



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(МОЗ України)

вул. М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

26.04.2017 № 143.09/14/568/ЗМН-17/11532 На № _____ від _____

Щербата Галина

foi+request-20531-a602f6e9@dostup.pravda.com.ua

Міністерство охорони здоров'я України опрацювало запит гр. Щербатої Галини від 20 квітня 2017 року щодо таких питань:

1. Надання переліків: усіх нормативно правових актів, які визначають критерії, повноваження та процедуру віднесення підприємств, установ, організацій до сфери управління МОЗ України; усіх управлінських рішень, якими усі підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління МОЗ України, віднесені до цієї сфери.

2. Надання переліку усіх підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління МОЗ України.

3. Надання факсимільних копій (фотокопій оригіналів): усіх управлінських рішень, якими усі підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління МОЗ України, віднесені до цієї сфери; листа заявниці з реквізитами його вхідної реєстрації-вхідним реєстраційним номером та датою вхідної реєстрації.

4. Надання усієї інформації (документів) з числовими даними, які створені МОЗ України, так і отримані з інших відомств, зокрема усі виконанні МОЗ України математичні розрахунки, усі отриманні від органів статистики та інших відомств документи з числовими даними надати мені в електронному (цифровому) вигляді а) в формі оригінальних електронних форматів, в яких виконанні розрахунки та/чи отримані дані від інших відомств, з повідомленням розширення та назви вказаних електронних форматів; б) в формі табличного редактора Excel, придатній для подальшої роботи з даними; в) в формі факсимільних копій (фотокопій з оригіналів) усіх запитуваних документів;

5. Наведення автора: кожного запитуваного нормативного акту; кожного запитуваного управлінського рішення, а також джерела їх офіційного оприлюднення, та повідомляє наступне.

1. Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25

березня 2015 р. № 267 (далі – Положення), МОЗ України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, захисту населення від інфекційних хвороб, протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та іншим соціально небезпечним захворюванням, забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження), забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері створення, виробництва, контролю якості та реалізації лікарських засобів, медичних імунобіологічних препаратів і медичних виробів, у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, а також забезпечує формування державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація - це відображена та задокументована **будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація**, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Таким чином, інформація, що відноситься до першого питання не є публічною інформацією, адже такі переліки не відображені та не задокументовані МОЗ України.

Проте, МОЗ України повідомляє, що управління об'єктами державної власності регулюється чинним законодавством України, зокрема, Цивільним кодексом України, Господарським кодексом України, законами України «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про захист економічної конкуренції», «Про господарські товариства», «Про оренду державного та комунального майна», «Про акціонерні товариства», «Про холдингові компанії в Україні», іншими законами України, якими можуть бути встановлені особливості управління окремими об'єктами державної власності або їх видами, постановами Уряду від 14 квітня 2004 року № 467 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності» (із змінами та доповненнями), від 30 листопада 2005 року № 1121 «Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності» та іншими нормативно-правовими актами з питань управління об'єктами державної власності.

2. Щодо другого питання, МОЗ України повідомляє наступне.

Перелік закладів, підприємств, установ та організацій, які входять до основної номенклатури МОЗ України та Перелік закладів, підприємств, установ та організацій, які входять до обліково-контрольної номенклатури МОЗ України, затверджені наказом МОЗ України «Про затвердження номенклатури закладів, підприємств, установ та організацій Міністерства охорони здоров'я України» від 06.06.2006 № 107-о (копія наказу зі змінами надається).

МОЗ України додатково надає назви закладів, підприємств, установ та організацій, які входять до сфери управління МОЗ України, прізвища, ім'я по-батькові керівників, адреси (в тому числі електронні).

3. Стосовно надання факсимільних копій (фотокопій оригіналів) управлінських рішень, якими усі підприємства, установи, організації, що належать до сфери МОЗ України, віднесені до цієї сфери, МОЗ України надає копію наказу МОЗ України «Про затвердження номенклатури закладів, підприємств, установ та організацій Міністерства охорони здоров'я України» від 06.06.2006 № 107-о.

