

затверджено Титул будови (об'єкта) у новій редакції, яким було **визначено новий строк завершення будівництва – 2017 рік.**

Аудитом встановлено, що в усіх випадках титул будови ДУС було затверджено, а Мінекономрозвитку погоджено з порушенням норми Порядку затвердження титулів будов (об'єктів), будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів⁴⁴. Зазначеним порядком визначено, що титули будов загальною кошторисною вартістю 100 млн. грн. і більше, затверджуються міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади, за погодженням з Мінекономрозвитку.

Як уже зазначалося раніше, ДУС є допоміжним органом, створеним Президентом України, тобто не відноситься до центральних органів виконавчої влади і не має повноважень затверджувати титули будови.

Довідково. Станом на 01.01.2010 за Проектом здійснено: археологічні дослідження території, інженерну підготовку будівництва, підсилено фундамент, бетонування підлоги, розчищено та реставровано цегляну кладку зовнішніх фасадів та фасадів внутрішнього двору, змонтовано каркас покрівлі та її перекриття. Вартість виконаних робіт склала 308,5 млн. грн., з яких було сплачено 282,6 млн. грн.⁴⁵, кредиторська заборгованість склала 25,9 млн. гривень.

У 2010 році створення Музейного комплексу передбачалось профінансувати за рахунок коштів передбачених на виконання Програми «Євро-2012». Мистецьким арсеналом у 2010-2011 роках було **отримано 119600,0 тис. грн. цільової позики, з яких використано: у 2010-2011 роках – 119109,6 тис. грн., у 2012 році – 490,4 тис. гривень.**

На оплату робіт щодо завершення будівництва Музейного комплексу було використано **57634,5 тис. грн.** (48,2 відс. від отриманих коштів). Кошти сплачувались генеральному підряднику – ТОВ «Основа-Солсиф»⁴⁶ та Дирекції Мистецького арсеналу за виконання функцій замовника будівництва.

Довідково. У 2010-2011 роках були виконані роботи з влаштування мідної покрівлі, систем зовнішніх водостоків та блискавкозахисту покрівлі, ремонтно-реставраційних робіт в інтер'єрах першого поверху та оздоблювальних робіт дворового фасаду.

З'ясовано, що при виконанні реставраційних робіт Мистецьким арсеналом та ТОВ «Основа-Солсиф» було **порушено вимоги п. 14 Порядку використання запозичених у 2010 році коштів для виконання Програми «Євро-2012»⁴⁷**, яким визначено, що авансові платежі, сплачені виконавцю робіт використовуються ним протягом шести місяців після їх отримання.

За відсутності контролю з боку ДУС та Мистецького арсеналу щодо авансування робіт, на початок 2012 року дебіторська заборгованість ТОВ «Основа-Солсиф» на користь Мистецького арсеналу за невиконані роботи склала 8269,4 тис. грн., погашення якої у повному обсязі відбулося лише

44. Постанова Кабінету Міністрів України від 08.09.97 № 995.

45. За виконані роботи коштами держбюджету сплачено 262239,9 тис. грн., коштами місцевого бюджету – 20000,0 тис. грн. та коштами підприємства – 344,1 тис. гривень.

46. З ТОВ «Основа-Солсиф» на виконання робіт укладено договори від 03.12.2008 № 132/12-6-ДБ/08 та від 21.06.2011 № 30-03-11.

47. Постанова Кабінету Міністрів України від 27.10.2010 № 990.

у 2013 році шляхом виконання ТОВ «Основа-Солсиф» будівельних робіт. Таким чином, авансові платежі у сумі 8269,4 тис. грн. більше року використовувались генеральним підрядником на поповнення власних обігових коштів, у будівництві Музейного комплексу задіяні не були та використані з порушенням норм чинного законодавства.

Як вже зазначалось, Порядком № 990 було визначено, що позикові кошти для виконання Програми «Євро-2012» використовуються на добудову Мистецького арсеналу. Погашення за рахунок цих коштів кредиторської заборгованості за виконані раніше роботи, чи їх спрямування на будь-які інші цілі, Порядком № 990 не передбачалось. Це здійснювалося лише на підставі погодження Укрєвроінфрапроекту щодо здійснення таких платежів.

