



У К Р А Ї Н А

ХАРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

майдан Конституції, 7, м. Харків, 61200, тел. (057) 760-73-69, факс (057) 760-79-51  
E-mail: kanc@city.kharkov.ua, сайт: www.city.kharkov.ua, код ЄДРПОУ 04059243

01.01.2024 № 110/33-24  
На № П-3-11/555/180-23 від 25.12.2023

Прокопенко С.  
foi+request-121464-325aa733@  
dostup.pravda.com.ua

Шановний пане Сергію!

Ваш запит на інформацію від 25.12.2023 (реєстраційний № П-3-11/555/180-23 від 25.12.2023) щодо надання інформації стосовно радників міського голови розглянуто.

За результатами розгляду повідомляється наступне.

На 1 січня 2024 року штатним розписом Харківської міської ради не передбачено посад радників міського голови. А тому запитувана у пунктах 1 та 2 запиту інформація в Харківській міській раді та її виконавчих органах відсутня.

Згідно з пунктом 1 частини 1 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту у випадку, якщо розпорядник інформації не володіє і не зобов'язаний відповідно до його компетенції, передбаченої законодавством, володіти інформацією, щодо якої зроблено запит.

Відповідальною особою за розгляд запиту, наданого відповідно до порядку, визначеного Законом, у Службі управління персоналом Харківської міської ради є заступник начальника Служби – начальник відділу моніторингу та розробки проектів розпорядчих актів Шанькова Тетяна Миколаївна.

На виконання вимог частини 1 статті 23 Закону роз'яснюємо, що рішення, дії чи бездіяльність розпорядника інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Відповідно до частини 3 статті 23 Закону оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядника інформації до суду здійснюється відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України.

У 2023 році на посаді радника міського голови працювало 2 особи, які звільнилися.

Відповідно до ст. 21 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються Кабінетом Міністрів України, умови оплати праці робітників, зайнятих обслуговуванням органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та їх виконавчих органів наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються органом місцевого самоврядування, виходячи з умов оплати праці, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» (зі змінами). Зазначеною Постановою радникам міського голови встановлено посадовий оклад 5650,00 грн.

Статтею 5 Закону України «Про інформацію» визначено право на інформацію, що передбачає можливість вільного одержання, використання, поширення, зберігання та захисту інформації, необхідної для реалізації своїх прав, свобод і законних інтересів.

Проте згідно зі статтею 6 вказаного Закону право на інформацію забезпечується створенням механізму реалізації цього права на інформацію.

Порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, встановлено Законом України «Про доступ до публічної інформації».

У частині 2 статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації» вказано, що обсяг інформації про особу, що збирається, зберігається і використовується розпорядниками інформації, має бути максимально обмеженим і використовуватися лише з метою та у спосіб, визначений законом.

Відповідно до частини 3 статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядники інформації, які володіють інформацією про особу, зобов'язані використовувати її лише з метою та у спосіб, визначений законом та вживати заходів щодо унеможливлення несанкціонованого доступу до неї інших осіб, проте надавати її безперешкодно на вимогу осіб, лише яких вона стосується.

Згідно з частинами 1, 5 статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації» кожна особа має право на відшкодування шкоди у разі розкриття інформації про цю особу з порушенням вимог, визначених законом. Незаконне поширення інформації про особу може бути оскаржене.

Кожна особа має право знати у період збирання інформації, але до початку її використання, які відомості про неї та з якою метою збираються, як, ким і з якою метою вони використовуються, передаються чи поширюються, крім випадків, встановлених законом (пункт 1 частини 1 статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації»).

Оскільки вказаний Закон гарантує відповідне право кожній особі, то його реалізація не залежить від того, чи така особа є приватною, чи перебуває на публічній службі.

Одночасно з цим, правові відносини, пов'язані з обробкою персональних даних, у тому числі визначення порядку доступу до персональних даних, врегульовано Законом України «Про захист персональних даних».

Частинами 2, 3 статті 5 Закону України «Про захист персональних даних» передбачено, що не є конфіденційною інформацією лише персональні дані, що стосуються здійснення особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, посадових або службових повноважень; не належать до інформації з обмеженим доступом лише персональні дані, зазначені у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого

самоврядування, оформленій за формою і в порядку, встановленими Законом України «Про запобігання корупції», крім відомостей, визначених цим Законом.

