

90-5364
25.05.16р.
94

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про здійснення за принципом «Єдиного вікна» санітарно-епідеміологічного,
ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та
інших видів державного контролю»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У світовій практиці на етапі широкого використання паперових документів принцип «Єдиного вікна» полягав у підході, коли одному державному органу (як правило це була митниця) подавався весь комплект документів, який був потрібний як для митного оформлення, так і для здійснення інших державних видів контролю: санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів контролю.

Митниця, прийнявши комплект документів, розподіляла їх та передавала відповідні примірники різним контролюючим службам. Служби, в свою чергу, проводили контроль згідно зі своєю компетенцією, та повертали його результати назад митниці. Митниця завершувала митне оформлення і видавала підприємству оформлені митні декларації та дозвільні документи, видані іншими контролюючими службами (принцип «Єдиного вікна»).

Митним кодексом України (частина 9 статті 319) передбачено, що контроль за переміщенням через митний кордон України окремих видів товарів, що проводиться іншими державними органами, здійснюється за принципом "єдиного вікна" відповідно до міжнародної практики та рекомендацій міжнародних організацій із застосуванням єдиної з органами доходів і зборів інформаційно-телекомунікаційної системи.

В умовах розвитку електронного декларування та інформаційних сервісів з'явилась технічна можливість спростити та прискорити процес взаємодії підприємств та органів державної влади, які здійснюють митний, санітарно-епідеміологічний, ветеринарно-санітарний, фітосанітарний, екологічний, радіологічний та інші види контролю шляхом запровадження електронного обміну даними з використанням інформаційно-телекомунікаційної системи ДФС.

2. Мета і шляхи її досягнення

З метою визначення механізму взаємодії органів доходів і зборів та державних органів, уповноважених на здійснення санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю за принципом «Єдиного вікна», проектом постанови передбачається затвердити Порядок такої взаємодії.

Взаємодія зазначених органів здійснюватиметься із застосуванням інформаційно-телекомунікаційної системи органів доходів і зборів (далі – Інформаційна система), для роботи з якою посадовим особам контролюючих органів Державною фіскальною службою безоплатно надаватиметься у користування спеціальний програмно-інформаційний комплекс, а також засоби

ЕЦП та права користування програмним забезпеченням, необхідним для використання ЕЦП.

Результати здійснення санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю вноситимуться в електронному вигляді в Інформаційну систему.

Зазначений Порядок взаємодії поширюється на операції з увезення на митну територію України товарів, які підлягають державним видам контролю, та вивезення таких товарів за межі митної території України. Рішення про застосування такого Порядку взаємодії прийматиметься підприємством у разі електронного декларування товарів.

Взаємодія підприємств із Інформаційною системою здійснюватиметься із використанням інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем і засобів їх забезпечення, що використовуються підприємствами для подання органам доходів і зборів документів і відомостей, передбачених Митним кодексом України, через Автоматизовану систему митного оформлення органів доходів і зборів.

3. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання основними нормативно-правовими актами є: Митний кодекс України; Закони України "Про охорону навколишнього природного середовища", "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів", "Про карантин рослин", "Про ветеринарну медицину", постанови Кабінету Міністрів України від 05.10.2011 № 1030 «Деякі питання здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через державний кордон України», № 1031 «Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України», тощо.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм проекту здійснюватиметься в межах асигнувань, передбачених в бюджеті, а також, у разі залучення, інших джерел, не заборонених законодавством.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Мінекономрозвитку, Мін'юстом, Мінагрополітики, МОЗ, Мінприроди, Міноборони, Мінкультури, Держпродспоживслужбою, Держекспортконтролем, ДФС, ДРС.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не потребує узгодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, у проекті акта відсутні. Громадська антикорупційна експертиза проекту акта не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект відповідає таким принципам державної регуляторної політики – передбачуваність, прозорість, збалансованість.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект не здійснює прямого впливу на ринок праці.

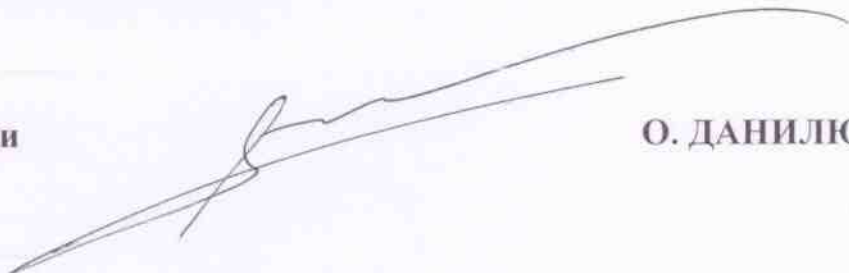
11. Прогноз результатів

Очікується, що реалізація норм проекту постанови дозволить:

спростити та прискорити процес взаємодії підприємств та органів державної влади, які здійснюють митний, санітарно-епідеміологічний, ветеринарно-санітарний, фітосанітарний, екологічний, радіологічний та інші види контролю;

забезпечити одночасне проведення огляду товарів та/або відбору зразків всіма контролюючими органами та за наявності звернення декларанта про фізичний огляд – органами доходів і зборів.

Міністр фінансів України



О. ДАНИЛЮК