Однак, як встановлено аудитом, за відсутності належного контролю з боку Укрєвроінфрапроекту, на погашення кредиторської заборгованості за роботи, що були виконані у 2008-2010 роках, тобто з порушенням норм Порядку № 990, Мистецьким арсеналом було використано 31434,1 тис. грн. позикових коштів: генеральному підряднику ТОВ «Основа-Солсиф» за вже виконані будівельні роботи було сплачено 30537,3 тис. грн., ще 12 організаціям було сплачено 896,8 тис. грн. за розробку проектно-кошторисної документації, археологічних, геодезичних та інших робіт.

Крім того, з порушенням норм Порядку № 990 було використано ще 396,4 тис. гривень. У травні 2012 року за державною виконавчою службою⁴⁸ та за вимогою ГУ юстиції м. Києва 396,4 тис. грн. позикових коштів було списано з казначейського рахунку в погашення заборгованості з виконавчого збору за розгляд порушеної проти Мистецького арсеналу цивільної справи.

На розробку проектно-кошторисної документації (робоча документація) зі створення Музейного комплексу Інституту «УкрНДІпроектреставрація» сплачено 15968,8 тис. гривень. За укладеним договором⁴⁹ роботи у визначений термін виконані не були (до 31.08.2009), численними додатковими угодами строк виконання договору визначено до повного виконання його умов.

У 2010-2011 роках Інституту «УкрНДІпроектреставрація» на виконання проектних робіт Мистецьким арсеналом перераховано 21271,2 тис. грн. з яких 5302,4 тис. грн. інститутом було повернено, на 7927,6 тис. грн. було виконано проектних робіт. Як наслідок на початок 2012 року дебіторська заборгованість Інституту на користь Мистецького арсеналу склала 8041,2 тис. гривень. У 2012 році погашення дебіторської заборгованості не відбулось. Таким чином, позикові кошти у сумі 8041,2 тис. грн. використані з порушенням пункту 14 Порядку використання запозичених у 2010 році коштів для виконання

48. Рішення виконавчої служби від 29.02.2012 № 29501618.

49. Договір з Інститутом «УкрНДІпроектреставрація» від 03.12.2008 № 449-1/14 вартістю робіт 30414,8 тис. гривень.

Програми «Євро-2012»⁵⁰, оскільки, як авансові платежі, вони використовувались понад шість місяців.

Протягом 2012 року Інститутом «УкрНДІпроектреставрація» було надано акти виконаних проектних робіт на суму 4300,0 тис. гривень⁵¹. Проте, Мистецьким арсеналом було прийнято проектних робіт лише на суму 38,3 тис. гривень. Решту розробленої проектної документації Мистецьким арсеналом прийнято не було, оскільки вона не мала закінченого стану, була не комплектною і мала суттєві недоліки щодо відповідності правилам її розробки, оформлення та передачі, що підтверджено висновком проведення експертного будівельно-технічного дослідження від 07.05.2014 № 14105.

На початок 2013 року дебіторська заборгованість на користь Мистецького арсеналу склала 8002,9 тис. грн. і досі залишається невідшкодованою.

У травні 2014 році за позовом Мистецького арсеналу Господарським судом м. Києва відкрито справу про стягнення з Інституту «УкрНДІпроектреставрація» 8002,9 тис. грн. дебіторської заборгованості та 4489,8 тис. грн. штрафу у розмірі 20 відс. вартості неякісних товарів (робіт, послуг). Зараз триває розгляд справи, остаточного рішення щодо цього, немає.

На придбання будівельних матеріалів (гідроізоляційні покриття та сухі суміші) для реставраційних робіт Мистецьким арсеналом у грудні 2011 року було використано 10000,0 тис. гривень⁵². Отримані на вказану суму у квітні 2012 року будівельні матеріали були частково використані лише у 2013 році (на суму 965,4 тис. гривень). Решта будівельних матеріалів вартістю 9034,6 тис. грн. вже більше двох років знаходяться на відповідальному збереженні у металевих неопалювальних складах постачальника. За їх збереження Мистецький арсенал вже сплатив майже 500,0 тис. гривень.

Слід зазначити, що **гарантійний термін зберігання придбаних за рахунок бюджетних коштів будівельних матеріалів (гідроізоляційні покриття та сухі суміші) їх виробником визначено у 12 місяців (до квітня 2013 року).** Тобто, за формальними ознаками їх використання при виконанні реставраційних робіт є сумнівним. У разі якщо терміново не будуть вжиті заходи для вирішення питання із використанням цих будівельних матеріалів, вони остаточно стануть непридатними для застосування. Як наслідок, буде втрачено 9034,6 тис. грн. (вартість цих будматеріалів), які підприємство залучило під державні гарантії на ці цілі.

