

ВСТУП

Культурна спадщина України є невід'ємною частиною європейського та світового культурного надбання. Проте, більшість музеїв, яких в Україні налічується понад 600, функціонують у непристосованих для цього приміщеннях, експозиції належним чином не оновлюються. Переважна більшість експонатів перебуває в запасниках та не представлена відвідувачам через брак виставкових площ. Культурні цінності псуються і можуть бути втрачені для майбутніх поколінь. Фактично, в країні немає музею, який би міг продемонструвати історичний етап розвитку української культури в комплексі, слугувати візитною картою країни, на рівні таких світових культурних об'єктів як Лувр (Франція), Метрополітен (США), Ермітаж (Росія).

За таких умов створення сучасного культурно-мистецького та музейного комплексу в столиці України надало б можливість об'єднати зусилля в справі поширення знань про культурні об'єкти і традиції, які сьогодні є візитною картою країни, підняти культурний рівень та гідно представити Україну в світі.

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ І ОРГАНІЗАЦІЙНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАНЬ СТВОРЕННЯ НКММК «МИСТЕЦЬКИЙ АРСЕНАЛ»

Правові засади діяльності у сфері культури, регулювання суспільних відносин, пов'язаних із створенням, використанням, розповсюдженням, збереженням культурної спадщини та культурних цінностей визначаються Законом України «Про культуру»¹ (далі – Закон про культуру).

Відповідно до цього Закону держава забезпечує реалізацію і захист конституційних прав громадян України у сфері культури, а також збереження і примноження національного культурного надбання (стаття 2). При цьому держава у пріоритетному порядку створює умови, зокрема, для розвитку культури української нації, корінних народів та національних меншин України; збереження, відтворення та охорони історичного середовища (стаття 4).

Довідково. Стаття 1 Закону про культуру визначає терміни, які вживаються, а саме:

діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілєва та розважальна діяльність, спрямована на створення, розповсюдження, демонстрування, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян;

заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.

Законом про культуру встановлено, що пріоритети державної політики у сфері культури визначаються, зокрема, державними цільовими програмами в цій сфері (стаття 4). Водночас, аудитом встановлено, що на сьогодні **загальнодержавними програмами науково-культурного розвитку питання створення Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» не визначається.**

1. Закон України від 14.12.2010 № 2778.

Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, затвердженою постановою Уряду від 14.04.2010 № 357 за завданням 16. «Проведення робіт з реставрації та ремонту будівель ... музеїв, ..., що є пам'ятками культурної спадщини, ... в містах, у яких проводимуться матчі чемпіонату,» передбачалося **фінансування завершення будівництва Мистецького арсеналу у сумі 119,6 млн. гривень**. При цьому, цей обсяг фінансування не ґрунтувався ні на показниках проекту створення культурно-мистецького та музейного комплексу Мистецький арсенал, ні на показниках титулу цієї будови. Даною державною цільовою програмою не визначалося жодного іншого аспекту функціонування музейного комплексу Мистецького арсеналу.

Указом Президента України «Про заходи щодо відзначення вступу України у третє тисячоліття», прийнятим у грудні 2000 року² Кабінету Міністрів України та Київській міськдержадміністрації, зокрема, доручалося підготувати пропозиції щодо створення музейного комплексу Мистецький арсенал (стаття 3).

На виконання зазначеного Указу Президента України для створення музейного комплексу Мистецький арсенал Уряд своїм рішенням у грудні 2003 року³ передав майновий комплекс військового містечка № 5 (ДП «Київський ремонтний завод») до сфери управління Мінкультури.

Довідково. Мінкультури наказом від 22.04.2005 № 232 створило Державне (унітарне) підприємство «Мистецький арсенал» та затвердило його Статут. У 2005 році було розпочато бюджетне фінансування робіт із створення музейного комплексу Мистецького арсеналу.

