники кримськотатарського населення; українські активісти, які утримуються в кримінально-виконавчих установах).

Згідно моніторингу щодо порушень прав людини на ТОТ АР Крим в 1 кварталі 2019 року російські силовики провели до 50 обшуків. Зафіксовано до 40 затримань з політичних підстав.

Максимальна кількість обшуків та затримань була зафіксована в *27 березня 2019 року, коли російські силовики провели масові обшуки в 26 будинках кримських татар.* Обшуки супроводжувалися пропагандистськими повідомленнями російських ЗМІ про затримання в Криму членів забороненої в РФ організації "Хізб ут-Тахрір", яким інкримінується ст.205.5 Кримінального Кодексу РФ "Участь в діяльності організації, яка відповідно до законодавства Російської Федерації визнана терористичною", ще до пред'явлення звинувачення активістам.

Було затримано 23 особи, яких підозрюють в причетності до забороненої в РФ організації "Хізб ут-Тахрір". 27-28 березня окупаційний суд заарештував всіх затриманих після обшуків кримськотатарських активістів. Їм обрали запобіжний захід у вигляді утримання під вартою до 15 травня 2019 року.

* *Окупаційна влада Криму, за вказівкою Кремля, продовжує переслідування та ув’язнення за релігійною ознакою представників етнічних меншин Криму.*

**7. Робота Представництва та державних органів з питань деокупації та реінтеграції Криму**

У 1 кварталі 2019 року з питань реінтеграції та деокупації Автономної Республіки Крим вживались такі основні заходи:

***7.3. Щодо політичних в’язнів***

Службою отримано відповіді на запити до Головного управління Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі та Головного управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим з метою встановлення вичерпного переліку осіб, які позбавлені особистої свободи окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації у зв’язку з громадською або політичною діяльністю таких осіб (політв’язнів) та за всіма фактами незаконного позбавлення свободи було внесено відомості про кримінальне правопорушення до Єдиного державного реєстру досудових розслідувань.

Службою відслідковується ситуація щодо проведення представниками незаконно створених правоохоронних органів Російської Федерації на ТОТ України в АР Крим незаконних обшуків кримськотатарського населення та відповідних незаконних затримань громадян України.

Зокрема, за фактами незаконних обшуків, що мали місце 27.03.2019 р. у ГУНП в АР Крим та м. Севастополі наявні кримінальні провадження № 12019010000000049 від 27.03.2019 р. за ознаками кримінального правопорушення передбаченого ч. 2 ст. 162 КК України та № 12019010000000050від 27.03.2019 р. за ознаками кримінального правопорушення передбаченого ч. 1 ст. 1461 КК України.

Список постійно опрацьовується з метою внесення пропозицій щодо взаємодії з родинами відповідних осіб.

***Найдоступнішим засобом впливу на дії Російської Федерації може слугувати посилення політико-дипломатичного та економічного тиску. Як вбачається з аналізу ситуації, Російська Федерація посилює тиск на корінні народи Криму з метою залякування та витіснення з півострову. У зв’язку з цим, Україна має вживати контрзаходи на міжнародній арені з метою посилення відповідальності Російської Федерації. Крім того, вважається за доцільне розроблення в Україні цільової програми підтримки осіб, що постраждали від дій Російської Федерації на ТОТ України АР Крим.***

* *За даними Представництва на території РФ і окупованого Криму незаконно утримуються майже 100 українських громадянина та 24 військовополонених українських моряків.*

**8. Правова робота Представництва та правова політика щодо Криму**

У І кварталі 2019 р. Представництво проводило правову роботу за низкою напрямів**.**

**8.1.Сприяння реалізації прав жителів ТОТ України АР Крим та ВПО на пенсійне забезпечення.**

На підставі аналізу звернень громадян до Представництва та чинного законодавства, що встановлює порядок призначення/поновлення виплат пенсій громадянам України, які проживають на тимчасово окупованій території та окремо для громадян, які переселилися з неї та перебувають на іншій території України визначено низку проблемних питань, які в сукупності призводять до порушення прав на пенсійне забезпечення, як громадян, які проживають на ТОТ України в АР Крим, та і громадян, які були вимушені залишити ТОТ України АР Крим та переселилися на іншу територію України, зокрема, через такі дії посадових осіб ПФУ:

* неоднакове застосування нормативних актів, якими врегульовано процедуру призначення/відновлення пенсійних виплат ВПО;
* витребування паперових пенсійних справ у запитах адресованих органам пенсійного забезпечення країни-агресора, де зазначається персональна інформація про громадян України;
* зазначення при діловому листуванні з органами пенсійного забезпечення РФ Автономної Республіки Крим, як так званої «Республіки Крим»;
* затягування призначення пенсійного забезпечення (до 7 місяців) громадянам України, які проживають на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, шляхом надсиланням запитів до органів пенсійного забезпечення країни-агресора про витребування паперових пенсійних справ, які в переважній більшості випадків фізично заходяться на ТОТ України в Криму, та проведення розрахунку розміру пенсійного забезпечення лише після надходження письмової відповіді від цих органів і паперової пенсійної справи.

Існуючій порядок призначення (поновлення) пенсійного забезпечення та неоднакове застосування і порушення його норм посадовими особами ПФУ ставить громадян України, які проживають на ТОТ України АР Крим або переселилися з неї, у скрутне матеріальне становище, оскільки весь час очікування надходження паперової пенсійної справи пенсія не нараховується та не виплачується.

***Вжиті Представництвом заходи:*** Напрацьовані пропозиції щодо внесення змін до Порядку виплати пенсії та надання соціальних послуг громадянам України, які проживають на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 2 липня 2014 р. № 234, а саме:

* виключити необхідність витребування пенсійної справи у органів РФ для призначення пенсійних виплат та реалізувати алгоритм призначення (поновлення) виплати пенсії з дня звернення особи за умови подання особою, яка звертається за призначенням (поновленням) виплати пенсії, заяви декларативного характеру щодо неотримання пенсійних виплат від уповноважених пенсійних органів РФ;
* ввести відповідальність за надання недостовірних відомостей про обставини, що впливають на умови виплати (поновлення) пенсії, зокрема, за неподання відомостей про отримання пенсії на ТОТ АР Крим. Надання недостовірних відомостей є підставою для стягнення органами ПФУ, відповідно до законодавства України, коштів пенсійного забезпечення з моменту виникнення обставин, що впливають на умови їх виплати;
* впровадити положення, які визначають центральний апарат ПФУ як єдиний орган уповноважений надсилати запити до профільних органів пенсійного забезпечення на території Російської Федерації та лише з метою перевірки задекларованих громадянами відомостей щодо неотримання пенсійних виплат від уповноважених органів РФ;
* визначити чіткий порядок листування центрального апарату ПФУ з уповноваженими органами РФ щодо перевірки задекларованих громадянами відомостей;
* врегулювання (виключення) положень, та запровадження альтернативних шляхів отримання пенсійних виплат жителями ТОТ України в АР Крим поштовими переказами на ТОТ АР Крим з урахуванням відсутності поштового сполучення з непідконтрольною територією України.

***Очікуваний результат:*** Сприяння дотримання прав громадян, які проживають на ТОТ АР Крим та ВПО на пенсійне забезпечення та ліквідація передумов порушення цих прав.

**Перший заступник Постійного**

**Представника Президента України**

**в Автономній Республіці Крим І.Гданов**