

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua



**NATIONAL AGENCY OF
UKRAINE ON CIVIL SERVICE**

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

Бондар О.

foi+request-38989-
e037f002@dostup.pravda.com

Національне агентство України з питань державної служби в межах повноважень розглянуло Ваш запит на інформацію від 05 вересня 2018 року та надсилає копію запитуваного документа.

Додаток: згадане в електронному вигляді.

Голова

К.О. Ващенко



ВИСНОВОК

за результатами службового розслідування стосовно виконуючого обов'язки Голови Державної фіскальної служби України
Продана Мирослава Васильовича, проведеного з метою перевірки фактів, зазначених у скарзі Черкунова В.І. щодо можливого незаконного звільнення його з посади першого заступника начальника Львівської митниці ДФС

м. Київ

27 липня 2018 року

Відповідно до Порядку проведення службового розслідування Національним агентством з питань державної служби або його територіальними органами стосовно керівника державної служби в державному органі чи державного службовця вищого органу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 393, за скаргою громадянина Черкунова В.І. щодо можливого незаконного звільнення його з посади першого заступника начальника Львівської митниці ДФС, комісією у складі: головного спеціаліста відділу службових розслідувань та дисциплінарних проваджень Департаменту контролю та взаємодії з органами влади НАДС *МОРОЗА Дмитра Сергійовича* (голова комісії), головного спеціаліста відділу службових розслідувань та дисциплінарних проваджень Департаменту контролю та взаємодії з органами влади НАДС *БРАТАШОВОЇ Яни Володимирівни*, головного спеціаліста відділу службових розслідувань та дисциплінарних проваджень Департаменту контролю та взаємодії з органами влади НАДС *ГОРЕЦЬКОЇ Оксани Олександрівни* (далі - Комісія) у період з 13 по 27 липня 2018 року проведено службове розслідування стосовно виконуючого обов'язки Голови Державної фіскальної служби України Продана Мирослава Васильовича, з метою перевірки фактів, зазначених у скарзі громадянина Черкунова В.І. від 04 липня 2018 року.

За результатами проведеного службового розслідування встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» керівник центрального органу виконавчої влади призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за пропозицією Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

Частиною першою статті 569 Митного кодексу України передбачено, що посадові особи органів доходів і зборів є державними службовцями.

Пунктом 1 Положення про Державну фіскальну службу (далі – Положення), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 року № 236, визначено, що Державна фіскальна служба України (далі – ДФС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність

якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі - єдиний внесок), державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового, митного законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску.

Згідно з пунктом 10 Положення ДФС очолює Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України, внесеним на підставі пропозицій Міністра фінансів.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон), керівником державної служби в центральному органі виконавчої влади є керівник відповідного органу.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 липня 2016 року № 457-р Продана Мирослава Васильовича призначено виконуючим обов'язки заступника Голови Державної фіскальної служби України до призначення в установленому порядку заступника Голови зазначеної Служби.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 березня 2017 року № 135-р у зв'язку з відстороненням Голови ДФС від виконання повноважень за посадою, покладено на час відсторонення Насірова Р.М. виконання обов'язків Голови ДФС на виконуючого обов'язки заступника Голови зазначеної Служби Продана М.В.

Дата народження:

Освіта: повна вища, у 2003 році – вищий навчальний заклад «Рівненський інститут слов'янознавства» Київського славістичного університету, м. Рівне, *спеціальність* – менеджмент організацій, *кваліфікація* – менеджер у митній справі; у 2013 році – Одеський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, м. Одеса, *спеціальність* – «Державне управління», *кваліфікація* – магістр державного управління.

Стаж державної служби: 13 років 04 місяці.

Стягнення: не має.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2018 року № 85-р виконання обов'язків Голови Державної фіскальної служби України, до призначення в установленому порядку Голови зазначеної Служби, тимчасово покладено на виконуючого обов'язки заступника Голови Державної фіскальної служби України Продана Мирослава Васильовича.

Таким чином, Продан М.В. є керівником ДФС та відповідно керівником державної служби у даному центральному органі виконавчої влади.

Згідно з пунктом 1 Положення про Львівську митницю ДФС, затвердженого наказом ДФС від 26 серпня 2014 року № 78, Львівська митниця ДФС є територіальним органом ДФС.

Пунктом 2 частини другої статті 6 Закону, зокрема, передбачено, що посади керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади та їх заступників належать до категорії «Б» посад державної служби.