Підприємство розташоване у м. Київ (вул. Лаврська, 10), на ділянці площею – 9,8 га⁴, на якій знаходиться: будівля «Старого арсеналу», вхідна брама, адміністративна будівля, тепло-експлуатаційний пункт. Основними видами діяльності Мистецького арсеналу є: виставкова діяльність, популяризація та збереження української культурної спадщини; проведення державних та ін. культурно-мистецьких заходів тощо. Таку діяльність підприємство почало здійснювати з 2009 року. Крім того, підприємство є замовником будівництва культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал».

Слід відмітити, що у 2005 році Уряд з метою виконання робіт із створення культурно-мистецького та музейного комплексу Мистецький арсенал вказаний майновий комплекс передав до сфери управління Київської міськдержадміністрації⁵. Замовником проектних, будівельних та інших робіт із створення цього комплексу мало бути державне підприємство «Культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал». Проте, вже

2. Указ Президента України від 15.12.2000 № 1343/2000.

3. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.12.2003 № 807-р.

4. Рішенням Київської міської Ради від 17.07.2008 № 49/49 підприємству надано право користування земельною ділянкою площею 9,8 га для будівництва, реконструкції і реставрації культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал». Державний акт на право постійного користування земельною ділянкою ЯЯ № 151056 від 01.12.2008.

5. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.03.2005 № 49-р.

у лютому 2007 року цей майновий комплекс Уряд передав із сфери управління Київської міськдержадміністрації до сфери управління Мінкультури⁶.

Водночас, Президент України своїм Указом, прийнятим у серпні 2007 року, зобов'язав Кабінет Міністрів України вирішити питання щодо передачі Державному управлінню справами (далі – ДУС) державне підприємство «Культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал», а також майна, призначеного для створення музейного комплексу Мистецький арсенал⁷. Вже у вересні 2007 року Уряд передав⁸ зазначене державне підприємство в управління ДУС.

Важливо зазначити, що віднесення ДП «Культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал» до сфери управління ДУС не співвідносилося із основними завданнями цього державного органу. Відповідно до Указу Президента України від 23.02.2000 № 278 (з урахуванням Указу Президента України від 23.01.2007 № 33), ДУС є допоміжним органом, створеним Президентом України для матеріально-технічного, соціально-побутового та іншого забезпечення діяльності Президента України, Верховної Ради України, Уряду, РНБО тощо. При цьому, у виставковій та культурно-мистецькій сферах передбачено повноваження ДУС лише щодо забезпечення та координації діяльності відповідних підприємств⁹.

Таким чином, підприємство неодноразово передавалося до сфери управління різних державних органів влади і на сьогодні перебуває у сфері управління ДУС, для якого культурно-виставкова діяльність не є основною.

У 2006 році Президент України схвалив Концептуальні засади створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал»¹⁰, якими його розвиток було передбачено у три етапи.

Перший етап (2006-2009 роки). Ремонт та пристосування для сучасного музейного комплексу споруду «Старого арсеналу», облаштування його внутрішнього двору та прилеглих територій, реставрація валів Цитаделі.

Другий етап (2009-2014 роки). Будівництво поруч із спорудою «Старого арсеналу» нових приміщень, дитячого містечка, включення до складу комплексу відреставрованих об'єктів (Васильківську та Микільську брами, вежу № 4).

Третій етап (термін виконання не визначено) передбачає включення до Музейного комплексу решти об'єктів Київської фортеці (Васильківські та Госпітальні укріплення). Створення транспортних та інших комунікацій, готелів, закладів харчування, системи торгівлі та туристичного бізнесу.

Уряду доручалося забезпечити фінансування відповідних робіт за рахунок бюджетних коштів, інших джерел, не заборонених законодавством.

6. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.02.2007 № 44-р.

7. Указ Президента України від 31.08.2007 № 808.

8. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.09.2007 № 699-р.

9. Указ Президента України від 21.03.2000 № 474 (в редакції Указу від 17.12.2002 № 1180).

10. Указ Президента України від 22.05.2006 № 415.