У 2012 році Мистецьким арсеналом було придбано 4200 м електричного кабелю вартістю 2192,4 тис. грн. для приєднання Музейного комплексу до міської електропідстанції⁵³. **Рішення Мистецького арсеналу про придбання**

50. Постанова Кабінету Міністрів України від 27.10.2010 № 990.

51. Розробка проектної документації стадії «Р» (робоча документація) були виконані субпідрядною проектною організацією ТОВ «Проектні системи ЛТД».

52. За договором від 07.12.2011 № 07/12/11-Р укладеним з ТОВ «Реммерс-Україна» передбачалось придбати 12 найменувань будівельних матеріалів ТМ «Реммерс».

53. За договором укладеним з ПАТ «Завод «Південкабель» від 08.12.2011 № 157П-11.

У жовтні 2012 року затверджено титул будови та укладено договір з підрядною організацією – Корпорацією «Альтіс-Холдинг»⁵⁷.

Слід вказати, що в порушення норм Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань в органах Казначейства⁵⁸ Мистецький арсенал у 2012 році за договором на виконання робіт з реконструкції Музейного комплексу зареєстрував бюджетні зобов'язання на суму 22520,5 тис. грн., із порушенням встановлених термінів на 9 робочих днів.

На виконання робіт Мистецьким арсеналом за КПКВК 2751880 було використано 21861,4 тис. гривень. Крім того, до державного бюджету наприкінці року як невикористані залишки повернено 220,4 тис. гривень.

Бюджетними коштами було сплачено: за виконання будівельних робіт – 19103,6 тис. грн.; за придбання обладнання – 1694,8 тис. грн.; за розробку проекту та його експертизу 793,2 тис. грн.; за здійснення технічного, авторського нагляду та утримання служби замовника – 269,8 тис. гривень.

Державна архітектурно-будівельна інспекція України засвідчила⁵⁹ відповідність закінченого об'єкту будівництва «Реконструкція приміщень національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» і прилеглої території з метою їх пристосування до проведення державних та міжнародних заходів» проектній документації і підтвердила його готовність до експлуатації.

У 2013 році в межах бюджетної програми за КПКВК 2751880, після відповідного звернення ДУС до Мінрегіону, останнім було прийнято рішення⁶⁰ про виділення 4000,0 тис. грн. для фінансування робіт на об'єкті «Створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал». За рахунок цих коштів мали бути проведені першочергові невідкладні роботи з влаштування гідроізоляції стін підвалу, історичних фундаментів, підсилення несучих конструкцій будівлі. Одержувачем бюджетних коштів визначався Мистецький арсенал, якому було делеговано функції замовника будівництва.

Зазначені роботи були передбачені Проектом та виконувалися генеральним підрядником ТОВ «Основа-Солсиф» на підставі договору укладеного з Мистецьким арсеналом ще у 2011 році, термін дії якого було продовжено⁶¹ до 31.12.2013.

Бюджетні призначення у сумі 4000,0 тис. грн. Мистецькому арсеналу були **перераховані у серпні 2013 року**. Водночас, генеральний підрядник ТОВ «Основа-Солсиф» через фінансові претензії до Мистецького арсеналу, розгляд яких відбувався у судовому порядку, своєчасне виконання будівельних робіт не розпочав. За таких умов у 2013 році було освоєно лише **551,6 тис. грн.**

57. Договір з Корпорацією «Альтіс-Холдинг» від 04.10.2012 № АХ-01-МА на виконання робіт з реконструкції Музейного комплексу вартістю 22520,5 тис. гривень.

58. Наказ Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309.

59. Висновок Державної архітектурно-будівельної інспекції України від 18.06.2013.

60. Наказом Мінрегіону від 04.07.2013 № 290 затверджено Перелік об'єктів, що фінансуються у 2013 році за рахунок коштів бюджетної програми КПКВК 2751880.

61. Додаткова угода від 27.09.2013 № 5 до договору від 21.06.2011 № 30-03-11.