Відповідно до пункту 17 частини четвертої статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», частини другої статті 17 Закону та підпункту 18 пункту 11 Положення про ДФС до повноважень Голови ДФС належить призначення та звільнення в установленому порядку заступників керівників територіальних органів ДФС.

09 липня 2018 року до НАДС надійшла скарга громадянина Черкунова В.І. від 04 липня 2018 року щодо можливого порушення його прав, встановлених Законом України «Про державну службу», та створення перешкод у реалізації права на державну службу виконуючим обов'язки Голови ДФС Проданом Мирославом Васильовичем.

Обгрутовуючи свою скаргу нормами Закону та Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) з посиланням на відповідну судову практику, Черкунов В.І. вказує на незаконність, на його думку, звільнення його із посади першого заступника начальника Львівської митниці ДФС у зв'язку з поновленням на цій посаді особи, яка раніше її займала (пункт 1 частини першої статті 88 Закону).

Вказує також, що перед звільненням йому не запропоновано наявні рівнозначні посади для переведення, чим, на його думку, порушено процедуру вивільнення.

Крім того, Черкунов В.І. зазначає, що його звільнено під час перебування у відпустці та у стані тимчасової непрацездатності.

За результатами дослідження матеріалів службового розслідування Комісією встановлено наступне.

Черкунова В.І. наказом ДФС від 18 вересня 2017 року № 2183-о призначено на посаду першого заступника начальника Львівської митниці ДФС в порядку переведення з посади заступника начальника Херсонської митниці ДФС.

Постановою Київського апеляційного адміністративного суду від 03 квітня 2018 року по справі № 826/7334/16, зокрема, поновлено Марченка Олександра Степановича на посаді першого заступника начальника Львівської митниці ДФС. Дана постанова набрала законної сили з дати її прийняття.

Наказом ДФС від 25 червня 2018 року № 1064-о Марченка О.С. поновлено на посаді першого заступника начальника Львівської митниці ДФС.

Наказом ДФС від 25 червня 2018 року № 1065-о припинено державну службу Черкунову В.І., першому заступнику начальника Львівської митниці ДФС, у зв'язку з поновленням на цій посаді особи, яка раніше її займала.

Комісія зазначає, що пунктом першим частини першої статті 88 Закону передбачено таку підставу для припинення державної служби, як поновлення на посаді державної служби особи, яка раніше її займала.

У свою чергу посилення Черкунова В.І. на необхідність застосування норм КЗпП Комісія вважає необґрунтованими, виходячи з наступного.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону дія норм законодавства про працю поширюється на державних службовців у частині відносин, не врегульованих цим Законом.

Пунктом 5 частини першої статті 83 Закону передбачено, що державна служба припиняється у разі настання обставин, що склалися незалежно від волі сторін (стаття 88 цього Закону). Підставою для припинення державної служби у зв'язку з обставинами, що склалися незалежно від волі сторін, є зокрема, поновлення на посаді державної служби особи, яка раніше її займала.

Пунктами 1 та 4 листа Міністерства юстиції України від 26.12.2008 року № 758-0-2-08-19 «Щодо практики застосування норм права у випадку колізії» було роз'яснено, що у випадку суперечності між нормами права однакової юридичної сили застосовується норма спеціального акта або норма акта, який було прийнято пізніше.

У даній ситуації питання припинення державної служби є предметом регулювання законодавства України про державну службу, відповідно спеціальним законом є Закон України «Про державну службу», який, зокрема, прийнято пізніше, ніж КЗпП.

Як стаття 83, так і стаття 88 Закону не передбачають обов'язку суб'єкта призначення пропонувати для переведення іншу посаду у разі звільнення у зв'язку з поновленням на посаді державної служби особи, яка раніше її займала.

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що в.о. Голови ДФС Проданом М.В. не допущено порушень вимог норм Закону при звільненні Черкунова В.І. у зв'язку з поновленням на цій посаді особи, яка раніше її займала.

Посилання Черкунова В.І. на судову практику Комісія вважає безпідставним, оскільки відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» висновки щодо застосування норм права, викладені у постановках Верховного Суду, є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права.

На час проведення службового розслідування Комісією не виявлено постанов Верховного Суду, в яких наявні висновки щодо застосування пункту 1 частини першої статті 88 Закону.

Відповідні посилання відсутні і у скарзі Черкунова В.І.

