

Рішення
Одеської міської ради
№ 440-VII від 16.03.2016р.

Про затвердження Програми розвитку
малого і середнього підприємництва
у місті Одесі на 2016-2018 роки

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» Одеська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму розвитку малого і середнього підприємництва у місті Одесі на 2016-2018 роки (додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Одеської міської ради з питань економічної, інвестиційної політики, торгівлі, міжнародних відносин та інформаційних технологій.

Міський голова

Г. Труханов

Додаток
до рішення Одеської міської ради
від 16.03.2016р. № 440-VII

**ПРОГРАМА РОЗВИТКУ
МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА
У МІСТІ ОДЕСІ НА 2016-2018 РОКИ**

Одеса – 2016

I. ПАСПОРТ
Програми розвитку малого і середнього підприємництва
у місті Одесі на 2016-2018 роки
(далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради
2.	Розробник Програми	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради
3.	Співрозробники Програми (у разі наявності)	-
4.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради
5.	Учасники Програми	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради
6.	Термін реалізації Програми	2016-2018 роки
6.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	-
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього,	3 995,0
	у тому числі:	
7.1.	Кошти державного бюджету	-
7.2.	Кошти обласного бюджету	-
7.3.	Кошти бюджету м. Одеси	3 995,0
7.4.	Кошти інших джерел	-

Малий та середній бізнес останніми роками набув суттєвого розвитку і відіграє важливу роль у соціально-економічному розвитку держави. Про це свідчить останній рейтинг легкості ведення бізнесу Doing Business, в якому Україна посіла 83 місце із 189 країн світу, за 2 роки піднявшись на 29 сходинок.

Підприємництво є запорукою соціально-економічного зростання міста, головним джерелом створення нових робочих місць, насичення ринку вітчизняними товарами і послугами, основою для формування середнього класу. Тому створення сприятливих умов, необхідних для стабільного та ефективного розвитку сфери підприємництва, залишається одним із пріоритетних завдань діяльності Одеської міської ради.

Основним інструментом державної політики підтримки малого і середнього підприємництва є Програма розвитку малого і середнього підприємництва у місті Одесі на 2016-2018 роки, яка передбачає вирішення ключових завдань у сфері підтримки бізнесу в місті, зокрема заходи щодо фінансової підтримки, створення інфраструктури, інформаційного забезпечення підприємницької діяльності.

Програма розроблена відповідно до Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», розпорядження Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 року № 641-р «Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми розвитку малого і середнього підприємництва на 2014-2024 роки», ґрунтується на основних напрямках та пріоритетах Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», Стратегії економічного та соціального розвитку міста Одеси до 2022 року і визначає комплекс заходів, розроблення і реалізація яких здійснюється на місцевому рівні.

II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Головним фактором формування середнього класу є розвиток малого і середнього підприємництва, що гарантує стабільність економіки та підвищення рівня життя громадян. У результаті відкриття власної справи та самозайнятості знижується рівень безробіття та водночас підвищується рівень доходів населення, що сприяє зростанню сукупного попиту та збільшенню обсягу виробництва.

У м. Одесі частка малих і середніх підприємств у загальній їх кількості становить 99,9 % (за статистичними даними малих підприємств – 13,2 тис.од., середніх – 0,5 тис.од.), що в цілому відповідає рівню розвинутих країн світу. Так, у США, Японії, Великій Британії, Федеративній Республіці Німеччина, Італійській Республіці, Французькій Республіці серед усіх підприємств близько 95 % є малими і середніми.



Про місце і значення малого і середнього підприємництва свідчить також його частка у загальній кількості зайнятого населення та у валовому внутрішньому продукті. У м. Одесі в малому і середньому підприємстві зайнято близько 300 тис. осіб, що становить 68 % економічно активного населення працездатного віку. За даним показником м. Одеса знаходиться на рівні країн Європейського Союзу.