У жовтні 2007 року Уряд затвердив¹¹ техніко-економічне обґрунтування створення культурно-мистецького та музейного комплексу Мистецький арсенал (далі – Музейний комплекс) з показниками: площа ділянки – 9,8 га; загальна кошторисна вартість будівництва (у цінах на 01.03.2006) – 1319,4 млн. гривень. ДУС, Мінрегіону та КМДА доручалось залучити інвестиції у будівництво окремих об'єктів Музейного комплексу. Проект «Створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» Перша черга» (далі – Проект), відповідно до рішення Уряду¹², яким право на затвердження проекту було надано ДУС, затверджено у жовтні 2008 року¹³.

Необхідно вказати, що рішення Уряду про делегування ДУС права на затвердження Проекту не відповідає нормам діючого на той час Порядку затвердження інвестиційних програм і проектів будівництва та проведення їх державної експертизи¹⁴, де визначено, що Кабінет Міністрів України може делегувати право затверджувати проекти будівництва загальною кошторисною вартістю 100 млн. грн. і більше центральним органам виконавчої влади, Раді міністрів АР Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям, а також іншим органам державної влади.

В той же час, Положенням про Державне управління справами визначено, що ДУС до центральних, місцевих чи інших органів державної влади не відноситься, а є лише допоміжним органом, створеним Президентом України для здійснення своїх повноважень. Як наслідок, Проект створення Музейного комплексу затверджено з порушенням вимог чинного законодавства (докладно про Проект у розділі 3.1. Звіту).

У 2005 році з метою сприяння організації створення у місті Києві культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» Президент України (Ющенко В.А.) утворив та очолив Раду з питань створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал»¹⁵. Рада проіснувала до квітня 2010 року, коли відповідним рішенням Президента України¹⁶ (Янукович В.Ф.) була ліквідована. Натомість, у 2011 році створена Рада з питань розвитку Мистецького арсеналу¹⁷ як консультативно-дорадчий орган при Президентові України. Основними завданнями Ради визначено підготовку та подання Президентові пропозицій щодо консолідації зусиль мистецької громадськості, забезпечення здійснення узгоджених заходів, спрямованих на подальший розвиток Мистецького арсеналу як сучасного загальнонаціонального культурно-просвітницького центру. Було затверджено персональний склад Ради: співголови Ради – Ющенко В.А. (Президент України

11. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.10.2007 № 906.

12. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.10.2008 № 1292.

13. Розпорядження ДУС від 31.10.2008 № 289.

14. Постанова Кабінету Міністрів України від 31.10.2007 № 1269.

15. Розпорядження Президента України від 07.10.2005 № 1191/2005-рп.

16. Розпорядження Президента України від 02.04.2010 № 41/2010-рп.

17. Указ Президента України від 28.04.2011 № 511.

у 2005-2010 рр.), Кулиняк М.А. (Міністр культури і туризму). Змін та оновлення складу Ради у 2011-2013 роках і I півріччі 2014 року не відбувались.

У 2010 році Президент України (Янукович В.Ф.) утворив та затвердив персональний склад наглядової ради Мистецького арсеналу (Головою наглядової ради затверджений Президент України Ющенко В.А.)¹⁸. **Протягом 2010-2013 років та I півріччя 2014 року відбулося лише одне засідання Наглядової ради (16.06.2011), на якому розглянуто і схвалено основні засади Концепції розвитку Мистецького арсеналу. Більше засідань Наглядової ради не проводилося, її склад не змінювався і не оновлювався.**

Законом про культуру визначено, що заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня, залежно від форми власності, утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету АР Крим, інших місцевих бюджетів, коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань (стаття 26).

У 2010 році рішенням Президента України культурно-мистецькому та музейному комплексу «Мистецький арсенал» надано статус національного та іменовано як – Національний культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал»¹⁹ (НКММК «Мистецький арсенал»).

Слід зазначити, що діючий Бюджетний кодекс України²⁰, як і попередній, який діяв до 2010 року, передбачає, що з Державного бюджету України здійснюються видатки на культуру і мистецтво, зокрема, на державні театральні-видовищні програми (... інші заклади мистецтва згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України) (пп. «б» п. 10 ч. 1 статті 87 Бюджетного кодексу України).

На підставі зазначеної норми Бюджетного кодексу України Кабінет Міністрів України у липні 2007 року включив²¹ культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал» до Переліку закладів мистецтва, яким надається фінансова підтримка з державного бюджету.

