



ДЕРЖАВНА АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
(ДЕРЖАРХБУДІНСПЕКЦІЯ)

бульвар Лесі Українки, 26, м. Київ, 01133, тел. (044) 291-69-04, (044) 291-69-69,
факс (044) 291-69-68, e-mail: dabi@dabi.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471912

15.04.2019 № 40-701-(90-8)/2790-19

на № _____ від _____

Федюк Тимур
foi+request-48271-dd10589a@dostup.pravda.com.ua

Щодо надання інформації про набуття права на виконання робіт з будівництва та реконструкції мікро- та мінігідроелектростанцій

Державна архітектурно-будівельна інспекція України, в межах повноважень, розглянула Ваш запит від 10.04.2019 (zareestrovаний у Держархбудінспекції 11.04.2019) щодо надання інформації про набуття права на виконання робіт з будівництва та реконструкції мікро- та мінігідроелектростанцій і повідомляє.

Статтями 6 та 19 Конституції України визначено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», запит на інформацію – це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Згідно із статтею 1 зазначеного Закону, публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Таким чином, задоволення запиту не вимагає створення нової інформації та не потребує проведення аналітичної роботи.

Крім того, як зазначено у Довідці про вивчення та узагальнення практики застосування адміністративними судами положень Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідно до Постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України від 30.09.2013 № 11, визначальним для публічної інформації є те, щоб вона була заздалегідь готовим, зафіксованим продуктом, отриманим або створеним лише суб'єктом владних повноважень у процесі виконання своїх обов'язків.

За змістом ваш запит на публічну інформацію є зверненням, оскільки містить питання, що за своєю суттю потребують підготовки інформації та формування нового документа і, як наслідок, не підпадає під дію статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Враховуючи викладене, а також те, що відповідно до частини 2 статті 2 зазначеного Закону, сфера його дії не поширюється на відносини у сфері звернень громадян, які регулюються спеціальним законом – питання, порушені Вами у запиті на публічну інформацію, підлягають розгляду в порядку та строки, визначені Законом України «Про звернення громадян».

Щодо зазначених питань повідомляємо наступне.

Частиною п'ятою статті 26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) встановлено, що проектування та будівництво об'єктів здійснюється власниками або користувачами земельних ділянок у такому порядку:

- 1) отримання замовником або проектувальником вихідних даних;
- 2) розроблення проектної документації та проведення у випадках, передбачених статтею 31 Закону, її експертизи;
- 3) затвердження проектної документації;
- 4) виконання підготовчих та будівельних робіт;
- 5) прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів;
- 6) реєстрація права власності на об'єкт містобудування.

Механізм набуття права на виконання підготовчих та будівельних робіт визначено Порядком виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 466 (далі – Порядок № 466).

Відповідно до пункту 5 Порядку № 466 будівельні роботи можуть виконуватися замовником після отримання документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію та:

- подання повідомлення про початок виконання будівельних робіт – щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1) та об'єктів, будівництво яких здійснюється на підставі будівельного паспорта;

- видачі замовнику дозволу на виконання будівельних робіт – щодо об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Для отримання дозволу, відповідно до пункту 28 Порядку № 466, замовник (його уповноважена особа) подає особисто або надсилає рекомендованим листом з описом вкладення чи через електронну систему здійснення декларативних та дозвільних процедур у будівництві до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю заяву про отримання дозволу за формою, наведеною у додатку 10 до Порядку. До заяви додаються:

- копія документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, або копія договору суперфіцію (крім випадків, визначених пунктом 7 цього Порядку);

- копія розпорядчого документа щодо комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду у разі здійснення комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності (замість копії документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою);

- проектна документація на будівництво, розроблена та затверджена в установленому законодавством порядку;

- копія документа, що посвідчує право власності на будинок чи споруду, або згода його власника, засвідчена у встановленому законодавством порядку, на проведення будівельних робіт у разі здійснення реконструкції, реставрації, капітального ремонту;

- копії документів про призначення осіб, відповідальних за виконання будівельних робіт, та осіб, які здійснюють авторський і технічний нагляд;

- інформація про ліцензію, що дає право на виконання будівельних робіт, та кваліфікаційні сертифікати;

- результати оцінки впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».

Приписами статті 9¹ Закону України «Про альтернативні джерела енергії» встановлено, що підтвердженням факту та дати введення в експлуатацію об'єкта електроенергетики, у тому числі черги будівництва електричної станції (пускового комплексу), що виробляє електричну енергію з альтернативних джерел енергії (крім доменного та коксівного газів, а з використанням гідроенергії – лише мікро-, міні- та малими гідроелектростанціями), є виданий уповноваженим органом сертифікат, що засвідчує відповідність закінченого будівництвом об'єкта проектній документації та підтверджує його готовність до експлуатації, або зареєстрована відповідно до законодавства декларація про готовність об'єкта до експлуатації.

Механізм прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів визначений Порядком прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461.

Крім того, статтею 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» визначений перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, до якого, зокрема, віднесена господарська діяльність з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, – з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність».

Відповідно до законодавства, Держархбудінспекція здійснює ліцензування видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

Визначення поняття «будівництво» наведено в законах України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність», а також ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво».

Законами України «Про основи містобудування», «Про архітектурну діяльність» та «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено, що будівельні роботи на об'єкті повинні виконуватись відповідно до затвердженої у встановленому порядку проектної документації у порядку, визначеному Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Саме проектною документацією на будівництво, яку розробляє проектувальник відповідно до вихідних даних, наданих замовником (містобудівні умови і обмеження, завдання на проектування, технічні умови тощо), і визначаються планувальні, архітектурні, інженерні і технологічні рішення, які роботи повинні бути виконані щодо створення об'єкта архітектури, як в цілому, так і окремих його частин.

Приписами частини шостої статті 32 Закону визначено, що віднесення об'єкта до певного класу наслідків (відповідальності) здійснюється проектною організацією за погодженням із замовником будівництва.

Перелік видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, які підлягають ліцензуванню, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256 «Деякі питання ліцензування будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками».

Таким чином, якщо роботи є будівельними роботами, або технологічною складовою будівельних робіт, або виконуються відповідно до проектної документації у складі будівельних робіт з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та/або значними (СС3) наслідками – для їх виконання виконавцю необхідна ліцензія на провадження господарської діяльності з будівництва з відповідним переліком робіт.

При цьому, відповідно до законодавства, питання відповідності ліцензії(й) виконавця(ів) робіт з будівництва об'єкта, який за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, перевіряється відповідним органом державного архітектурно-будівельного контролю на етапах отримання дозволу на виконання будівельних робіт та під час виконання будівельних робіт.

Звертаємо увагу, що листи Держархбудінспекції не є нормативно-правовими актами, вони мають лише інформаційний характер і не встановлюють правових норм та діють до набрання чинності нормативно-правових актів, що змінюють відповідні правовідносини.

Перший заступник Голови
Державної архітектурно-будівельної
інспекції України



В. ФІЛОНЧУК