Поряд з цим Комісія звертає увагу на те, що згідно з вхідною відміткою на супровідному листі від 10 квітня 2018 року до постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 03 квітня 2018 року по справі № 826/7334/16, дана постанова отримана ДФС 12 квітня 2018 року, тобто більше ніж за два місяці до звільнення Черкунова В.І., що вказує на зволікання ДФС при виконанні цього рішення суду.

Крім того, Комісія звертає увагу на наступне.

Відповідно до наказу Львівської митниці ДФС від 16 квітня 2018 року № 1192-кв Черкунову В.І. надано відпустку без збереження заробітної плати тривалістю 100 календарних днів з 12 травня по 19 серпня 2018 року.

Наказом Львівської митниці ДФС від 26 червня 2018 року № 1995-кв внесено зміни до наказу від 16 квітня 2018 року № 1192-кв, а саме замінено кінцеву дату перебування у відпустці на 26 червня 2018 року та зменшено кількість днів відпустки до 46.

Згідно з листком непрацездатності від 19 червня 2018 року серії АГС № 469532 у період з 19 червня по 04 липня 2018 року Черкунов В.І. був відсутній на службі у зв'язку з тимчасовою непрацездатністю.

Із викладеного вбачається, що на день звільнення (25 червня 2018 року) Черкунов В.І. перебував у відпустці та у стані тимчасової непрацездатності.

Однак Закон не встановлює заборони на звільнення державного службовця на підставі пункту 1 частини першої статті 88 Закону у разі перебування його у відпустці чи у стані тимчасової непрацездатності.

Така заборона встановлена лише частиною третьою статті 40 КЗпП, яка не застосовується до правовідносин, врегульованих Законом.

Таким чином, Комісія вважає, що в.о. Голови Державної фіскальної служби України Проданом М.В. не допущено порушень вимог Закону при звільненні Черкунова В.І. під час його перебування у відпустці та у стані тимчасової непрацездатності.

ВИСНОВКИ:

В.о. Голови Державної фіскальної служби України Проданом М.В. під час звільнення Черкунова В.І. з посади першого заступника начальника Львівської митниці ДФС не допущено порушень вимог пункту 5 частини першої статті 83 та пункту першого частини першої статті 88 Закону.

ПРОПОЗИЦІЇ:

НАДС:

1. Відповідно до пункту 24 Порядку проведення службового розслідування Національним агентством з питань державної служби або його територіальними органами стосовно керівника державної служби в державному органі чи державного службовця вищого органу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 393, направити копію висновку виконуючому обов'язки Голови Державної фіскальної служби України Продану М.В.

2. Відповідно до пункту 24 Порядку проведення службового розслідування Національним агентством з питань державної служби або його

територіальними органами стосовно керівника державної служби в державному органі чи державного службовця вищого органу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 393, направити копію висновку Черкунову В.І.

3. Відповідно до пункту 24 Порядку проведення службового розслідування Національним агентством з питань державної служби або його територіальними органами стосовно керівника державної служби в державному органі чи державного службовця вищого органу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 393, направити копію висновку до Кабінету Міністрів України.

Голова Комісії з проведення службового розслідування:

Головний спеціаліст відділу службових розслідувань та дисциплінарних проваджень

Департаменту контролю та взаємодії з органами влади

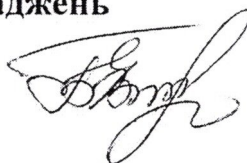


Д.С. Мороз

Члени Комісії:

Головний спеціаліст відділу службових розслідувань та дисциплінарних проваджень

Департаменту контролю та взаємодії з органами влади



Я.В. Браташова

Головний спеціаліст відділу службових розслідувань та дисциплінарних проваджень

Департаменту контролю та взаємодії з органами влади



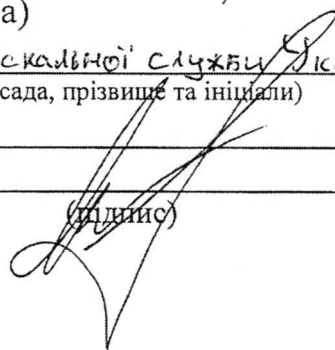
О.О. Горецька

З висновком ознайомлений(а)

В.О. Голови Державної фіскальної служби України Процап М.В.

(посада, прізвище та ініціали)

«30» липня 2018 року



(підпис)