



# МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

## НАКАЗ

13. 07 2018

м. Київ

№ 611

Про затвердження Плану заходів із підготовки системи МВС до відновлення публічної безпеки та правопорядку в окремих районах Донецької та Луганської областей

Відповідно до Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», з метою забезпечення максимальної готовності системи МВС до подолання потенційних та прогнозованих викликів, до якісного виконання завдань з деокупації тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та під час її проведення

### НАКАЗУЮ:

1. Затвердити План заходів із підготовки системи МВС до відновлення публічної безпеки та правопорядку в окремих районах Донецької та Луганської областей (далі - План), що додається.

2. Головам Національної поліції України Князеву С. М., Державної прикордонної служби України Цигикалу П. О., Державної служби України з надзвичайних ситуацій Чечоткіну М. О., Державної міграційної служби України Соколюку М. Ю., командувачу Національної гвардії України Аллерову Ю. В., начальникові Головного сервісного центру МВС Криклію В. А. до 05.09 2018 відповідно до своїх повноважень розробити детальні плани заходів на основі затвердженого цим наказом Плану та організувати контроль за їх виконанням.

3. Керівникам структурних підрозділів апарату Міністерства в межах своїх повноважень забезпечити виконання заходів з реалізації Плану.

4. ДФПШМОВМ (Боднар В. Є.) забезпечити моніторинг і контроль за виконанням заходів.

5. Контроль за виконанням наказу покласти на державного секретаря Тахтая О. В.

Міністр

А. Б. Аваков

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України  
від *13 лютого* 2018 року № *611*

**ПЛАН**  
**ЗАХОДІВ ІЗ ПІДГОТОВКИ СИСТЕМИ МВС ДО ВІДНОВЛЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ**  
**БЕЗПЕКИ ТА ПРАВОПОРЯДКУ В ОКРЕМИХ РАЙОНАХ**  
**ДОНЕЦЬКОЇ ТА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТЕЙ**

м. Київ, 2018

## ВСТУП

План заходів із підготовки системи МВС до відновлення публічної безпеки та правопорядку в окремих районах Донецької та Луганської областей (далі – План) спрямований на забезпечення реалізації запропонованої Міністром внутрішніх справ України А. Аваковим Стратегії відновлення цілісності України і деокупації Донбасу «Механізм малих кроків».

**Метою Плану** є захист життя, прав, свобод, законних інтересів громадян, забезпечення звільнення тимчасово окупованих територій у Донецькій і Луганській областях та відновлення на цих територіях конституційного ладу України.

План урахує вимоги чинного законодавства України, у тому числі Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», Стратегію розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ до 2020 року, а також основні положення Женевської конвенції від 12 серпня 1949 року «Про захист цивільного населення під час війни» та Додаткового Протоколу I від 08 червня 1977 року до Женевської конвенції, що стосується захисту жертв міжнародних збройних конфліктів.

План розроблений з урахуванням міжнародного досвіду врегулювання конфліктів (хорватська, німецька, пакистанська та боснійська моделі), а також основних викликів Україні під час деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій.

Основні фактори, що ускладнюють виконання Плану:

заходи з відновлення державного суверенітету здійснюються в умовах незавершеного збройного конфлікту в східних регіонах держави та тимчасової окупації Російською Федерацією частини території України; застарілість нормативно-правової бази у сфері громадської безпеки та цивільного захисту, неврегульованість повноважень та відповідальності органів системи МВС на період відновлення державного суверенітету України на деокупованих територіях.

План побудований у форматі, який зрозумілий для іноземних партнерів, органів державної влади та громадськості.

**Структура Плану** включає три стратегічні пілі:

1. Відновлення публічного адміністрування та безпечного середовища (реінтеграція);
2. Безпека, правопорядок та цивільний захист на звільнених територіях (деокупація);

3. Підвищення інституційних та операційних спроможностей органів системи МВС.

Кожна зі стратегічних цілей складається з оперативних цілей, для виконання яких заплановано завдання та очікувані результати (індикатори) з урахуванням актуальних загроз та викликів національній безпеці.

План визначає такі етапи: підготовчий, основний, заключний.

**Підготовчий етап** – розроблення комплексу заходів із забезпечення безпеки, правопорядку та цивільного захисту в пілотних регіонах: м. Горлівка та Новоазовський район Донецької області (перша фаза); оцінка проведених заходів та поширення напрацьованих, отриманих на першій фазі підготовчої роботи в пілотних регіонах, та інші населені пункти Донецької та Луганської областей, які підлягають звільненню (друга фаза).