Відповідно до приписів Закону України «Про захист персональних даних», з урахуванням Рішення Конституційного Суду України від 20.01.2012 № 2-рп/2012, інформація про складові заробітної плати (доплата за ранг; надбавка за вислугу років, надбавка за високі досягнення у праці; розмір премії тощо, окрім посадового окладу), які нараховуються з урахуванням індивідуальних показників конкретної посадової особи органу місцевого самоврядування, є інформацією про її майновий стан, носить особистий майновий характер, а тому є персональними даними.

Оскільки під час розгляду зазначеного запиту встановлено, що поряд з іншим запитується інформація про майновий стан особи, отже міститься прохання надати доступ до персональних даних, цей запит підлягає розгляду з урахуванням приписів Закону України «Про захист персональних даних».

У частині 1 статті 1 Закону України «Про захист персональних даних» зазначено, що саме цей Закон регулює правові відносини, пов'язані із захистом і обробкою персональних даних, і спрямований на захист права на невтручання в особисте життя, у зв'язку з обробкою персональних даних. Обробкою персональних даних вважається будь-яка дія або сукупність дій, таких як збирання, реєстрація, накопичення, зберігання, адаптування, зміна, поновлення, використання і поширення (розповсюдження, реалізація, передача), знеособлення, знищення персональних даних (абзац 8 статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»).

Статтею 16 Закону України «Про захист персональних даних» визначений порядок доступу до персональних даних, а саме:

порядок доступу до персональних даних третіх осіб визначається умовами згоди суб'єкта персональних даних на обробку цих даних, наданої володільцю персональних даних, або відповідно до вимог закону;

доступ до персональних даних третій особі не надається, якщо зазначена особа відмовляється взяти на себе зобов'язання щодо забезпечення виконання вимог цього Закону або неспроможна їх забезпечити;

у запиті щодо доступу до персональних даних володільцю персональних даних зазначаються:

1) прізвище, ім'я та по батькові, місце проживання (місце перебування) і реквізити документа, що посвідчує фізичну особу, яка подає запит (для фізичної особи - заявника);

2) найменування, місцезнаходження юридичної особи, яка подає запит, посада, прізвище, ім'я та по батькові особи, яка засвідчує запит; підтвердження того, що зміст запиту відповідає повноваженням юридичної особи (для юридичної особи - заявника);

3) прізвище, ім'я та по батькові, а також інші відомості, що дають змогу ідентифікувати фізичну особу, стосовно якої робиться запит;

4) відомості про базу персональних даних, стосовно якої подається запит, чи відомості про володільця чи розпорядника персональних даних;

5) перелік персональних даних, що запитуються;

6) мета та/або правові підстави для запиту.

Частина 6 статті 16 Закону України «Про захист персональних даних» зазначає про право суб'єкта персональних даних на одержання будь-яких відомостей у будь-якого суб'єкта відносин, пов'язаних з персональними даними, проте лише про себе та за умови надання інформації, визначеної у пункті 1 частини 4 цієї статті, крім випадків, установлених законом.

Будь-яка операція, яка включає обробку персональних даних, може потрапити до сфери правил щодо захисту даних та зумовити застосування права на захист персональних даних. Збирання та інша обробка персональних даних з метою, визначеною у Законі України «Про доступ до публічної інформації», не змінює природу та межі розуміння поняття «персональні дані».

Отже, збирання персональних даних має здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних».

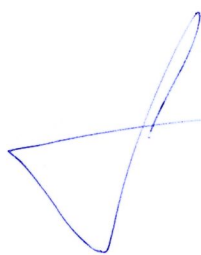
Поданий запит не відповідає вимогам частини 4 статті 16 Закону України «Про захист персональних даних».

Положення ст.16 Закону України «Про захист персональних даних» як норми спеціальної дії мають виключну пряму дію та поширюються на правовідносини, коли запитується інформація про особу.

Звертаємо увагу, що у наданні запитуваної інформації не відмовлено, доступ до інформації не обмежено.

Після приведення запиту в частині сум виплат радникам міського голови за 2023 рік у відповідність до вимог частини 4 статті 16 Закону України «Про захист персональних даних» питання надання доступу до персональних даних, які перебувають у володінні виконавчих органів Харківської міської ради, буде вирішено у встановленому законом порядку, який передбачає надання доступу до відповідної інформації або обмеження доступу до інформації за результатами застосування «трискладового тесту».

Заступник міського голови –  
керуючий справами виконавчого  
комітету міської ради



Т.М.ЧЕЧЕТОВА-ТЕРАШВІЛІ