

Міністрові
внутрішніх справ України
Ігорю КЛИМЕНКУ

ДОПОВІДНА ЗАПИСКА

Доповідаємо, що відповідно до наказу МВС від 28.04.2023 № 365 «Про проведення комплексної планової перевірки ДДУВС» у період із 08 по 26 травня 2023 року проводилася комплексна планова перевірка в Дніпропетровському державному університеті внутрішніх справ (далі – ДДУВС, університет), а також Запорізькому центрі первинної професійної підготовки «Академія поліції».

До складу Комісії з проведення комплексної планової перевірки ДДУВС (далі – Комісія) увійшли 13 працівників апарату МВС та 22 представники Національної поліції України, Державного науково-дослідного інституту МВС, Державної установи «Територіальне медичне об'єднання Міністерства внутрішніх справ України по Дніпропетровській області», закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання, що належать до сфери управління МВС, та Національної академії Національної гвардії України.

Комплексну планову перевірку проведено відповідно до вимог Порядку проведення перевірок діяльності структурних підрозділів апарату МВС, Національної гвардії України, територіальних органів з надання сервісних послуг МВС, закладів, установ, підприємств, що належать до сфери управління МВС, затвердженого наказом МВС від 06.11.2018 № 888 (далі – Порядок проведення перевірок).

Відповідно до вимог розділу VI «Оформлення результатів перевірки» Порядку проведення перевірок після закінчення перевірки на підставі інформації, наданої членами Комісії, складено Довідку за результатами перевірки (далі – Довідка), яку підписано головою та членами комісії (крім Міщенко О. М., який згідно з наказом Національної академії Національної гвардії України від 30.05.2023 № 158 перебував на стаціонарному лікуванні, та Чалого А. М., який згідно з наказом МВС від 01.06.2023 № 424 перебував у службовому відрядженні).



МВС УКРАЇНИ

Підписувач: Мозуляк Олександрович

Сертифікат: 311446925854655267382538672353957031210189325312

Дійсний: з 31.03.2023 08:11:21 по 31.03.2025 08:11:21

МВС УКРАЇНИ

№ 31715/48 від 06.07.2023



1167887

Під час перевірки Комісія вивчала стан дотримання норм законодавства України відповідно до питань, визначених Планом-завданням комплексної планової перевірки ДДУВС, у Довідці викладено недоліки та порушення, виявлені під час її проведення.

Зокрема, в організаційно-управлінській діяльності керівництва університету встановлено порушення в організації діяльності Наглядової ради ДДУВС. Попри те, що до її складу не можуть входити здобувачі вищої освіти та працівники університету, на засіданні 25.08.2022 було обрано секретарем Наглядової ради [REDACTED], яка до того ж не входить до її складу.

Крім того, Комісією визначено, що з метою налагодження ефективної системи управління та контролю в ДДУВС потребують перегляду Положення про всі колегіальні органи, що діють в університеті, у частині чіткого розмежування питань, які виносяться на їх розгляд, оскільки має місце дублювання під час їх розгляду на засіданнях Вченої ради, Навчально-методичної ради, Наукової ради та ректорату. Ряд завдань (наприклад, створення комісій для перевірки) взагалі не властиві Вченій раді, а також має місце розгляд питань, які доцільно розглядати на засіданні Наукової ради (наприклад, затвердження планів науково-дослідних робіт).

Дублювання функцій між колегіальними органами призводить до перенавантаження їхньої діяльності другорядними питаннями, що не сприяє ефективності їх роботи. Так, щороку Вчена рада університету замість запланованих 57-67 питань розглядає 138-158. Як наслідок, Вчена рада ухвалює рішення, які надалі або досить складно реалізуються, або носять виключно декларативний характер, не відображають проблематику у вирішенні питання, що виносяться на розгляд, обмежуючись прийняттям рішень щодо активізації чи забезпеченням (посиленням) контролю.