**Основний етап** – деокупація:

перша (початкова) фаза – це: виведення іноземних військ з української території (повне або часткове); миротворча місія (можливий формат – спостерегачі або підрозділи ООН); розгортання підрозділів системи МВС на звільнених територіях (поступне або на всій території);

ужиття невідкладних заходів з безпеки та цивільного захисту в умовах фактичної відсутності дієздатних легітимних місцевих органів влади; початок гуманітарного розмінування;

друга фаза – це процес реінтеграції, який полягає у:

відновленні державних інститутів;

відновленні інфраструктури;

мінімізації екологічних ризиків;

відновленні паспортів громадян України та інших документів;

соціальному захисті (допомога) постраждалих та переселенців.

**Заключний етап** – це:

нормалізація ситуації, повернення до звичайного режиму функціонування державних органів, життєдіяльності населення;

проведення місцевих виборів (через 10-12 місяців після звільнення території);

завершення перехідного періоду;

участь населення звільнених територій у державних виборах.

Результатом реалізації Плану на звільненій території має бути відновлення системної роботи органів державної влади України, підвищення рівня та якості життя людей, забезпечення безпеки і правопорядку, нормалізація всіх процесів життєдіяльності. Стомлені війною та окупацією люди повертаються до нормального мирного життя.

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні за виконання	Термін виконання	Індикатор (результат виконання)
<p align="center"><b>Стратегічна ціль 1. Відновлення публічного адміністрування та безпечного середовища на звільнених територіях</b></p> <p><b>Очікувані результати:</b> нормалізовано політичну ситуацію, відновлено безпечне середовище життєдіяльності людей та публічне адміністрування на звільнених територіях, забезпечене орієнтованою на потреби населення діяльністю органів системи МВС, їх швидким і компетентним реагуванням на надзвичайні ситуації і події, що загрожують особистій та/або публічній безпеці</p>				
<p align="center"><b>Оперативна ціль 1. 1. Нормалізація безпекової та політичної ситуації</b></p>				
<p><b>Очікувані результати:</b> завершення збройного протистояння та встановлення миру, забезпечення безпеки, правопорядку, забезпечення ефективної роботи органів влади з метою соціально-економічної відбудови регіону</p>				
1.	Участь у налагодженні національного суспільно-політичного діалогу, досягненні єдності політичних еліт та суспільства у визначенні місця України у світі, у цивілізаційному виборі, вирішенні проблем, пов'язаних з відновленням державного суверенітету України на звільнених територіях ОРДЛО	МВС НПУ НГУ ДМС ДПСУ ДСНС	2018 - 2019 рр.	Проведено заходи: конференції, круглі столи щодо місця України у світі, цивілізаційного вибору, а також із проблем, пов'язаних з відновленням державного суверенітету України на звільнених територіях (указати кількість заходів та кількість учасників)
2.	Проведення наукових досліджень щодо визначення оптимальних моделей відновлення державного суверенітету, забезпечення безпеки і правопорядку на території ОРДЛО	ДНДКЦ Наукові та освітні заклади	2018 - 2019 рр.	Підготовлено рекомендації щодо оптимальної моделі звільнення території, відновлення територіальної цілісності
3.	Здійснення моніторингу суспільної думки, основних проблем та викликів, виявлення чинників, які підживлюють сепаратистські та проросійські настрої в регіоні	МВС НПУ НПУ Наукові та освітні заклади	2018 - 2019 рр.	Проведено соціологічні опитування населення звільнених територій, особового складу задіяних підрозділів. Виявлено чинники формування сепаратистських та проросійських настроїв. Надано пропозиції щодо їх нейтралізації
4.	Підготовка пропозицій щодо розроблення проектів законодавчих та нормативно-правових актів, які	МВС НПУ	2018 - 2019 рр.	Підготовлено пропозиції та розроблено проекти відповідних законодавчих актів