Таким чином, **чинне законодавство передбачає обов'язок держави щодо збереження і примноження національного культурного надбання, а також, що заклади культури загальнодержавного рівня, утримуються або отримують фінансову підтримку за рахунок коштів держбюджету. Проте, на рівні загальнодержавних програм науково-культурного розвитку питання створення Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», на сьогодні, не визначено.**

18. Указ Президента від 16.02.2010 № 179/2010.

19. Указ Президента України від 03.02.2010 № 94.

20. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI.

21. Постанова Кабінету Міністрів України від 25.07.2007 № 964.

2. ПЛАНУВАННЯ І ЗДІЙСНЕННЯ ВИДАТКІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ НА ФІНАНСОВУ ПІДТРИМКУ ТА СТВОРЕННЯ НКММК «МИСТЕЦЬКИЙ АРСЕНАЛ»

2.1. Планування і здійснення видатків державного бюджету

У періоді, який перевірявся, Мистецький арсенал отримував кошти державного бюджету на: заходи з його фінансової підтримки (поточні видатки, фінансувалася культурно-виставкова діяльність підприємства) та на будівництво Музейного комплексу (капітальні видатки). Видатки здійснювалися через трьох головних розпорядників бюджетних коштів, а саме:

1) Державне управління справами – «Створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» КПКВК 0301430 (2011 рік), «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти» та створення Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», фінансова підтримка інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України» КПКВК 0301360 (2012-2013 роки та I півріччя 2014 року);

2) Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу (Укрєвроінфрапроект) – кошти залучені під державні гарантії за Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу (далі – Програма Євро-2012). (2010-2011 роки);

3) Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України – «Будівництво, реконструкція, проведення проектних і ремонтних робіт на пріоритетних об'єктах державного та регіонального значення, які перебувають у незадовільному стані та потребують невідкладного проведення зазначених робіт, та придбання обладнання» КПКВК 2751880 (2012-2013 роки).

Схема руху бюджетних коштів передбачених Мистецькому арсеналу та коштів залучених під державні гарантії, наведена у Додатку № 1 до Звіту.

➤ Видатки державного бюджету, які здійснювалися ДУС у 2011-2013 роках та I півріччі 2014 року (КПКВК 0301430 і КПКВК 0301360) спрямовувалися для покриття поточних витрат Мистецького арсеналу, тобто витрат на забезпечення культурно-виставкової діяльності підприємства. Кошти на капітальні видатки – виконання робіт за Проектом, у межах цих бюджетних програм не виділялися.

У бюджетних запитах ДУС за вказаними бюджетними програмами, потреба Мистецького арсеналу в бюджетних коштах на поточні видатки була визначена в межах граничних обсягів видатків встановлених Мінфіном: на 2011 рік – 5042,6 тис. грн., на 2012 рік – 8239,1 тис. грн., на 2013 рік – 8239,1 тис. гривень. На 2014 рік бюджетний запит ДУС не складався.

При цьому, ДУС-рм (за даними Мистецького арсеналу) щорічно в бюджетних запитах визначалася сума капітальних видатків, не забезпечених граничним обсягом необхідних для реалізації Проекту: на 2011 рік - 300000.0 тис, грн.; на 2012 рік - 350000.0 тис, грн.; на 2013 рік - 130636.5 тис, гривень. Однак, як встановлено аудитом, ці показники фінансування, не ґрунтувались на показниках Проекту I титулу будови. Вони, за погодженням з управлінням капітального будівництва ДУС, визначалися в обсягах, наближених до визначених Проектом і титулом будови.

