



Сумська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38 (0542) 700-560,
E-mail: mail@smr.gov.ua

27 .11.2023 № 264/03.01-08

на № б/н від 21.11.2023

Дмитру ЧЕРНУСІ

ел. адреса: foirequest-119889-
3116f087@dostup.pravda.com.ua

**Про розгляд запиту
на публічну інформацію**

На Ваш запит на отримання публічної інформації від 21.11.2023, отриманий та зареєстрований 21.11.2023 за № 264/03.01-08, повідомляємо наступне.

Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі - Закону) визначено, що «публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом».

Важливою ознакою публічної інформації у розумінні Закону є її попередня фіксація на матеріальному носії. З цього вбачається, що Закон регулює відносини щодо доступу до інформації, яка вже існує і не вимагає у відповідь на запит створювати певну інформацію шляхом узагальнення, аналітичної обробки даних, створення в інший спосіб.

Враховуючи вищевикладене, за інформацією управління стратегічного розвитку Сумської міської ради, надаємо інформацію щодо основних напрямків стратегії розвитку та їх призначення.

Стратегічні напрями розвитку громади мають деталізувати шлях досягнення бачення. Для цього стратегічне управління громадою має бути гнучким, орієнтованим на результат та відповідати на реальні проблеми та потреби громади в повоєнний період відновлення та розвитку. Також воно має відповідати світовим тенденціям та кращим практикам, які вже себе зарекомендували, в тому числі післявоєнний досвід модернізації балканських країн. Варто врахувати практичний європейський досвід, основою якого є концепція сталого розвитку. Вона наголошує на необхідності встановлення балансу між задоволенням сучасних потреб людства і захистом інтересів майбутніх поколінь.

Основні стратегічні напрями та цілі розвитку громади були сформовані ще до війни через проведення цілого ряду партиципативних заходів: стратегічних сесій, воркшопів, майстер-класів, семінарів, лекцій, візитів обміну досвідом. Завдяки використанню цих інструментів стали більш зрозумілими слабкі сторони громади та процеси, які можуть їх покращити. Аналіз ситуації громади в 2022 році після деокупації Сумської області від ворога підтвердив правильність обраних стратегічних напрямів і цілей розвитку громади в середньо- та довгостроковій перспективі. Вони залишаються актуальними й сьогодні.

Перший виклик нашої громади - це її розташування на кордоні з російською федерацією, що в сучасних умовах перетворює громаду на «тупікову» з точки зору переміщення людей, товарів та капіталу. Збільшення території громади, руйнування дорожньо-транспортної інфраструктури піднімає на новий рівень уваги якість транспортних сполучень для мешканців та бізнесу. Мобільність людей та товарів - це стандарт сучасного світу, тому необхідно першочергово покращити всебічну доступність нашої громади: транспортну, інформаційну, інклюзивну та ментальну.

Майбутнє будь-якої територіальної громади визначають люди, тому необхідно створити комфортні умови для їх гідного життя, повернення із-за кордону або з інших регіонів біженців, які втікали від війни, інтеграції ВПО, які змушені були покинути домівки та переселитися до Сумської громади. Якісні публічні послуги та створені безпечні умови для життя мають забезпечувати мешканцям їх особистий розвиток, реалізацію творчих здібностей, спортивних талантів та здобуття якісної освіти.

Одночасно з комфортними умовами життя мешканцям громади потрібна гідна праця та можливість ведення власного бізнесу. Це, в свою чергу, вимагає забезпечення конкурентоспроможної економіки на локальному рівні, що базується на місцевих ресурсах. Створення ефективного ринку праці зменшить в майбутньому ризик відтоку кваліфікованих робочих ресурсів з громади.

Комфортні умови життя та конкурентоспроможна економіка є наслідком ефективного управління в громаді. Це відбуватиметься через програми та проекти розвитку, які ініціюються та впроваджуються міськими, державними та позаурядовими публічними інституціями.

Враховуючи вищезазначені потреби, ми визначили чотири головні напрями розвитку громади:

- A Доступність
- B Громада для людей
- C Конкурентоспроможна економіка
- D Ефективне управління

Ці напрями деталізовані нижче. У рамках системи цілей та інструментів вони разом гарантують синергетичний ефект, який в 2027 році буде давати вже реальні стратегічні результати.

Напряма А. Доступність

Проведений SWOT-аналіз засвідчив, що Сумська міська територіальна громада має незручне залізничне транспортне сполучення з іншими містами та

обласними центрами, непрацюючий аеропорт, слабку розвиненість міського комунального громадського та електричного транспорту, низьку інклюзивність та рівень розвитку інфраструктури для всіх учасників дорожнього руху, недостатній рівень доступності публічної інфраструктури для людей з інвалідністю. Громадськість звертає увагу на ускладнений доступ не лише до фізичної інфраструктури, а і цифрової - доступності важливих даних про громаду, адаптації інформації, сайтів та додатків для всіх мешканців.