	<p>стосуються:</p> <p>звільнення від відповідальності (амністії та помилування), заборони переслідування та покарання осіб, які не скоїли воєнних злочинів, злочинів проти людяності у зв'язку з подіями, які мали місце на тимчасово окупованих територіях ОРДЛО;</p> <p>правової кваліфікації співробітництва (колабораціонізму) громадян України з окупаційною владою, російськими спецслужбами та незаконними збройними формуваннями в період з 2014 року до звільнення;</p> <p>визначення спеціфіки та особливого статусу звільнених територій ОРДЛО, у тому числі встановлення перехідного періоду на визначений термін (від 3 до 5 років);</p> <p>установлення тимчасового мораторію на проведення на звільнених територіях ОРДЛО виборів до центральних органів влади (на перехідний період)</p>	<p>НГУ АДПС ДСНС ДМС</p>		
5.	<p>Сприяння у відновленні на звільнених територіях діяльності об'єктивних та незалежних засобів масової інформації із висвітлення стану справ в економічній та соціальній сферах регіону, державної політики щодо налагодження стабільного життя регіону</p>	<p>МВС НПУ НГУ ДМС ДПСУ</p>	<p>Упродовж місяця після звільнення території, надалі – постійно</p>	<p>Налагоджено оперативне надання ЗМІ інформації про всі резонансні події; щотижневе надання їм інформації про поточну роботу всіх підрозділів системи МВС на звільнених територіях</p>
6.	<p>Сприяння відновленню на звільнених територіях діяльності українських політичних партій, громадських об'єднань та неурядових організацій, поступовий вплив на політичну ситуацію на звільнених територіях, партій та рухів, які виступають за реінтеграцію</p>	<p>МВС НПУ НГУ ДМС ДПСУ</p>	<p>Упродовж 6 місяців після звільнення території, надалі – постійно</p>	<p>Надається підтримка відновленню діяльності українських політичних партій, громадських об'єднань та неурядових організацій. Під час проведення усіх громадських заходів забезпечено публічну безпеку</p>
7.	<p>Здійснення в межах компетенції заходів із забезпечення підготовки та проведення місцевих виборів на звільнених територіях ОРДЛО</p>	<p>НПУ ГУ НГУ АДПС</p>	<p>Відповідно до визначеної дати виборів</p>	<p>Розроблено плани забезпечення публічної безпеки під час підготовки та проведення на звільнених територіях місцевих виборів</p>

		ДСНС ДМС		
8.	Забезпечення безпеки територіальних і дільничних виборчих комісій на звільнених територіях ОРДЛО	НПУ ДСНС НГУ	Упродовж виборчої кампанії	Приміщення територіальних і дільничних виборчих комісій узято під охорону. Організовано заходи із забезпечення пожежної безпеки на виборчих дільницях
9.	Сприяння роботі міжнародних спостерігачів від ЄС, НАТО, ОБСЄ, ООН та інших міжнародних організацій із контролю за виборами на звільнених територіях ОРДЛО	МВС ДІСУ НПУ НГУ	Упродовж виборчої кампанії	Роботи міжнародних спостерігачів не чиняться перешкоди, забезпечено їм доступ до виборчих дільниць
10.	Забезпечення реагування на порушення та надзвичайні події під час виборчого процесу, проведення голосування та підрахунку голосів на звільнених територіях ОРДЛО	НПУ НГУ ДСНС	Упродовж виборчої кампанії	Проведено навчання з виявлення та фіксування порушень при проведенні виборів. Визначено склад сил та засобів для реагування на надзвичайні події під час виборів
<b>Оперативна ціль 1.2.</b> Відновлення публічного адміністрування				
<b>Очікувані результати:</b> відновлено роботу органів системи МВС на звільненій території, забезпечено доступ людей до адміністративних послуг				
11.	Розроблення планів розгортання підрозділів органів системи МВС на звільненій території ОРДЛО та забезпечення виконання ними завдань за призначенням	МВС НПУ ГУ НГУ АДПС ДСНС ДМС ГСЦ ДНДЕКЦ	До 25.12.2018	Розроблено плани розгортання. Визначено терміни, послідовність розгортання, основні та резервні місця дислокації підрозділів
12.	Відновлення функціонування підрозділів органів системи МВС на звільненій території ОРДЛО та забезпечення виконання ними завдань за призначенням	МВС НПУ ГУ НГУ АДПС ДСНС ДМС	У визначені терміни після звільнення території	Функціонування органів управління і підрозділів відповідно до плану відновлено. Налагоджено зв'язок, визначено графіки роботи, забезпечено прийом громадян та надання адміністративних послуг