Таким чином, за відсутності належного контролю з боку Мінфіну **планування видатків на створення Мистецького арсеналу здійснювалось ДУС формально, без належних розрахунків.**

У 2013 році ДУС була здійсненна спроба запланувати **капітальні видатки** в складі бюджетної програми «Будівництво, капітальний ремонт, реконструкція об'єктів та придбання обладнання» (КПКВК 0301840). Проте, **ці пропозиції реалізовані не були, і відповідно, видатки не здійснювалися.**

Аудитом встановлено, що внаслідок неврахування Мінфіном фактичної потреби у виділенні капітальних видатків для створення Музейного комплексу через головного розпорядника - ДУС, до сфери управління якого віднесено Мистецький арсенал, ДУС був змушений ініціювати виділення бюджетних коштів в межах видатків інших головних розпорядників. Зокрема, через Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу (далі - Укрєвроінфрапроект) за державною цільовою програмою Євро-2012 та через Мінрегіон за КПКВК 2751880. Тобто, **фінансування було розпорошено між кількома головними розпорядниками, що призводило до безконтрольного використання коштів і не забезпечувало досягнення кінцевого результату.**

^ В 2010-2011 роках фінансування капітальних видатків Мистецького арсеналу здійснювалося в межах виконання п. 16. Програми Євро-2012. При цьому аудитом встановлено, що безпосередньо **Мистецький арсенал не ініціював своєї участі у цій Програмі.**

Порядок використання у 2010-2011 роках коштів для виконання заходів Програми Євро-2012 визначено постановою Уряду № 990²² (далі — Порядок № 990). За Порядком № 990, ДП «Фінансування інфраструктурних проектів» залучає під державні гарантії кошти та надає їх як позику для фінансування завдань і заходів Програми Євро-2012. При цьому, контроль за цільовим використанням запозичень здійснюється Укрєвроінфрапроектом.

Порядок та умови надання державних гарантій у 2010 році за зобов'язаннями УкрєвроІнфрапроекту затверджено постановою Уряду № 766²³. У 2011 році відповідний Порядок затверджено постановою Уряду № 104²⁴. Згідно названих Порядків державні гарантії надаються у межах обсягу,

22. Постанова Кабінету Міністрів України від 27.10.2010 № 990.

23. Постановою Кабінету Міністрів України від 18.08.2010 № 766.

24. Постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 104.

встановленого Законами України про державний бюджет на 2010 рік та на 2011 рік, відповідно. Запозичення використовуються для виконання заходів Програми Євро-2012. Одержувач укладає з ДП «Фінансування інфраструктурних проектів» договір безпроцентної позики.

У 2010 році ДП «Фінансування інфраструктурних проектів» та Мистецький арсенал уклали договір безпроцентної цільової позики (29.11.2010 № 11), за яким підприємство до 02.10.2017 отримало безпроцентну цільову позику в сумі 75000,0 тис. грн., для виконання завдання № 16 Програми Євро-2012. Плата за її отримання становила 36,0 тис. грн. на рік. У 2011 році плату було зменшено до 13,3 тис. гривень. За користуванням позикою у 2010-2013 роках підприємство за рахунок власних коштів сплатило 67,7 тис. гривень.

У 2011 році ДП «Фінансування інфраструктурних проектів» та Мистецький арсенал уклали договір безпроцентної позики (19.05.2011 № 17/2011, зі змінами від 25.02.2013), за яким Мистецький арсенал отримав безпроцентну цільову позику в сумі 44600,0 тис. грн., для виконання завдання № 16 Програми Євро-2012. **Позику надано до 20.03.2018.** Плата за її отримання становить 9,0 тис. грн. на рік. За користування позикою підприємство за рахунок власних коштів у 2011-2013 роках сплатило 28,7 тис. гривень.

Аудит засвідчив, що Уряд прийняв недостатньо обгрунтоване рішення про виділення для будівництва Музейного комплексу коштів залучених під державні гарантії у сумі 119600,0 тис. гривень. Як дотаційне підприємство культурно-мистецького напрямку Мистецький арсенал не в змозі самостійно повернути навіть частину цих коштів. Водночас, у разі неповернення цих коштів, зобов'язання Мистецького арсеналу, через державні гарантії будуть перекладені на державний бюджет.

➤ У 2012-2013 роках фінансування капітальних видатків Мистецького арсеналу здійснювалося Мінрегіоном, за рахунок коштів бюджетної програми за КПКВК 2751880. При цьому встановлено, що безпосередньо Мистецький арсенал не ініціював своєї участі у виконанні цієї бюджетної програми.