Громада задля свого розвитку повинна бути доступною: у рамках транспортних сполучень, інформаційно, інклюзивно та ментально; доступність повинна бути як всередині громади, так і назовні. Інвестори, партнери, донори, туристи - всі мають швидко отримувати інформацію про громаду, зручно та комфортно дістатись до неї, бачити в інституціях громади спроможних та надійних партнерів. Доступність громади - це зручність і функціональність її інфраструктури та інформаційних систем для всіх, враховуючи людей з інвалідністю.

Економічна та енергетична криза в умовах повномасштабного вторгнення, нестабільність ситуації через безпосередню близькість до кордону з країною-агресором - подолати ці виклики та наслідки бойових дій без зовнішньої допомоги буде дуже складно. Після перемоги та початку повоєнного відновлення доступність відіграватиме ключову роль у доступі до фінансової допомоги від міжнародних фінансових організацій та донорів, включення громади до програм відновлення та повоєнного розвитку.

Отже, там, де міська рада не має повноважень самостійно вирішувати проблеми з доступністю громади та її інфраструктурою, необхідно створювати коаліції між державними, регіональними органами влади та органами місцевого самоврядування, які будуть спрямовувати свою роботу на сприяння впровадженню позитивних змін. Сумській міській раді, бізнес асоціаціям, закладам вищої освіти, громадському сектору, всім сторонам, зацікавленим в успішній реалізації цієї стратегії, потрібно налагоджувати та втілювати багатосекторне партнерство для підвищення рівня мобільності мешканців та доступності Сумської міської територіальної громади.

Напрямок В. Громада для людей

Інфраструктура, ЖКГ, охорона здоров'я, освіта, безпека - це ключові напрямки, які хвилюють мешканців громади. Зношена інфраструктура та застарілі технології у сферах тепло - та водопостачання, житлового фонду гальмують впровадження енергоефективних заходів та мають негативний вплив на стан екології у громаді. Муніципалітет повинен відійти від неефективних чи морально застарілих практик планування та розвивати громаду з урахуванням реальних потреб людей, екологічності та енергоефективності, враховуючи досвід повоєнної відбудови європейських країн.

Здоров'я - це найважливіша цінність людства, і спосіб життя є найважливішою умовою формування здоров'я, тому, долученість мешканців до культури здорового способу життя є вкрай важливою. Фізична культура та спорт, з одного боку, є основою здорового способу життя, а, з іншого - виховує цілеспрямованість та привчає до систематичної праці. Використовуючи

професійний рівень спортивної спільноти та інфраструктури, громада має стати центром змагань та розваг, зокрема, на міжнародному рівні. Промоція здорового способу життя, розвиток системи лікувально-профілактичних закладів, системний підхід до екологічного управління - ці завдання дозволять створити спроможну та здорову громаду.

З 24 лютого 2022 року питання безпеки вийшло на інший рівень. Нині воєнні ризики є частиною життя і небезпека досягає найбільшої концентрації. Створення безпечних умов для життя, забезпечення правопорядку та громадської безпеки, попередження і захист від надзвичайних ситуацій - ці питання в сфері особливої відповідальності влади. Створення безпечного середовища, захист мешканців, контроль безпеки та попередження загроз - ці виклики не зникнуть після закінчення війни через близькість кордону з державою-агресором і повинні бути в режимі постійної уваги на роки.

Майбутній розвиток громади неможливий без забезпечення якісних та конкурентоздатних освітніх та культурних послуг, у тому числі, недержавних. Освіта нам дає рівень розуміння, а культура - розкриває горизонти. Якісна освіта протягом усього життя має реально задовольняти потреби ринку праці в робітничих та в спеціалізованих професіях, зокрема, для нових інвесторів. Унікальна місцева духовна та матеріальна культура повинна надихати, тому має бути відкрита, креативна та інноваційна. Вона буде фундаментом реального бренду міста Суми та Сумської громади в цілому.

Напрямок С. Конкуренентоспроможна економіка

Незважаючи на колосальні збитки економіки України від російської збройної агресії, економічна ситуація в громаді станом на 2022 рік залишається досить контрольованою. Проте, через війну частину підприємств було релоковано, відбувся значний відтік кваліфікованих кадрів, підвищився рівень безробіття, знизилась активність бізнес асоціацій та внутрішніх інвесторів, через зменшення доходів та високу інфляцію знизилась купівельна спроможність населення громади. Основним завданням до закінчення воєнного стану є збереження економічної активності підприємств та трудового потенціалу.

Поточна економічна ситуація показує недостатній рівень обізнаності мешканців щодо започаткування та ведення власного бізнесу. Рівень залучення місцевого бізнесу в мережі міжнародної торгівлі та співпраці є повільний та слабкий. У громаді створюються умови для розвитку підприємництва, але робота ще не є системною. Через масову трудову міграцію за кордон збільшується дефіцит робочої сили за окремими професіями. Системною довготривалою проблемою органів місцевого самоврядування є отримання дозвільних процедур, необхідних для започаткування підприємницької діяльності, початку будівництва, підключення до мереж. Низький рівень туристичної екосистеми негативно впливає на розвиток економіки. Загальнодержавною проблемою залишається наявність процесів «тіньової» економіки, що впливає на надходження доходів до бюджету громади.