		ГСЦ ДНДЕКЦ			Узгоджено порядок взаємодії. Налагоджено зв'язок. Визначено контактних осіб
13.	Організація взаємодії між органами системи МВС для оперативного розв'язання питань, пов'язаних з наданням адміністративних послуг місцевому населенню ОРДЛО	МВС ДПСУ ДСНС НПУ ДМС ГСЦ	IV квартал 2018 р.		Затверджено порядок взаємодії органів і їх підрозділів у проведенні оперативної ідентифікації осіб під час оформлення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус
14.	Налагодження взаємодії органів і їх підрозділів у проведенні ідентифікації осіб під час оформлення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус	МВС ДМС НПУ АДПС	II квартал 2019 р.		Створено резервний фонд (робочі станції, бланки документів) для оформлення біометричних документів громадянам України та іноземцям на звільненій території ОРДЛО
15.	Створення резервного фонду (робочі станції, бланки документів) для оформлення біометричних документів громадянам України та іноземцям на звільненій території ОРДЛО	ДМС	До 31 грудня 2019 р.		Установлено порядок взаємодії. Налагоджено зв'язок. Визначено контактних осіб
16.	Визначення порядку взаємодії органів системи МВС з Об'єднаним оперативним штабом та оперативно-тактичними угрупованнями Збройних Сил України	МВС ГУ НГУ НПУ АДПС ДСНС	До 31 грудня 2019 р.		Повідомлення про події, що загрожують особистій чи публічній безпеці, приймаються черговими поліції. У разі необхідності на місця події прибувають поліцейські та працівники ДСНС
17.	Забезпечення швидкого реагування на повідомлення про події, що загрожують особистій чи публічній безпеці	НПУ ДСНС	Негайно після звільнення території		Затверджено маршрути патрулювання, графіки несення служби приданими силами НПУ
18.	Організація несення служби приданими силами Національної поліції на звільнених територіях ОРДЛО (патрульна служба поліції особливого призначення тощо)	НПУ	Упродовж 3 діб після звільнення території		Державну символіку встановлено на адміністративних будівлях та в громадських
19.	Забезпечення встановлення державних символів на будівлях органів системи МВС та інших державних	МВС НГУ	Протягом 3 - 5 діб після		адміністративних будівлях та в громадських

	органів влади України на звільнених територіях	НПУ ДСНС АДПС ДМС	звільнення	місяцях
20.	Відновлення функціонування системи екстреного виклику поліції, рятувальників та швидкої допомоги у звільнених населених пунктах	НПУ ДСНС	Упродовж 10 - 15 діб після звільнення території	Відновлено функціонування чергових частин поліції, рятувальників та швидкої допомоги. Забезпечено роботу в цілодобовому режимі телефонів екстреного виклику
21.	Організація пошуку архівів органів системи МВС та документації, необхідних для відновлення надання адміністративних послуг, що залишилися на території ОРДЛО	НПУ ГУ НГУ АДПС ДМС ГСЦ ДНДЕКЦ	Упродовж місяця після звільнення території	Проведено заходи з пошуку втраченої документації
22.	Організація пошуку втраченої документації органів державної влади та місцевого самоврядування на звільнених територіях ОРДЛО	НПУ ДСНС НГУ	Упродовж 60 діб після звільнення території	Проведено заходи з пошуку втраченої документації. Залучено до пошуку втраченої документації інші державні органи, які функціонували до 2014 року на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей
<b>Оперативна ціль 1.3. Забезпечення прав і свобод людини на звільнених територіях ОРДЛО</b>				
<b>Очікувані результати:</b> забезпечено дотримання прав людини і основних свобод як ключової цінності в діяльності органів системи МВС				
23.	Організація особистого прийому громадян (у тому числі виїзний) на звільнених територіях ОРДЛО з метою з'ясування проблемних питань та надання роз'яснень (правової допомоги) у межах компетенції органів і підрозділів системи МВС	МВС НПУ ГУ НГУ АДПС ДСНС ДМС ГСЦ ДНДЕКЦ	Упродовж 2 - 3 діб після звільнення території	Визначено місяця та графіки, забезпечено проведення особистих прийомів громадян з наданням роз'яснень (правової допомоги) у межах компетенції
24.	Сприяння громадянам, які проживають на звільнених	ДМС	Упродовж	Відновлено або видано документи