або **13,8 відс.** отриманих Мистецьким арсеналом за КПКВК 2751880 бюджетних коштів. Як наслідок, Наприкінці року до державного бюджету як невикористані залишки було повернено **3448,4 тис. грн.**, що свідчить про **неналежну організацію виконання робіт на об'єкті.**

Бюджетні кошти у сумі 551,6 тис. грн. були використані на оплату робіт з гідроізоляції зовнішніх стін і фундаментів в підвальних приміщеннях – 525,9 тис. грн. та утримання служби замовника – 25,7 тис. гривень. На початок 2014 року залишились неоплачені виконані роботи у сумі 250,6 тис. гривень.

Таким чином, роботи з гідроізоляції фундаментів та підвальних приміщень у 2013 році були виконані лише у незначному обсязі, що загрожує руйнуванням головної будівлі Старого арсеналу. Крім того, своєчасно не були використані гідроізоляційні матеріали придбані за рахунок коштів залучених під державні гарантії, термін придатності яких спливає.

4. ДОТРИМАННЯ ВИМОГ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Комітет з конкурсних торгів Мистецького арсеналу (далі – Комітет з конкурсних торгів) утворено у липні 2010 року⁶² та діє відповідно до затвердженого про нього Положення.

У періоді, який перевірявся Комітетом з конкурсних торгів за рахунок коштів державного бюджету та коштів залучених під державні гарантії проведено 17 торгів, з яких переважно більшість за процедурою закупівлі в одного учасника (12 процедур).

Встановлено, що у 2011 році Комітетом з конкурсних торгів за рахунок коштів залучених під державні гарантії за Програмою Євро-2012 за процедурою закупівлі в одного учасника проведено 4 закупівлі робіт, та товарів на виконання Проекту щодо створення Музейного комплексу⁶³, на загальну суму 84472,1 тис. грн., з яких сплачено 51558,4 тис. грн., або 61,0 відсоток.

Відповідно до статті 5-1 Закону України «Про організацію та проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу в Україні»⁶⁴ (далі – Закон 962) закупівля товарів, робіт і послуг за кошти Програми Євро-2012 може здійснюватися за процедурою закупівлі в одного учасника без погодження з Уповноваженим органом у сфері закупівель.

Комітет з конкурсних торгів Мистецького арсеналу, незважаючи на необхідність забезпечення прозорості процедур закупівель, досягнення

62. Наказ НКММК «Мистецького арсеналу» від 30.07.2010 № 56.

63. Будівельні роботи по створенню Музейного комплексу (договір з ТОВ «Основа-Солсиф» на загальну суму 55814,0 тис. грн., сплачено – 39366,0 тис. грн.); Будівельні роботи по створенню (договір з ТОВ «Будівельно-монтажна компанія 2010» на загальну суму 10913,9 тис. грн., роботи фактично не виконувались); Розчинів будівельних (договір з ТОВ «Реммерс-Україна» на загальну суму 10545,2 тис. грн., сплачено – 10000,0 тис. грн.); Проводу та кабелю ізольованих (договір з ПАТ «Завод «Південкабель» на загальну суму 7198,9 тис. грн., сплачено – 2192,4 тис. гривень).

64. Закон України від 19.04.2007 № 962-V.

раціонального використання бюджетних коштів та створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, звернувся до Укрєвроінфрапроекту щодо погодження процедури закупівлі в одного учасника будівельних робіт, розчинів будівельних та кабельної продукції необхідної для виконання Проекту створення Музейного комплексу.

Слід зазначити, що ринки будівельних послуг та кабельної продукції в Україні є конкурентними, що надавало можливість комітету з конкурсних торгів обрати виконавця будівельних робіт та постачальника кабельної продукції за конкурентною процедурою відкритих торгів, що дозволило б забезпечити раціональне та ефективне використання коштів⁶⁵ Програми Євро-2012. Тобто, застосування процедури закупівлі в одного учасника призвело до використання коштів в сумі **51558,4 тис. грн.** за непрозорою та неконкурентною схемою.

Також, у 2012 році незважаючи на те, що відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель»⁶⁶ (далі – Закон 2289) основною процедурою закупівлі є відкриті торги, комітетом з конкурсних торгів було **безпідставно застосовано процедуру закупівлі робіт з реконструкції приміщень Мистецького арсеналу і прилеглої території з метою їх пристосування до проведення державних та міжнародних заходів у одного учасника – корпорації «Альтіс-Холдинг».**

Після проведення процедури закупівлі укладено договір⁶⁷ на загальну суму 22520,5 тис. грн., з яких фактично сплачено – 21429,4 тис. грн., за рахунок коштів за КПКВК 2751880.