Також, МОЗ України надає копію листа заявниці з реквізитами його вхідної реєстрації-вхідним реєстраційним номером та датою вхідної реєстрації.

4. МОЗ України повідомляє, що відповідно до пункту 5 Переліку відомостей, що містять службову інформацію, розпорядником якої є Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 06 травня 2014 року № 299 «Про організацію виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у Міністерстві охорони здоров'я України», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 24 травня 2014 року за № 559/25336 інформація, що міститься в листах, довідках, висновках та інших документах, створених працівниками МОЗ України, працівниками органів державної влади, діяльність яких спрямовується та координується через Міністра охорони здоров'я України, працівниками МОЗ Автономної Республіки Крим, структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління МОЗ України, з використанням службової інформації інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій.

Враховуючи вищевикладене, інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до пункту 1 статті 6 Закону та є службовою інформацією.

5. Згідно з підпунктом 2 пункту 4 та пункту 8 Положення, МОЗ України, відповідно до покладених на нього завдань, розробляє проекти законів, інших нормативно-правових актів та видає накази, з питань що належать до його компетенції. МОЗ України у межах повноважень, передбачених законом, на основі і на виконання Конституції та законів України, актів Президента України і постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України, організовує та контролює виконання наказів, виданих МОЗ України.

Накази МОЗ України, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Окрім цього, згідно частини першої статті 1 Указу Президента України «Про порядок офіційного оприлюднення нормативно-правових актів та набрання ними чинності» (далі – Указ), закони України, інші акти Верховної Ради України, акти Президента України, Кабінету Міністрів України не пізніше як у п'ятнадцятиденний строк після їх прийняття у встановленому

порядку і підписання підлягають оприлюдненню державною мовою в офіційних друкованих виданнях.

Відповідно до абзаців 1 та 4 частини другої статті 1 Указу, офіційними друкованими виданнями (запитуваних нормативно-правових актів), є «Офіційний вісник України» та газета «Урядовий кур'єр».

Також, акти Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України можуть бути в окремих випадках офіційно оприлюднені через телебачення і радіо (абзац 7 частини другої статті 1 Указу).

Разом з тим, інформуємо, що листи МОЗ України не є нормативно-правовими актами, носять лише роз'яснювальний, інформаційний та рекомендаційний характер і не містять нових правових норм, які зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян.

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**



Оксана СИВАК

20.04.2017

-----Original Message-----

From: Галина Щербата [mailto:foi+request-20531-a602f6e9@dostup.pravda.com.ua]

Sent: Thursday, April 20, 2017 3:39 PM

To: FOI requests at Міністерство охорони здоров'я України

Subject: Інформаційний запит - 302дп17Підвідомчі_орг

Доброго дня! 4

Відповідно до ст.ст.8, 10 Європейської Конвенції про захист прав людини, ст.34.2 Конституції України, законів України «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», прошу надати мені публічну інформацію, ЩО Є ПРЕДМЕТОМ СУСПІЛЬНОГО ІНТЕРЕСУ, необхідну мені для виявлення порушень прав людини, зловживання владою, ризиків для здоров'я людей, і яку я маю намір оприлюднити для суспільства, а саме:

1. ПЕРЕЛІК усіх нормативних актів, які визначають критерії, повноваження та процедуру віднесення підприємств, установ, організацій до сфери управління МОЗ.

1.1. Прошу навести автора кожного запитуваного нормативного акту, його назву, дату ухвалення та реєстраційний номер, а також усі джерела офіційного оприлюднення, включаючи в інтернеті (прямі лінки).

2. ПЕРЕЛІК усіх управлінських рішень, якими усі підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління МОЗ, віднесені до цієї сфери.

2.1. Прошу навести автора кожного запитуваного управлінського рішення, його назву, дату ухвалення та реєстраційний номер, а також усі джерела офіційного оприлюднення, включаючи в інтернеті (прямі лінки).