Для відновлення економіки, сприяння сталому економічному зростанню, повній і продуктивній зайнятості та гідній праці для всіх необхідні нові підходи

до освіти, які б орієнтувалися на запити місцевих підприємств та освітні потреби мешканців. Для забезпечення конкурентоспроможності економіки необхідно створити сприятливі умови для розвитку підприємництва. Для цього потрібен професійно підготовлений людський капітал, який має завдяки своїй креативності та професійності розвивати нові бізнес-ідеї, в тому числі, на світових ринках. Залучення нових інвесторів не тільки має створювати нові робочі місця та, водночас, повинно стати шансом для імпорту інноваційних технологій.

Відновлення економіки потребує значних інвестицій, і саме просторовий план є однією із складових інвестиційної довіри. Питання просторового планування території громади у воєнний та післявоєнний період є одним з ключових у контексті сприяння економічному зростанню.

Туризм є вагомим чинником соціально-економічного розвитку. Кожен турист, який відвідує громаду - це реальне джерело фінансування місцевої економіки. Цілями на наступні роки мають стати формування позитивного іміджу Сумської міської територіальної громади на всеукраїнському та міжнародному ринках разом із збереженням, відновленням та розвитком туристичного потенціалу громади.

Напрямок Д. Ефективне управління

У сучасному світі через наслідки війни Україна ризикує втратити свої шанси на прискорену інтеграцію до європейської спільноти через низьку якість системи управління на різних рівнях врядування. Необхідно створювати ефективні екосистеми у всіх сферах управління громадою, щоб використовувати таланти мешканців для згуртованості та розвитку громади.

Для ефективного управління громада запропонувала створити умови для громадського контролю. Учасники проведених опитувань відзначають відсутність використання сучасних інструментів управління, в тому числі, ІТ технологій у публічних установах. Неупорядкованість міських баз даних ускладнює прийняття рішень. Негативною тенденцією є недостатня інституційна спроможність щодо проєктного підходу в управлінні місцевими програмами та проєктами розвитку.

У сучасних умовах ефективне управління громадою відбувається у відповідності до принципів партиципативності, інноваційності та відкритості до змін, компетентності та лідерства. Цифрове урядування, або управління за допомогою цифрових технологій, є ключовою складовою розвитку. На шляху цифрової трансформації громади важливо застосовувати принципи цифрового урядування: постійний реінжиніринг внутрішніх процесів органів публічного управління; цифровий обіг документів, даних та процесів; єдині технічні стандарти та інтероперабельність; єдина інформаційна база; орієнтація цифрових послуг на потреби споживача; платформнезалежність та орієнтація на мобільні пристрої; деперсоналізованість та принцип «єдиного вікна».

Лідерами ефективного управління мають бути: міський голова, його заступники, депутати міської ради, публічні інституції, позаурядові організації, активні мешканці, насамперед молодь, наука та бізнес. Ці суб'єкти мають

об'єднуватись у рамках міжсекторної співпраці та партнерства заради сталого розвитку громади.

Покращення управління Сумською громадою має відбуватись завдяки:

- розвитку партиципації у загальноміських процесах;
- організації обміну досвідом;
- моніторингу кращих світових практик управління з подальшою їх адаптацією та застосуванням;
- впровадженню міжнародних стандартів, наприклад: 12-ти принципів належного врядування на локальному рівні Ради Європи, системи управління якістю ISO 9001, управління сталим розвитком в громадах ISO 37101 та інших;
- використанню відкритих даних.

Згідно з Положенням про організацію доступу до публічної інформації, розпорядниками якої є виконавчі органи Сумської міської ради, затвердженим рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 15.05.2018 № 282 «Про затвердження Положення про організацію доступу до публічної інформації, розпорядниками якої є виконавчі органи Сумської міської ради», якщо розпорядником інформації є виконавчий орган Сумської міської ради зі статусом юридичної особи, запит направляється для розгляду за належністю.

Таким чином, згідно з частиною 3 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», копію Вашого запиту стосовно розгляду пункту 2 щодо «заходів, передбачених для підтримки соціального, економічного та культурного розвитку міста», направлено до виконавчого органу Сумської міської ради зі статусом юридичної особи, а саме: до департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради (вулиця Британська, 21, місто Суми, 40030, телефон (0542)700399; e-mail: mfin@smr.gov.ua) для надання наявної запитуваної інформації.

Нагадуємо, що згідно з частиною 3 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відлік строку розгляду запиту починається з дня отримання запиту належним розпорядником.

Також зазначаємо, що будь-яка інша задокументована інформація у виконавчому комітеті Сумської міської ради відсутня. Тому, враховуючи вимоги частини першої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації», надати її немає можливості.

Одночасно роз'яснюємо порядок оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації, який передбачений статтею 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме: «рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду».

Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

**Керуючий справами
виконавчого комітету**

Гонтар
Шаблю 700-612

Юлія ПАВЛИК