



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ
(Національне агентство)**

**УПРАВЛІННЯ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ТА КОНТРОЛЮ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27, факс (044) 200-06-97,
тел.тех.підтримки (044) 200-06-94, тел.гарячої лінії (044) 200-08-29,
тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91, факс (044) 200-06-97,
офіційний веб-сайт www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

№ _____ На № б/н від 17.10.2018

Єрошенко Олег

foi+request-41096-
fe88b9c5@dostup.pravda.com.ua

Про надання копії припису

Шановний пане Олеже!

У Національному агентстві з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) розглянуто Ваш запит про надання копії припису Голові Державної служби України з питань праці та повідомляється про таке.

Частиною першою статті 4 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) передбачено, що Національне агентство є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 12 Закону Національне агентство з метою виконання покладених на нього повноважень має право вносити приписи про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених Законом.

Частиною другою статті 12 Закону передбачено, що у випадках виявлення порушення вимог Закону щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб або іншого порушення цього Закону Національне агентство вносить керівнику відповідного органу, підприємства, установи, організації припис щодо усунення порушень законодавства, проведення службового розслідування, притягнення винної особи до встановленої законом відповідальності.



Згідно з рішенням Національного агентства від 09.06.2018 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.07.2016 за № 1019/29149 Голові Державної служби України з питань праці Чернезі Роману Тарасовичу внесено припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень Закону.

З огляду на зазначене, надсилаємо (у форматі PDF) запитувану інформацію.

Принадгідно інформуємо, що всі прийняті рішення Національного агентства є публічною інформацією та оприлюднюються на офіційному сайті Національного агентства (www.nazk.gov.ua) у рубриці «Засідання НАЗК» розділу «Про НАЗК».

Додаток: на 7 арк. в ел. вигл.

З повагою

**Керівник Управління
документального забезпечення та контролю**



В.В. Башкатова

Щекатуріна (044) 200-06-35





НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

18.10.2018

Київ

№ 2324

Про внесення припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

Відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Внести Чернезі Роману Тарасовичу, Голові державної служби України з питань праці, припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону від 18 жовтня 2018 року № 2324, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Національного агентства з питань запобігання корупції Мангула О.А.

Голова

О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством відповідно до колегіального рішення Національного агентства

Протокол № 50
засідання Національного агентства
від 18 жовтня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

18 жовтня 2018 року № 1324

ПРИПИС

про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

18. 10. 2018

м. Київ

№ 1324

Національним агентством з питань запобігання корупції відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09.06.2016 № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.07.2016 за № 1019/29149, видано

Чернезі Роману Тарасовичу, Голові Державної служби України з питань праці, цей припис про те, що Державною службою України з питань праці не надано у встановлений Законом строк засвідчені належним чином копії матеріалів дисциплінарного провадження на письмовий запит Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 03.08.2018 № 34-04/33142/18, які необхідні для виконання покладених на Національне агентство завдань, що є порушенням частини четвертої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 12 Закону Національне агентство з метою виконання покладених на нього повноважень має право отримувати заяви фізичних та юридичних осіб про порушення вимог Закону, проводити за власною ініціативою перевірку можливих фактів порушення вимог цього Закону. Зазначене право Національного агентства реалізовано через уповноважених осіб (абзац третій частини другої статті 13 Закону), якими є члени Національного агентства та інші посадові особи, визначені рішенням Національного агентства.

Згідно із пунктом 6 частини першої статті 11 Закону до повноважень Національного агентства належать, зокрема: здійснення моніторингу та контролю за виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб.

Крім того, згідно з частиною першою статті 13 Закону та статтями 251, 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) уповноваженим особам Національного агентства надано право вимагати необхідні документи та іншу інформацію у зв'язку з реалізацією своїх повноважень з урахуванням обмежень, встановлених законом; отримувати в межах своєї компетенції письмові пояснення від посадових осіб та службових осіб державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування; відповідно до розподілу обов'язків складати протоколи про адміністративні правопорушення у справах, що належать до компетенції Національного агентства, зокрема, передбачені статтями 172-4 – 172-9 КУпАП.

Слід зауважити, що відповідно до вимог частини четвертої статті 12 Закону державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи зобов'язані надавати запитовані Національним агентством документи чи інформацію упродовж десяти робочих днів з дня одержання запиту.

Згідно зі статтею 251 КУпАП доказами в справі про адміністративне правопорушення є будь-які фактичні дані, на основі яких у визначеному законом порядку орган (посадова особа) встановлює наявність чи відсутність адміністративного правопорушення, винність даної особи в його вчиненні та інші обставини, що мають значення для правильного вирішення справи.

Відповідно до зазначеної статті КУпАП обов'язок щодо збирання доказів покладається на осіб, уповноважених на складання протоколів про адміністративні правопорушення, визначених статтею 255 КУпАП.