Тенденція до перенасичення кількістю питань є і в діяльності ректорату ДДУВС. Так, при середній річній кількості – 40 засідань – на них разом розглядається 200 питань, проте не всі потребують розгляду саме ректоратом, оскільки є вузькопрофільними, їх вирішення не потребує прийняття управлінських рішень, тому вони можуть розглядатися або проректорами за напрямками діяльності, або іншими колегіальними органами університету. Окремо потрібно зазначити, що всі матеріали, які виносилися на засідання

ректорату, мали шаблонний характер та не відображали реальний стан прав щодо організації роботи цього підрозділу. Більшість питань стосуються організації освітньої діяльності та наукової роботи, дотримання особовим складом дисципліни і законності, соціально-гуманітарної та культурно-масової роботи та документального забезпечення, при чому є нагальна потреба в прийнятті управлінських рішень у господарській роботі, організації служби та кадровій роботі.

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що система управління, сформована в університеті, не повною мірою відповідає вимогам МВС та має певні прогалини, що, у свою чергу, призводить до прорахунків в організації освітнього процесу, науково-дослідної діяльності, кадрової роботи, організації служби та матеріально-технічного забезпечення.

За результатами вивчення стану організації освітнього процесу в ДДУВС встановлено численні недоліки та випадки порушення чинного законодавства про освіту.

Зокрема, у результаті проведеного аналізу встановлено порушення вимог частини 5 статті 46 Закону України «Про вищу освіту» на першому (бакалаврському) рівні здобуття вищої освіти контрактної форми навчання під час переведення здобувачів вищої освіти зі спеціальностей 262 «Правоохоронна діяльність», 281 «Публічне управління та адміністрування» на спеціальність 081 «Право», унаслідок чого 17 студентів не набрали мінімальний конкурсний бал для переведення (140); 7 студентів не мали результату з третього навчального предмета зовнішнього незалежного оцінювання, а отже не могли брати участь у конкурсі на переведення; 1 студентка не має повного набору з предметів зовнішнього незалежного оцінювання, відповідно не могла брати участь у конкурсі на переведення.

За результатами проведених Комісією зрізів знань визначено низький рівень знань з профільних навчальних дисциплін здобувачів вищої освіти, які навчаються за спеціальністю 262 «Правоохоронна діяльність». Так, середній бал зрізів знань за дисципліною «Адміністративне право» для курсантів за спеціалізацією «Кримінальна поліція» становить 2,2 (під час екзаменаційної сесії – 4,5), за спеціалізацією «Превентивна діяльність» за дисципліною «Поліцейська діяльність» – 2,5 (під час екзаменаційної сесії – 3,5).

Під час перевірки діяльності Навчально-наукового інституту права та інноваційної освіти ДДУВС виявлено факти масового залучення зовнішніх та внутрішніх сумісників для комплектування вакантних посад. Зокрема, за внутрішнім сумісництвом залучено 81 особу, яка заповнює 31,5 ставки науково-педагогічного працівника, а також 46 зовнішніх сумісників, які заповнюють 15,75 ставки. Крім того, на кафедрі загальноправових дисциплін загальна кількість сумісників становить 45 осіб проти 25, що працюють на постійній основі (тобто більше в 1,8 раза). На відміну від штатних науково-педагогічних працівників, сумісники не проходять конкурсні процедури, а отже, на кожну третю невакантну посаду призначені працівники (викладачі) за непрозорим механізмом. Більшість внутрішніх сумісників – це керівники інших кафедр університету, керівники та працівники цих же кафедр, а також керівники структурних підрозділів університету та проректори [REDACTED], що створює велику вірогідність потенційних конфліктів інтересів. Є непоодинокі випадки, коли керівники кафедр призначаються внутрішніми сумісниками на кафедрі, яку вони безпосередньо очолюють, [REDACTED], сумісниками на підпорядкованих кафедрах призначено все керівництво навчально-наукового інституту [REDACTED].

Таким чином, Комісія дійшла висновку про те, що з урахуванням кількості недоліків, виявлених в організації освітнього процесу, а також наявних фактів порушення законодавства України про вищу освіту, що надалі могло призвести до негативних наслідків як для здобувачів вищої освіти, так і для організації діяльності ДДУВС загалом, стан організації освітнього процесу в університеті слід вважати таким, що потребує вжиття дієвих управлінських рішень, спрямованих на організацію освітнього процесу в правовому полі. Така ситуація стала можливою внаслідок послаблення контролю з боку керівників, відповідальних за цей напрям роботи впродовж 2019-2023 років.