	територіях ОРДЛО, у видачі документів	НПУ ГСЦ	6 місяців після звільнення території	
25.	Зміна режиму функціонування підрозділів органів системи МВС з метою забезпечення видачі громадянам, які проживають на звільнених територіях ОРДЛО, документів у найкоротший строк	ДМС НПУ ГСЦ	Упродовж 6 місяців після звільнення території	Режим функціонування підрозділів системи МВС адаптовано до потреб жителів звільнених територій
26.	Сприяння відновленню виплат пенсійного та інших видів соціального забезпечення громадян на звільнених територіях ОРДЛО	ДМС НПУ ГСЦ	Упродовж 6 місяців після звільнення території	Відновлено документи, видано необхідні довідки
27.	Сприяння на звільнених територіях ОРДЛО відновленню документів громадян щодо користування нерухомим (квартири, будинки, земельні ділянки, дачі, земельні паї, офісні приміщення та об'єкти приватних підприємств тощо) та рухомим (автомобілі, мотоцикли, обладнання тощо) майном	НПУ ГСЦ	Упродовж 6 місяців після звільнення території	Забезпечено відновлення необхідних документів, які засвідчують право власності фізичних та юридичних осіб громадян на нерухоме та рухоме майно. Здійснюється пошук рухомого майна
28.	Участь у забезпеченні прав громадян, які проживають на звільненій території ОРДЛО, на вільний вибір мови споживання інформаційної продукції ЗМІ (у т. ч. російської)	МВС НПУ ДПСУ НГУ ДСНС	Після звільнення території	Органи системи МВС інформують населення та передають для ЗМІ інформацію державною мовою та мовами, поширеними на звільнених територіях ОРДЛО
<b>Оперативна ціль 1.4.</b> Відновлення життєзабезпечення населення на звільненій території ОРДЛО				
<b>Очікувані результати:</b> надано допомогу місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування щодо відновлення життєзабезпечення населення на звільненій території ОРДЛО				
29.	Участь у заходах із забезпечення населення водою на звільнених територіях ОРДЛО за зверненням місцевих	ДСНС	Негайно після звільнення	Складено графіки підвезення питної води. Складено відповідні розрахунки

	органів виконавчої влади або місцевих громад			території	
30.	Участь у визначенні на звільнених територіях ОРДЛО переліку об'єктів життєзабезпечення, робота яких має забезпечуватися безперервно	ДСНС	Негайно після звільнення території	Визначено перелік. Надано пропозиції щодо потреб, пов'язаних із забезпеченням безперервної роботи об'єктів життєзабезпечення	
31.	Участь у збиранні та обробці інформації про пошкоджені або зруйновані об'єкти життєзабезпечення на звільнених територіях ОРДЛО та у формуванні планів відновлювальних робіт на таких об'єктах	ДСНС НПУ	Упродовж 3-5 діб після звільнення території	Організовано збирання та обробку інформації про пошкоджені або зруйновані об'єкти життєзабезпечення. Надано пропозиції до планів відновлювальних робіт	
32.	Участь у створенні спеціалізованих аварійно-відновлювальних бригад, забезпеченні необхідною технікою та обладнанням для проведення відновлювальних робіт на об'єктах життєзабезпечення на звільнених територіях ОРДЛО	ДСНС НПУ	Упродовж 10 діб після звільнення території	Надано сприяння у створенні спеціалізованих аварійно-відновлювальних бригад. Надано необхідну техніку та обладнання для проведення відновлювальних робіт	
33.	Участь у заходах з виявлення на звільнених територіях ОРДЛО шкідливого програмного забезпечення в операційних системах та системах управління об'єктами критичної інфраструктури, потенційно небезпечними об'єктами та об'єктами підвищеної безпеки	НПУ	Упродовж 20 діб після звільнення території	Операційні системи та системи управління об'єктами критичної інфраструктури, потенційно небезпечними об'єктами та об'єктами підвищеної безпеки перевірено на наявність шкідливого програмного забезпечення	
34.	Налагодження на звільнених територіях ОРДЛО взаємодії з операторами телекомунікаційних мереж щодо відновлення функціонування номерів екстреного виклику	НПУ ДСНС	Упродовж 30 діб після звільнення території	Відновлено стабільний телефонний зв'язок та доступ до телекомунікацій, а також функціонування номерів екстреного виклику 101 та 102	
35.	Надання всебічної підтримки в налагодженні життєзабезпечення населення у звільнених населених пунктах ОРДЛО, сприяння безпечному постачанню продуктів харчування, води, медикаментів, предметів першої необхідності та особистої гігієни	НПУ ДСНС НПУ	Упродовж 3 місяців після звільнення території	Забезпечено безпечне постачання продуктів харчування, питної води, медикаментів, предметів першої необхідності	
36.	Надання сприяння у відновленні надання комунально-побутових послуг, транспортно та інформаційного забезпечення у звільнених населених пунктах ОРДЛО (за необхідності)	ДСНС НПУ НПУ	Упродовж 6 місяців після звільнення території	Відновлено надання комунально-побутових послуг. Забезпечено функціонування транспортної та інформаційної систем	