Згідно з частиною першою статті 13 Закону уповноваженими особами Національного агентства є Голова та члени Національного агентства, а також уповноважені Національним агентством посадові особи.

Рішенням Національного агентства від 11.08.2016 № 9 "Про визначення уповноважених осіб Національного агентства з питань запобігання корупції" (із змінами) визначено уповноважених осіб Національного агентства.

13.02.2018 Національне агентство отримало повідомлення про можливі факти порушення Калайдою М.О., першим заступником начальника Головного управління Держпраці в Одеській області, обмежень щодо одержання подарунків, передбачених статтею 23 Закону.

Згідно з інформацією, що міститься у повідомленні, Калайда М.О., перший заступник начальника Головного управління Держпраці в Одеській області, у своєму службовому кабінеті 30.01.2018 ймовірно отримав подарунки з нагоди святкування свого дня народження від посадових осіб Головного управління Держпраці в Одеській області, що у свою чергу може свідчити про порушення ним вимог статті 23 Закону щодо обмеження одержання подарунків.

У листі від 19.04.2018 Калайда М.О., перший заступник Головного управління Держпраці в Одеській області, поінформував, що йому невідомо,

про які подарунки йдеться, оскільки жодних подарунків від посадових осіб Головного управління він не отримував і вимоги статті 23 Закону не порушував.

За наявною у Національному агентстві інформацією, згідно з наказом Державної служби України з питань праці від 12.02.2018 № 45-к відкрито дисциплінарне провадження стосовно першого заступника начальника Головного управління Держпраці в Одеській області Калайди М.О. щодо можливого отримання ним подарунків.

З метою забезпечення проведення всебічної, повної та об'єктивної перевірки викладених у повідомленні фактів, керуючись законодавством України у сфері запобігання корупції, про адміністративні правопорушення, а також наданими правами та повноваженнями, що визначені Законом та Положенням про Департамент моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Національного агентства, затвердженим рішенням Національного агентства від 13.04.2018 № 722, до Державної служби України з питань праці надіслано відповідний запит від 13.06.2018 № 34-04/26135/18 за підписом в.о. керівника Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції – уповноваженої особи Національного агентства щодо надання належним чином засвідчених копій матеріалів дисциплінарного провадження, у тому числі на підставі яких Національне агентство може дійти висновку про наявність чи відсутність у діяч Калайди М.О. ознак складу адміністративного правопорушення.

Проте у листі Державної служби України з питань праці від 25.06.2018 № 5048/1/11-ДП-18 за підписом Голови Державної служби України з питань праці Романа Чернеги безпідставно відмовлено в наданні засвідчених належним чином копій матеріалів дисциплінарного провадження на законну вимогу Національного агентства, а саме на запит уповноваженої особи Національного агентства від 13.06.2018 № 34-04/26135/18, з посиланням на норми Законів України "Про державну службу" та "Про доступ до публічної інформації".

Ураховуючи зазначене, Національне агентство склало протокол про адміністративне правопорушення стосовно Чернеги Романа Тарасовича, Голови Державної служби України з питань праці, за вчинення ним адміністративного правопорушення, передбаченого частиною першою статті 188-46 КУпАП.

У зв'язку з відмовою у наданні засвідчених належним чином копій матеріалів дисциплінарного провадження Національне агентство листом від 03.08.2018 № 34-04/33142/18 повторно звернулось до Державної служби України з питань праці із запитом про надання належним чином засвідчених копій матеріалів дисциплінарного провадження стосовно першого заступника начальника Головного управління Держпраці в Одеській області Калайди М.О.

Водночас у примітці до запиту Національного агентства увагу Державної служби України з питань праці було звернуто на встановлені Законом строки надання запитуваної інформації, попереджено про адміністративну

відповідальність, передбачену статтею 188-46 КУпАП, за ненадання Національному агентству інформації, документів, а також порушення встановлених законодавством строків їх надання, надання завідомо недостовірної інформації або не у повному обсязі.

Проте листом від 17.08.2018 № 6564/3/7-ДП-18 за підписом Ігоря Шумелюка, заступника Голови Державної служби України з питань праці, безпідставно відмовлено в наданні засвідчених належним чином копій матеріалів дисциплінарного провадження на законну вимогу Національного агентства з посиланням на норми Законів України "Про державну службу" та "Про доступ до публічної інформації".

Зокрема, зазначено, що відповідно до пункту 5 Порядку обліку та роботи з дисциплінарними справами, затвердженого наказом Національного агентства України з питань державної служби від 03.03.2016 № 49, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25.03.2016 за № 456/28586, інформація, що міститься в дисциплінарній справі, належить до службової інформації, доступ до якої обмежується згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації".

