



У К Р А Ї Н А

ХАРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ



ДЕПАРТАМЕНТ
ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

майдан Павлівський, 1/3, м. Харків, 61003, тел: +38(057) 725-39-99
E-mail: digital@khmr.gov.ua, сайт: <https://digital.kharkiv.ua/>, код ЄДРПОУ 42298246

04.01.2024 15/0/580-24

Журналісту видання Gvara
СЕРГІЮ ПРОКОПЕНКУ
E-mail: foi+request-121639-
e1ffa652@dostup.pravda.com.ua

Шановний пане Сергію!

За дорученням керівництва Харківської міської ради Департаментом цифрової трансформації Харківської міської ради (далі – Департамент) спільно з комунальним підприємством «Міський інформаційний центр» (далі - КП «МІЦ») розглянуто Ваш запит на інформацію від 28.12.2023 (вх. № П-3-11/566/180-23 від 28.12.2023) стосовно надання інформації щодо кількості зафіксованих кібератак у місті Харкові в 2023 році, збитків від кібератак у місті Харкові в 2023 році та витрат на кіберзахист в місті Харкові.

За результатами розгляду Вашого запиту на інформацію, в межах повноважень, повідомляємо наступне.

Відповідно до пп. 3.2. п. 3 Положення про Департамент, затвердженого рішенням 1 сесії Харківської міської ради 8 скликання «Про затвердження положень виконавчих органів Харківської міської ради 8 скликання» від 09.12.2020 № 7/20 (в редакції рішення 3 сесії міської ради 8 скликання від 24.02.2021 № 44/21), метою діяльності Департаменту є забезпечення реалізації державної та формування місцевої політики у сфері цифровізації, цифрового розвитку, цифрових інновацій, створення умов для забезпечення прав членів територіальної громади міста на користування мережами телекомунікацій та зв'язку.

Згідно з нормами Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом. Відповідно, Вам може бути надана лише та інформація та документи, які є в

наявності на момент отримання запиту та відповідають визначенню «публічна інформація».

Пунктом 1 Постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29.09.2016 № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» роз'яснено, що визначальним для публічної інформації є те, що вона заздалегідь зафіксована будь-якими засобами та на будь-яких носіях та знаходилась у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації.

Не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію, крім випадків, коли розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але зобов'язаний нею володіти.

При цьому, нормами Закону не вимагається від розпорядника інформації створювати інформацію, документ, навіть, на вимогу запитувача. У відповіді на запит публічна інформація має надаватися у тій формі, в якій вона зберігається у розпорядника інформації.

Повідомляємо, що Харківська міська рада, її виконавчі органи, комунальні підприємства та установи не є розпорядниками запитуваної Вами інформації, оскільки не володіють і не зобов'язані відповідно до їх компетенції, володіти інформацією щодо кількості кібератак та нанесених ними збитків по місту Харків в цілому (включаючи органи державної влади, підприємства, установи та організації незалежно від форм власності, зокрема, підприємства приватного сектору), облік цієї інформації знаходиться поза межами компетенції. Документи, які містять запитувану інформацію за зазначеними у Вашому запиті критеріями, не існували та не створювались.

Крім того запитувана інформація стосується всього міста Харків, зокрема, суб'єктів господарювання різних форм власності, якою Харківська міська рада не володіє.

Тобто, Ваш запит стосується інформації та матеріалів, які не існують та якими Департамент не володіє, а задоволення запиту вимагає створення нової інформації шляхом здійснення відповідних заходів, проведення аналітичної роботи, нових статистичних спостережень.

За інформацією, наданою КП «МІЦ», у 2023 році КП «МІЦ» вживало невідкладних заходів протидії кібератакам. Більшість кібератак було направлено на дестабілізацію роботи офіційного сайту Харківської міської ради, міського голови, виконавчого комітету через надмірну кількість фіктивних запитів. Завдяки впровадженню системи професійного захисту від DDoS-атак була забезпечена стабільна доступність всіх інтернет-ресурсів на офіційних доменах Харківської міської ради.

Оцінка збитків від тимчасової недоступності офіційних інтернет-ресурсів Харківської міської ради не належить до компетенції Департаменту та КП «МІЦ».

Додатково зазначаємо, що належним розпорядником інформації щодо кількості кібератак у 2023 році є Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – Держспецзв'язку).

Так, відповідно до ч. 1 ст. 2, п. 85 ч. 1 ст. 14 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» Держспецзв'язку є

державним органом, який, зокрема, призначений для формування та реалізації державної політики у сферах криптографічного та технічного захисту інформації, кіберзахисту, поштового зв'язку спеціального призначення, урядового фельд'єгерського зв'язку, активної протидії агресії у кіберпросторі, а також інших завдань відповідно до закону. На Держспецзв'язку покладаються обов'язки формування та реалізації державної політики щодо захисту у кіберпросторі державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, кіберзахисту критичної інформаційної інфраструктури, здійснення державного контролю у цих сферах.

Згідно з п. 3 Порядку координації діяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, військових формувань, підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності з питань запобігання, виявлення та усунення наслідків несанкціонованих дій щодо державних інформаційних ресурсів в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах, затвердженому наказом Адміністрації Держспецзв'язку 10.06.2008 № 94 (із змінами) (далі – Порядок № 94), суб'єкти координації (якими відповідно до п. 1 цього Порядку є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, військові формування, підприємства, установи і організації незалежно від форм власності) у разі виявлення спроби вчинення та/або вчинення несанкціонованих дій повинні надіслати до Адміністрації Держспецзв'язку відповідне письмове повідомлення про виявлений факт несанкціонованих дій.

Пунктом 6 Порядку № 94 передбачено, що аналітичні матеріали щодо несанкціонованих дій у відношенні державних інформаційних ресурсів в інформаційно-комунікаційних системах суб'єктів координації вносяться до щорічного звіту Голови Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України Президентові України, Верховній Раді України та Кабінетові Міністрів України.

Згідно з п. 1 ч. 1 ст. 22 Закону розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту у випадку, якщо він не володіє і не зобов'язаний відповідно до його компетенції, передбаченої законодавством, володіти інформацією, щодо якої зроблено запит.

Відповідно до частини 1 статті 23 Закону рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Згідно з частиною 3 статті 23 цього Закону оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України.

В.о. директора Департаменту



Т.М. ІЛЬЧЕНКО