2.2. Прошу надати належні факсимільні копії (фотокопії ОРИГІНАЛІВ) усіх управлінських рішень, якими усі підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління МОЗ, віднесені до цієї сфери.

3. ПЕРЕЛІК усіх підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління МОЗ, включаючи найменування кожного такого підприємства, установи чи організації, юридичну, фактичну та електронні адреси, веб-сайт, прізвище, ім'я та по-батькові керівника, а також джерело офіційного оприлюднення вказаного переліку на сайті МОЗ (прямий лінк).

4. Прошу надати мені належно засвідчену факсимільну копію (фотокопію оригіналу) цього листа, з РЕКВІЗИТАМИ ЙОГО ВХІДНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ – вхідним реєстраційним номером та датою вхідної реєстрації.

4.1. Якщо цей лист пересилатиметься іншим особам З БУДЬ-ЯКИХ ПРИЧИН, прошу надати мені належно засвідчені факсимільні копії (фотокопії ОРИГІНАЛІВ) усіх листів МОЗ України про таке пересилання. Відповідно до ст.7 закону України «Про інформацію»: «2. Ніхто не може обмежувати права особи у виборі форм і джерел одержання інформації, за винятком випадків, передбачених законом». Оскільки жодний закон України не обмежує моє право на вибір форм і джерел одержання запитуваної інформації, я прошу усю інформацію (документи) з числовими даними, як створені МОЗ, так і отримані з інших відомств, зокрема, УСІ виконані МОЗ математичні розрахунки, УСІ отримані від органів статистики та інших відомств документи з числовими даними надати мені в електронному (цифровому) вигляді а) в формі оригінальних електронних форматів, в яких виконані розрахунки та/чи отримані дані від інших відомств, повідомивши мені розширення та назви вказаних електронних форматів; та б) в формі табличного редактора Excel, придатній для подальшої роботи з даними; та в) в формі факсимільних копій (фотокопій з ОРИГІНАЛІВ!!!!!!!!!!!!!!) УСІХ запитаних документів.

Роз'яснюю, що, відповідно до ст.20.1 закону України «Про доступ до публічної інформації», «Розпорядник інформації має надати відповідь на ЗАПИТ на інформацію не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту». Це означає, що одна відповідь надається на ОДИН запит. Ні законом України «Про доступ до публічної інформації», ні іншим чинним законодавством України не передбачене право розпорядника інформації об'єднувати в одному документі кілька відповідей на кілька запитів, тим більше, кільком різним запитувачам. Відповідно до ст.19.2 Конституції України, «Органи державної влади... їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України». Це означає, що колективна відповідь на кілька звернень суперечить ст.19.2 Конституції України, отже, є протиправною, а тому взагалі не вважається відповіддю на жодний із запитів, про які в ній ідеться. Це означає, що надання такої відповіді тягне персональну відповідальність винних посадових осіб, в тому числі і адміністративну, як при відсутності відповіді. Роз'яснюю, що надання іншим особам персональних даних суб'єкта цих даних без згоди цього суб'єкта чи без законних на те повноважень, в тому числі і шляхом надання колективної відповіді на персональні запити, кваліфікуються як

20 04 2017
ОРИГІНАЛ
14/568/3ПІ-17

недодержання встановленого законодавством про захист персональних даних порядку захисту персональних даних, що призвело до незаконного доступу до них або порушення прав суб'єкта персональних даних, і тягнуть за собою персональну відповідальність КОЖНОЇ винної посадової особи за ст.188-39.4, 5 КУпАП у вигляді адміністративного штрафу від 5 100 до 17 000 грн. за КОЖНИЙ факт порушення та від 17 000 до 34 000 грн. за КОЖНИЙ ПОВТОРНИЙ протягом року факт порушення, а також відшкодування за рахунок такої винної посадової особи судового збору в сумі 320 грн. Я не даю згоди на будь-яке об'єднання відповідей на різні запити.