У країнах ЄС малі і середні підприємства створюють 50-70 % внутрішнього валового продукту; в м. Одесі частка малих та середніх підприємств у загальному виробництві продукції (робіт, послуг) знаходиться на рівні 74,6 % (75,4 млрд.грн), в цілому по Україні – орієнтовно 15 %.

Частка єдиного податку, сплаченого підприємцями до міського бюджету, у 2015 році становить 366,5 млн.грн, що складає 14 % від загальних надходжень до бюджету.

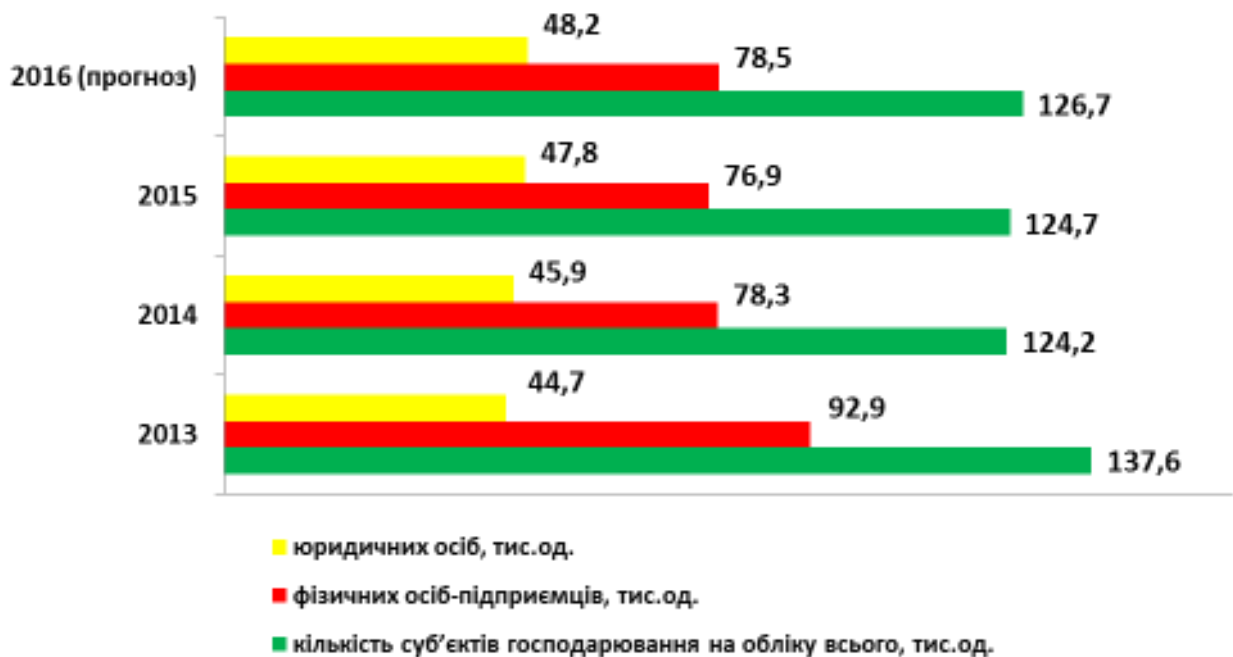
У загальнообласних показниках частка малого бізнесу м. Одеси становить:

- 57,1 % від кількості малих підприємств по області;
- 58,8 % від кількості найманих працівників, які працюють у малому бізнесі області;
- 66,1 % у випуску продукції (робіт, послуг) малими підприємствами області.

Дослідження стану підприємницького середовища показало, що попри складне політичне та соціально-економічне середовище спостерігалась позитивна тенденція реєстрації суб'єктів господарювання. На облік на 01 січня 2016 року знаходиться 124,7 тис. суб'єктів підприємництва, з яких:

- 47,8 тис. юридичних осіб;
- 76,9 тис. фізичних осіб-підприємців.

Динаміка кількості суб'єктів господарювання, які стоять на обліку по місту Одесі



Для збереження позитивних тенденцій розвитку бізнесу у 2015 році розпочато діяльність Одеського міського бізнес-інкубатора за принципом коворкінгу. За результатами конкурсу 21 підприємець отримав можливість безкоштовно орендувати бізнес-офіс для реалізації своїх інвестиційних проектів. Перевага віддавалася стартапам в ІТ-сфері, енергозберігаючих технологіях, соціальному підприємництві.