У 2012 році з метою фінансування заходів із реконструкції приміщень Мистецького арсеналу і прилеглої території для їх пристосування до проведення державних та міжнародних заходів Мінрегіон, за пропозиціями ДУС, за рахунок коштів бюджетної програми за КПКВК 2751880, виділив Мистецькому арсеналу як одержувачу бюджетних коштів 22081,8 тис. гривень. Касові видатки на ці цілі склали 21861,4 тис. гривень.

У 2013 році за рахунок коштів бюджетної програми КПКВК 2751880 було продовжено фінансування заходів із реконструкції приміщень Мистецького арсеналу. ДУС запропонувало Мінрегіону включити до відповідного Переліку зокрема, об'єкт «Створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» у м. Києві в частині проведення першочергових невідкладних робіт з влаштування гідроізоляції стін підвалу, історичних фундаментів, підсилення несучих конструкцій будівлі, на суму 4000,0 тис. гривень. Протягом 2013 року касові видатки склали лише 551,6 тис. грн. (14 відс. планових надходжень).

Інформація щодо фактичного стану бюджетного фінансування Мистецького арсеналу у 2010-2013 роках та I півріччі 2014 року та фінансування за рахунок коштів позики отриманої під державні гарантії, наведена в таблиці № 1.

Таблиця № 1.

Планові та фактичні показники фінансування Мистецького арсеналу

тис. гривень

КПКВК	2010 рік		2011 рік		2012 рік		2013 рік		I півр. 2014 року	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
0301430	5057,4	5057,4	7631,5	7510,7	-	-	-	-	-	-
0301360	-	-	-	-	8239,1	8237,1	8239,1	8239,0	3658,3	3136,4
2751880	-	-	-	-	22081,8	21861,4	4000,0	551,6	-	-
Євро-2012	75000,0	75000,0	50000,0	44600,0	-	-	-	-	-	-

Виходячи з даних наведених у таблиці № 1, загальний обсяг видатків, спрямованих на Мистецький арсенал у **2010-2013 роках та I півріччі 2014 року** склав **174193,6 тис. грн.**, з яких видатки фінансової підтримки (поточні видатки) склали 32180,6 тис. грн. або 18,5 відс. від загального обсягу, видатки на проведення будівельних робіт (капітальні видатки) склали 142013,0 тис. грн. або 81,5 відс. від загального обсягу фінансування. Поточні видатки фінансувалися ДУС, а капітальні Укрєвроінфрапроектом і Мінрегіоном.

Отже, **внаслідок неврахування Мінфіном потреби Мистецького арсеналу в капітальних видатках** на проведення будівельних робіт у складі **бюджетних видатків ДУС**, такі **видатки були розпорознені по іншим головним розпорядникам бюджетних коштів**, що призвело порушень вимог чинного законодавства (докладніше в Розділі 3).

2.2. Аналіз показників паспортів бюджетних програм

Головні розпорядники бюджетних коштів, за відсутності належного контролю з боку Мінфіну у періоді що перевірявся, не дотримувалися Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання²⁵ (далі – Правила), в частині термінів подання і затвердження паспортів бюджетних програм (Мінрегіон), а також визначення в них результативних показників бюджетних програм (Мінрегіон, ДУС).

Мінрегіоном при оформленні паспорту бюджетної програми порушено терміни його подання та затвердження. Так, у **2013 році проект паспорту бюджетної програми** за КПКВК 2751880, в якому визначалися видатки на Мистецький арсенал, **Мінрегіоном** було надіслано Мінфіну на затвердження із **запізненням на 31 днів від терміну, визначеного п. 3 р. I Правил.** Як наслідок, Мінфіном та Мінрегіоном спільний **наказ²⁶ про затвердження паспорту бюджетної програми за КПКВК 2751880 був підписаний із перевищенням на 31 днів від терміну, визначеного п. 6 Правил, що є порушенням бюджетного законодавства (п. 17 ч. 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України).**

25. Наказ Мінфіну від 29.12.2002 № 1098.

26. Спільний наказ Мінрегіону та Мінфіну від 12.08.2013 № 380/754.