Винятковість процедури закупівлі в одного учасника, на відміну від інших процедур закупівлі, полягає в тому, що потребує максимального обґрунтування та об'єктивного документального підтвердження необхідності застосування цієї процедури як єдино можливої в конкретному випадку за умов, визначених частиною другою статті 39 Закону 2289.

В обґрунтуванні комітету з конкурсних торгів зазначено, що застосування процедури закупівлі в одного учасника обумовлено **терміновою необхідністю виконання робіт**, і зазначено, що підставою для обрання процедури закупівлі в одного учасника є п.3 ч. 2 ст. 39 Закону 2289, а саме нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів тощо.

В той же час, кошти на реконструкцію приміщень Мистецького арсеналу були передбачені розпорядженням Уряду від 25.06.2012. Пропозиція від ДУС, щодо включення реконструкції приміщень Мистецького арсеналу до Переліку

65. Перелік будівельних компаній України наведено на веб-сайті «Каталог провідних підприємств України «Україна сьогодні»: <http://www.rada.com.ua/ukr/catalog/?sector=14>. Виробництвом кабельної продукції в Україні займається, зокрема, ТОВ «Кабельний завод «Енергопром», ПАТ «Одесакабель».

66. Закон України від 01.06.2010 № 2289.

67. Договір від 04.10.2012 № АХ-01-МА.

об'єктів, що фінансуються у 2012 році за КПКВК 2751880, надійшла⁶⁸ до Мінрегіону 19.07.2012. Договір із корпорацією «Альтіс-Холдинг» було укладено лише через три місяці після офіційного опублікування розпорядження Уряду № 464. Тобто, підстав застосування закупівлі в одного учасника фактично не було.

Отже, ігноруючи вимоги Закону 2289 щодо основної процедури закупівель, Комітетом з конкурсних торгів Мистецького арсеналу безпідставно застосовано процедуру закупівлі в одного учасника, внаслідок чого було використано з порушенням чинного законодавства у сфері державних закупівель 21429,4 тис. гривень.

Крім того, у 2012 році процедуру закупівлі в одного учасника було застосовано при закупівлі послуг з охорони адміністративної будівлі Мистецького арсеналу, а також охорони території під час виставкових заходів у ТОВ «Стелс» з яким було укладено відповідний договір⁶⁹ на загальну суму – 900,0 тис. грн., в т.ч. за рахунок коштів державного бюджету (КПКВК 0301360) – 400,0 тис. грн., з яких фактично було сплачено 338,1 тис. гривень.

Слід зазначити, що у 2011 році та 2013-2014 роках закупівля аналогічних послуг з охорони здійснювалася за процедурою відкритих торгів.

В обґрунтуванні застосування процедури закупівлі в одного учасника комітет з конкурсних торгів посилався на Висновок Торгово-промислової палати України⁷⁰ у якому зазначено, що за результатами проведеного інформаційного моніторингу ТОВ «Стелс» може бути єдиним виконавцем цих послуг. Проте до Висновку Торгово-промислової палати України було надано перелік з 25 охоронних компаній м. Києва, які мають право надавати аналогічні охоронні послуги.

Тобто, надані Мистецькому арсеналу обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника не підтверджували відсутність конкуренції на послуги, що мають бути надані ТОВ «Стелс». Як наслідок, Мистецьким арсеналом використано з порушенням чинного законодавства у сфері державних закупівель 338,1 тис. гривень.

Також, у 2012 році в порушення вимог ст. 2 та 4 Закону 2289, шляхом поділу предмету закупівлі на частини, без проведення тендерних процедур Мистецький арсенал було придбано меблі для сидіння за трьома договорами укладеними з одним постачальником (ПП «Магнат Дизайн Центр») на суму 215,4 тис. гривень.

Так, за першим договором⁷¹ було придбано послуги з дизайну, проектування та виготовлення 55 од. конструкцій із деревини, вартістю 64,4 тис. грн.; за другим договором⁷² відбувалася поставка виробів із деревини,

68. Лист від 19.07.2012 № 05-5/19/1497.

69. Договір від 18.06.2012 № 18/06/12.

70. Лист від 21.05.2012 № 999/08.3-8.

71. Договір від 22.05.2012 № 489.

72. Договір від 22.05.2012 № 494.