Для забезпечення дерегуляції господарської діяльності та надання підприємцям і населенню своєчасних та якісних адміністративних послуг забезпечено функціонування міського Центру надання адміністративних послуг та його 4 територіальних підрозділів.

За 2015 рік центром прийнято від суб'єктів звернення 123,9 тис. заяв на надання адміністративних послуг та оформлення документів дозвільного характеру, що у 3,2 рази більше, ніж у минулому році. Зазначене зростання пов'язане з розширенням переліку послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг.

З метою поліпшення надання адміністративних послуг:

- збільшено чисельність адміністраторів у районних відділах Центру, забезпечено оснащення додаткових робочих місць;

- здійснено капітальний ремонт з реконструкцією приміщення першого поверху будівлі Малиновської районної адміністрації Одеської міської ради під розміщення районного відділу Центру надання адміністративних послуг, відкриття якого відбулось у жовтні 2015 року;

- у рамках Міської програми «Електронне відкрите місто» м. Одеси на 2015-2017 роки введено в дію портал, який дозволяє надати весь комплекс послуг суб'єктам звернення;

- з вересня 2015 року розпочато роботу колл-центру.

Основними причинами, що перешкоджають розвитку малого і середнього підприємництва, як в цілому в Україні, так і безпосередньо у м. Одесі, є:

- нестача внутрішніх фінансових ресурсів, складність доступу до зовнішніх джерел фінансування та залучення інвестицій;
- неналежний рівень розвитку інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва;
- нестабільність податкового законодавства у сфері розвитку малого і середнього підприємництва, що не дає можливості суб'єктам підприємництва планувати свою діяльність на тривалий період;
- складність процедур сертифікації і стандартизації товарів та послуг;
- низький рівень активності суб'єктів малого і середнього підприємництва щодо захисту власних інтересів;
- неналежний рівень інформаційного, консультативного та методичного забезпечення підприємницької діяльності.

Крім того, на сьогодні стан малого і середнього підприємництва в м. Одесі має, зокрема, такі недоліки:

- нерівномірність розподілу за видами економічної діяльності. У сфері торгівлі та послуг питома вага суб'єктів малого і середнього підприємництва становить 40 % від їх загальної кількості, у сфері операцій з нерухомістю та промисловості – по 15 %, будівництва – 10 %;
- не дивлячись на те, що мале та середнє підприємство має сприяти вирішенню проблем зайнятості населення, продовжується негативна тенденція зменшення працюючих у цьому секторі економіки. Так, кількість найманих працівників на підприємствах малого бізнесу за останній рік скоротилася на 8,1 %, на підприємствах середнього бізнесу – на 5,7 %;
- продовжується тенденція збитковості у результатах діяльності суб'єктів бізнесу (30 % всіх малих підприємств збиткові).

Отже, наявний стан розвитку малого і середнього підприємництва свідчить про необхідність реалізації активної та виваженої місцевої політики з підтримки і подальшого розвитку підприємницького потенціалу та самозайнятості громадян м. Одеси.

Однією з основних умов подолання негативних тенденцій розвитку малого і середнього підприємництва є розроблення та здійснення комплексу заходів щодо розв'язання проблем, які перешкоджають подальшому поліпшенню бізнес-середовища.

Результатом виконання Програми є забезпечення умов реалізації пріоритетного напрямку Стратегії економічного та соціального розвитку міста Одеси до 2022 року: Конкурентоспроможне місто (економіка, бізнес, інвестиції) – формування та розвиток конкурентоспроможного міста, зручного для бізнесу та привабливого для інвестицій, цілями якого є поліпшення умов надання адміністративних послуг, створення спеціального сайту для підприємців з метою захисту їхнього бізнесу та Одеського міського бізнес-інкубатора з метою поліпшення умов для виникнення малих інноваційних підприємств.

III. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва міста, забезпечення зайнятості населення, підтримки та розвитку підприємництва у пріоритетних сферах, зокрема ІТ-індустрії, впровадження енергоефективних, інноваційних технологій, спрямування дій органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадських об'єднань на розв'язання актуальних проблем, що стримують розвиток малого і середнього підприємництва в місті.

IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Подальший розвиток малого і середнього підприємництва як стратегічного напрямку соціально-економічного розвитку міста можливий при реалізації комплексу заходів з удосконалення регулювання підприємницької діяльності, фінансово-кредитної підтримки, інформаційного забезпечення, подальшого формування інфраструктури підтримки підприємництва.

Розв'язати проблему розвитку малого і середнього підприємництва передбачається шляхом:

- розширення можливостей доступу суб'єктів малого і середнього підприємництва до отримання фінансово-кредитних ресурсів;
- надання підтримки інноваційно-орієнтованим суб'єктам малого і середнього підприємництва;
- сприяння розвитку інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва;
- удосконалення системи інформаційної підтримки;
- дерегуляції господарської діяльності, у тому числі шляхом запровадження спрощеного доступу до отримання адміністративних послуг.

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України за рахунок коштів, виділених в установленому порядку з місцевого бюджету у межах наявного фінансового ресурсу.

На основі аналізу виконання Програми на 2013-2015 роки, стану, тенденцій та проблем розвитку підприємництва, з урахуванням стратегічних завдань, окреслених у програмних документах державного та міського рівня, визначені напрямки, пріоритетні завдання та розроблені заходи Програми на 2016-2018 роки, реалізація яких дозволить розв'язати наявні проблеми.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми, наведений у додатку 1.

V. НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Програма розвитку малого і середнього підприємництва у місті Одесі на 2016-2018 роки передбачає 5 напрямків діяльності:

1. Надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам підприємницької діяльності.
2. Формування інфраструктури підтримки підприємництва.
3. Ресурсне забезпечення суб'єктів підприємництва.

4. Інформаційне забезпечення підприємницької діяльності.
 5. Реалізація проектів, інвестиційних пропозицій.
- Напрямки діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

VI. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Виконання Програми дасть змогу:

- прискорити розвиток та підвищити конкурентоспроможність малого і середнього підприємництва міста на вітчизняному і світовому ринках шляхом впровадження інноваційних технологій;
- створити сприятливі умови для розв'язання економічних і соціальних проблем;
- поліпшити бізнес-клімат та сформувати позитивний імідж міста для залучення інвестицій;
- активізувати застосування фінансово-кредитних механізмів підтримки бізнесу;
- збільшити кількість суб'єктів господарювання до 130,0 тис. одиниць;
- збільшити кількість малих підприємств до 15,0 тис. одиниць;
- створити умови для збільшення на 5-7 % чисельності осіб, зайнятих у малому і середньому підприємництві;
- довести до 75-80 % питому вагу малих і середніх підприємств в обсягах реалізованої продукції (робіт, послуг);
- активізувати формування інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва;
- підвищити рівень зайнятості шляхом активного залучення молоді до малого і середнього підприємництва.

VII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координація ходу виконання Програми покладається на департамент економічного розвитку Одеської міської ради.

Контроль за виконанням заходів Програми здійснює постійна комісія Одеської міської ради з питань економічної, інвестиційної політики, торгівлі, міжнародних відносин та інформаційних технологій.

Департамент економічного розвитку Одеської міської ради щороку до 15 липня (за I півріччя) та до 15 січня (за рік) готує узагальнену інформацію про стан виконання Програми та пояснювальну записку щодо її виконання, у разі невиконання – обґрунтування причин.

Відповідальним виконавцем Програми є департамент економічного розвитку Одеської міської ради, який щорічно звітує на засіданні виконавчого комітету Одеської міської ради про результати виконання Програми за звітний період.

Протягом 6 місяців після закінчення встановленого строку виконання Програми відповідальний виконавець Програми складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд Одеської міської ради разом із пояснювальною запискою.

