

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Деякі питання дерегуляції господарської діяльності”.

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Надмірна зарегульованість підприємницької діяльності, яка на сьогодні існує в Україні, створює зайве адміністративне навантаження на бізнес, підвищує собівартість його продукції, зменшує конкурентоздатність економіки, створює корупційні ризики.

В умовах обмежених бюджетних можливостей, погіршення кон'юнктури експортних ринків, дестабілізації ситуації в базових промислових регіонах України, обмежених можливостей щодо залучення фінансування, створення належного регуляторного середовища і бізнес-клімату, зокрема шляхом проведення дерегуляції, набуває особливої ваги.

З огляду на зазначене та з метою дерегуляції господарської діяльності, що спрямована на поліпшення умов ведення підприємницької діяльності, Міністерством економіки розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання дерегуляції господарської діяльності”.

Проект постанови дозволить покращити умови функціонування підприємств в аграрній та харчовій галузях, а також позитивно вплине на розвиток малого та середнього бізнесу.

Проектом постанови передбачено:

- вдосконалення порядку видачі, продовження дії та розміру плати за видачу дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства;
- скасування надмірного адміністрування у сфері обігу пестицидів і агрохімікатів (спрощення порядку проведення державних випробувань, реєстрації та перереєстрації), як важлива складова доступу сільськогосподарських товаровиробників до сучасних ресурсів аграрного виробництва ;
- спрощення процедури фітосанітарної експертизи (скорочення часу проведення фітосанітарних процедур та видачі фітосанітарного сертифікату);

скорочення переліку об'єктів карантинного регулювання для внутрішніх перевезень;

- виключення моніторингу та наукового супроводження з обов'язкових умов в дозвелах на користування надрами.

В харчовій галузі проектом постанови Кабінету Міністрів України передбачено скасування постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку віднесення харчових продуктів до категорії харчових продуктів для спеціального дієтичного споживання, функціональних харчових продуктів і дієтичних добавок та їх державної реєстрації" № 767 від 07 серпня 2013 року з метою гармонізації системи визначення безпечності та якості харчової продукції з вимогами ЄС.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект постанови розроблено з метою виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, яку затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.2014 № 695. Проект має сприяти залученню іноземних та внутрішніх інвестицій, демонополізації економіки, усунення обмежень для конкуренції і штучних преференцій окремим суб'єктам господарської діяльності, розширення свободи підприємницької діяльності, істотне скорочення функцій адміністративного регулювання економіки, вдосконаленню дозвільної системи у сфері господарської діяльності та значному скороченню корупційної складової.

Шляхами досягнення поставленої мети є скасування низки регуляторних актів та впорядкування регуляторних процедур, що в цілому сприятиме покращенню бізнес-клімату при збереженні критично важливих регуляторних і контролюючих функцій держави.

3. Правові аспекти

Відносини у сфері правового регулювання постанови регулюються Законом України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності", Законом України "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності", Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів

України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру”, Законом України “Про внесення змін до Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” щодо вдосконалення процедури видачі документів дозвільного характеру, оформлених центральними органами виконавчої влади”, Законом України “Про безпечність та якість харчових продуктів”, Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо харчових продуктів”, Законом України “Про зайнятість населення”, Законом України “Про пестициди і агрохімікати”, Законом України “Про карантин рослин”, Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо харчових продуктів”.

4 Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови Кабінету Міністрів України погоджено без зауважень Міністерством освіти і науки України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров'я України. Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва Проект погоджено із зауваженнями, які враховано, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством екології та природних ресурсів України, із зауваженнями, які частково враховано, Міністерством соціальної політики України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством юстиції України. Зауваження, висловлені членами Урядового комітету на засіданні 16.01.2015, враховано повністю.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

Реалізація проекту постанови не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень, натомість, має антикорупційну спрямованість.

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднено на веб-сайті Мінекономрозвитку України.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціальної сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” проект постанови є регуляторним актом, оскільки його положення мають регуляторний характер.

У разі прийняття акту буде скасовано надмірне державне регулювання в окремих сферах підприємницької діяльності.

Проект постанови має на меті впорядкування нормативно-правового поля, що сприятиме спрощенню процедур ведення бізнесу, зменшенню часових та грошових витрат, необхідних для отримання суб'єктами господарювання документів дозвільного характеру щодо провадження господарської діяльності, підвищенню рівня їх правового захисту.

Вплив зовнішніх факторів, які можуть мати негативне відображення на виконання вимог акта не очікується. Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки настання будь-яких негативних наслідків за результатами введення в дію положень акта не прогнозується.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта позитивно вплине на ринок праці, оскільки проект спрямований на розширення свободи підприємницької діяльності, що в свою

131

варту надасть можливість створення нових робочих місць в багатьох сферах, насамперед, у сільському господарстві, торгівлі, харчовій промисловості.

Крім того, проектом вдосконалюється процедура видачі, продовження дії та анулювання дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови створить сприятливі умови для розвитку українського бізнесу та надходження іноземних інвестицій, що позитивно вплине на зниження собівартості продукції та підвищення її конкурентоспроможності, надасть можливість створення нових робочих місць в багатьох сферах та підвищенню рівня добробуту населення, сприятиме значному скороченню корупційної складової, сприятиме наближенню нормативно-правового регулювання України до законодавства ЄС.

Міністр економічного розвитку
і торгівлі України

26.01 2015 р.



Айварас АБРОМАВИЧУС