Роз'яснюю, що ⁴

а) неоприлюднення інформації, обов'язкове оприлюднення якої передбачено законами України "Про доступ до публічної інформації", порушення права на доступ до публічної інформації тягнуть персональну відповідальність КОЖНОЇ винної посадової особи за ст.212-3.1, 2 КУпАП у вигляді адміністративного штрафу від 425 до 850 грн. за КОЖНИЙ факт порушення та від 1 020 до 1 360 грн. за КОЖНИЙ ПОВТОРНИЙ протягом року факт порушення, а також відшкодування за рахунок такої винної посадової особи судового збору в сумі 320 грн.;

б) обмеження доступу до інформації тягне персональну відповідальність КОЖНОЇ винної посадової особи за ст.212-3.4 КУпАП у вигляді адміністративного штрафу від 1 020 грн. до 1 360 грн. за КОЖНИЙ факт порушення, а також відшкодування за рахунок такої винної посадової особи судового збору в сумі 320 грн.;

в) систематичні порушення власних посадових обов'язків шляхом навмисного протиправного ненадання запитаної публічної інформації, неповне надання інформації, ненадання інформації запитаної форми, надання не засвідчених чи неналежно засвідчених копій запитаних документів, обмеження доступу до інформації кваліфікуються як зловживання владою або службовим становищем, тобто умисне, з метою одержання будь-якої неправомірної вигоди для самої себе чи іншої фізичної або юридичної особи використання службовою особою влади чи службового становища всупереч інтересам служби, якщо воно завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян або державним чи громадським інтересам, або інтересам юридичних осіб, і тягнуть кримінальну відповідальність КОЖНОЇ винної посадової особи за ст.364 КК України та караються арештом на строк до шести місяців або обмеженням волі на строк до трьох років, або позбавленням волі на той самий строк, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років, із штрафом від двохсот п'ятдесяти до семисот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; те саме діяння, якщо воно спричинило тяжкі наслідки, карається позбавленням волі на строк від трьох до шести років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років, зі штрафом від п'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

г) відповідно до прецедентної практики Європейського Суду з прав людини, що є ДЖЕРЕЛОМ ПРАВА для України, зокрема, у справі «Скордіно та інші проти Італії» (№1) («Scordino and others v. Italy» (№1)), скарга №236813/97, Велика Палата ЄСПЛ в рішенні від 29.03.2006 року (<http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-72925>), оцінюючи розмір присудженої заявникам національними судами моральної шкоди, серед іншого, вказала на таке:

«213. Even if the method of calculation provided for in domestic law does not correspond exactly to the criteria established by the Court, an analysis of the case-law should enable the courts of appeal to award sums that are not unreasonable in comparison with the awards made by the Court in similar cases». Офіційного перекладу українською цього рішення Суду немає. Але враховуючи, що зазвичай українські чиновники не «петрають» англійською, наводиться відповідний витяг з наявного офіційного перекладу вказаного рішення Суду Російською Федерацією (<http://docs.pravo.ru/document/view/19382234/17527490/>) російською як загальнозрозумілою усім українцям мовою, а саме: «213. Даже если метод произведения расчетов, предусмотренный во внутригосударственном законодательстве, точно не соответствует установленным Европейским судом критериям, то анализ прецедентной практики Европейского суда должен предоставлять апелляционным судам возможность назначать суммы компенсаций, которые не являются необоснованными по сравнению с компенсациями, присуждаемыми Европейским судом в аналогичных случаях». Це означає, що в усіх випадках порушень прав людини, яким є і порушення права на доступ до інформації, на національному рівні реальна моральна шкода (в тому числі і при розгляді позовів до винних посадових осіб про порушення доступу до інформації, і при вирішенні питань про притягнення до кримінальної відповідальності винних посадових осіб) обраховується в розмірах, застосовуваних в рішеннях Європейського Суду з прав людини проти держави (в даному випадку – проти держави Україна). А це – тисячі і десятки тисяч євро, в гривневому еквіваленті, за КОЖНИЙ факт порушення.

Галина Щербата