Відповідальний виконавець Програми оприлюднює основні результати її реалізації у засобах масової інформації.

Додаток 1
до Програми

**Ресурсне забезпечення Програми розвитку малого
і середнього підприємництва у місті Одесі на 2016-2018 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Роки виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми (тис.грн)
	2016	2017	2018	
Усього, у т.ч.:	600,0	1 635,0	1 760,0	3 995,0
бюджет м. Одеси	600,0	1 635,0	1 760,0	3 995,0

**Напрямки діяльності та заходи
Програми розвитку малого і середнього підприємництва
у місті Одесі на 2016-2018 роки**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн, у тому числі:				Очікуваний результат
					Усього	2016	2017	2018	
1. Надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам підприємницької діяльності									
1.	1.1. Надання суб'єктам малого і середнього підприємництва фінансової підтримки	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	875,0	250,0	300,0	325,0	Розвиток бізнесу в пріоритетних для міста напрямках, створення нових робочих місць, збільшення надходжень податків до міського бюджету
	1.2. Рекламне забезпечення та популяризація фінансово-кредитної підтримки, інших заходів з підтримки розвитку бізнесу	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	100,0	0,0	50,0	50,0	Активізація підприємницької діяльності, підвищення рівня ділової активності
Усього за напрямком діяльності					975,0	250,0	350,0	375,0	
2. Формування інфраструктури підтримки підприємництва									
2.	2.1. Забезпечення діяльності Одеського міського коворкінг-центру	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	1000,0	200,0	400,0	400,0	Надання можливості реалізації бізнес-проектів у пріоритетних сферах діяльності
Усього за напрямком діяльності					1000,0	200,0	400,0	400,0	

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн, у тому числі:				Очікуваний результат
					Усього	2016	2017	2018	
3. Ресурсне забезпечення суб'єктів підприємництва									
3.	3.1. Проведення форумів, виставкових заходів	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	660,0	60,0	300,0	300,0	Стимулювання розвитку інноваційного, експортоорієнтованого підприємництва
	3.2. Розробка «портфелів», типових бізнес-проектів у пріоритетних галузях, проведення досліджень у сфері розвитку підприємництва	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	120,0	0,0	60,0	60,0	Створення нових робочих місць, збільшення кількості суб'єктів підприємництва
Усього за напрямком діяльності					780,0	60,0	360,0	360,0	
4. Інформаційне забезпечення підприємницької діяльності									
4.	4.1. Організація і проведення конкурсу «Кращий інноваційний проект»	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	80,0	20,0	30,0	30,0	Збільшення економічної ефективності бізнесу шляхом впровадження інноваційних проектів українських розробників на ринок
	4.2. Проведення урочистих заходів з нагоди Дня підприємця	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	50,0	0,0	25,0	25,0	Популяризація досягнень кращих представників малого і середнього бізнесу області

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн, у тому числі:				Очікуваний результат
					Усього	2016	2017	2018	
	4.3. Організація та проведення нарад, семінарів, конференцій, майстер-класів для суб'єктів господарювання з актуальних питань ведення бізнесу	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	270,0	30,0	120,0	120,0	Підвищення рівня інформованості суб'єктів підприємництва, вирішення проблемних питань започаткування бізнесу, поліпшення бізнес-клімату
Усього за напрямком діяльності					400,0	50,0	175,0	175,0	
5. Реалізація проектів, інвестиційних пропозицій									
5.	5.1. Реалізація (співфінансування) проектів міжнародної технічної допомоги з питань розвитку та підтримки підприємницької діяльності	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку Одеської міської ради	бюджет м. Одеси	840,0	40,0	350,0	450,0	Подальший розвиток підприємницьких структур та транскордонного співробітництва
Усього за напрямком діяльності					840,0	40,0	350,0	450,0	
Усього за Програмою				Усього, у т.ч.:	3995,0	600,0	1635,0	1760,0	
				бюджет м. Одеси	3995,0	600,0	1635,0	1760,0	