Разом з тим вищезазначеним листом поінформовано що дисциплінарна комісія з розгляду дисциплінарних справ Державної служби України з питань праці зробила висновок про відсутність у діях першого заступника начальника Головного управління Держпраці в Одеській області Калайди М.О. дисциплінарного проступку та підстав притягнення його до дисциплінарної відповідальності, проте не надано засвідчені належним чином копії матеріалів дисциплінарного провадження на законну вимогу Національного агентства.

Відмова Державної служби України з питань праці щодо надання належним чином засвідчених копій матеріалів дисциплінарного провадження на запит Національного агентства від 03.08.2018 № 34-04/33142/18 є необґрунтованою та безпідставною з огляду на таке.

Згідно з офіційним тлумаченням Конституційним Судом України положень статті 32 Конституції України, викладеним у рішенні від 20.01.2012 № 2-рп/2012, інформацією про особисте та сімейне життя особи є будь-які відомості та/або дані про відносини немайнового та майнового характеру, обставини, події, стосунки тощо, пов'язані з особою та членами її сім'ї, тобто така інформація є конфіденційною, за винятком передбаченої законами інформації, що стосується здійснення особою, яка займає посаду, пов'язану з виконанням функцій держави або органів місцевого самоврядування, своїх посадових або службових повноважень.

В абзаці другому пункту 3.3 цього Рішення Конституційний Суд України посилається на резолюцію Парламентської асамблеї Ради Європи від 25.12.2008 № 1165 (1998), згідно з якою публічні особи повинні усвідомлювати, що особливий статус, який вони мають у суспільстві, автоматично збільшує рівень тиску на приватність їхнього життя.

У цьому ж пункті Рішення Конституційний Суд України зазначив, що згідно із законодавством України до інформації з обмеженим доступом (конфіденційної) не належать, у тому числі, відомості про незаконні дії органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб (пункт 5 частини четвертої статті 21 Закону України "Про інформацію").

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України "Про захист персональних даних" персональні дані можуть бути віднесені до конфіденційної інформації про особу законом або відповідною особою. Не є конфіденційною інформацією персональні дані, що стосуються здійснення особою, яка займає посаду, пов'язану з виконанням функцій держави або органів місцевого самоврядування, посадових або службових повноважень.

Згідно з частиною першою статті 1 Закону України "Про доступ до публічної інформації" публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

При цьому суб'єктами відносин у сфері доступу до публічної інформації є, зокрема, запитувачі інформації – фізичні, юридичні особи, об'єднання громадян без статусу юридичної особи, крім суб'єктів владних повноважень.

У зв'язку з цим слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 4 Закону Національне агентство є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Так, Національне агентство з метою виконання покладених на нього повноважень має право отримувати заяви фізичних та юридичних осіб про порушення вимог Закону (пункт 6 частини першої статті 12 Закону).

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 12 Закону Національне агентство має право одержувати в установленому законом порядку за письмовими запитами від державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та їх посадових осіб, громадян та їх об'єднань інформацію, необхідну для виконання покладених на нього завдань.

Частиною четвертою статті 12 Закону передбачено, що державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи зобов'язані надавати запитувані Національним агентством документи чи інформацію упродовж десяти робочих днів з дня одержання запиту.

Таким чином, ненадання Ігорем Шумелюком, заступником Голови Державної служби України з питань праці на запит Національного агентства від 03.08.2017 № 34-04/33142/18 у встановлений Законом строк засвідчених належним чином копій матеріалів дисциплінарного провадження, які необхідні

для виконання покладених на Національне агентство завдань, є порушенням вимог частини четвертої статті 12 Закону.

Варто зазначити, що така ситуація, а саме ненадання документів на запит Національного агентства, ігнорування його законних вимог, негативно впливає на стан реалізації Національним агентством своїх повноважень і може тягнути за собою, зокрема, неповне з'ясування вищезазначених обставин та уникнення осіб від адміністративної відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією.

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції вимагає: усунути порушення вимог частини четвертої статті 12 Закону та надати засвідчені належним чином копії матеріалів дисциплінарного провадження, про які йшлося у запиті Національного агентства від 03.08.2018 № 34-04/33142/18.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188-46 КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав _____

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

_____ (дата)

_____ (підпис)

(у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою _____

(оператор поштового зв'язку, дата і

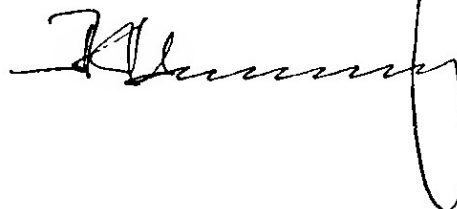
номер поштового відправлення)

Уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст четвертого відділу (Південний регіон) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції



І.І. Пашко

Голова Національного агентства



О.А. Мангул