В організації наукової роботи, редакційно-видавничої діяльності, організації підготовки в ад'юнктурі та докторантурі виявлено недоліки в частині планування наукових досліджень, які виконуються за замовленнями підрозділів МВС і Національної поліції України, оскільки кількість таких замовлень за період з 2019 до 2023 року становить менше 10 %.

Навчально-наукова лабораторія дослідження проблем правового статусу внутрішньо переміщених осіб та забезпечення гендерної рівності на теперішній час укомплектована 1 працівником, який працює на 0,5 ставки на умовах внутрішнього сумісництва. Цей підрозділ створено в межах Договору про співпрацю між ДДУВС та Науково-дослідним інститутом державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України (НДІ НАПрН), який є співзасновником лабораторії. Тобто лабораторія перебуває в подвійному підпорядкуванні, а штатні працівники наукової лабораторії мають здійснювати діяльність від імені та в інтересах іншої установи, що є неприйнятним.

Комісією встановлено необхідність посилення контролю за станом виконання ад'юнктами індивідуальних планів роботи, оскільки із 44 ад'юнктів, які зараховані на навчання в період з 2016 до 2019 року за державним замовленням захистили дисертації лише 14 (31%). Водночас діяльність спеціалізованих вчених рад ДДУВС Д 08.727.02 і Д 08.727.04 спрямована на захист дисертацій здобувачів, які навчалися за кошти фізичних та юридичних осіб, частина яких у період 2019–2022 років становила відповідно 80 та 91%.

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що стан організації наукової роботи, редакційно-видавничої діяльності, підготовки кадрів в ад'юнктурі та докторантурі ДДУВС є таким, що потребує усунення недоліків та подальшого вдосконалення роботи за цими напрямками.

В організації кадрової, виховної роботи та дотримання особовим складом дисципліни і законності, а також психологічного забезпечення встановлено низку недоліків за різними напрямками.

Так, у штаті ДДУВС і досі існує не функціонуючий з 2018 року Криворізький факультет (30 посад, що утримуються за кошти спеціального фонду). Некомплект, з урахуванням внутрішніх та зовнішніх сумісників, становить 385,5 посад (32,99%), з них за рахунок коштів державного бюджету – 96 одиниць (16,78%), спеціального фонду – 290,5 одиниць (48,6%).

На порушення вимог пункту 6 статті 35 Закону України «Про вищу освіту» в університеті практикується призначення завідувачів кафедр за результатами проведеного конкурсу на заміщення вакантних посад науково-педагогічних (педагогічних) працівників строком на 1 рік, а не на 5 років.

У ході перевірки також встановлено, що фактично за період з 2019 по 2023 рік кількість випускників, звільнених за власним бажанням, становить 163 особи або 14,2% загальної кількості випускників (1147 осіб), що свідчить про низький рівень їх мотивації до служби в Національній поліції України. Разом з цим остання перевірка виховної роботи на факультетах проводилася в лютому - березні 2021 року. Питання стану суто виховної роботи на засіданнях ректорату не розглядалися, документація з питань проведення виховної роботи ведеться формально, працівники відділення виховної роботи безпосередньо в проведенні індивідуально-виховної роботи з курсантами участі майже не беруть. Їх діяльність у цьому напрямі, як правило, обмежується культурно-масовими заходами.

У січні 2023 року в ДДУВС відбулася надзвичайна подія – самогубство курсанта 1 курсу факультету підготовки фахівців для підрозділів кримінальної поліції [REDACTED]. За результатами вивчення обставин цієї події в ДДУВС встановлено окремі недоліки в організації проведення службових розслідувань в університеті, а також у діяльності підрозділу психологічного забезпечення.

Комісією встановлено випадки, які можуть вказувати на наявність порушень антикорупційного законодавства. Так, у ДДУВС працюють близькі родичі 47 працівників університету. Серед них – проректори університету:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED].

Слід зазначити, що [REDACTED] погоджувала (візувала) документи, які стосуються трудових відносин ДДУВС [REDACTED], зокрема заяву про прийом на роботу, контракт з науково-педагогічним працівником ДДУВС, а також низку інших документів. Крім того, на кафедрі загальноправових дисциплін Навчально-наукового інституту права та інноваційної освіти працює доцент [REDACTED], яка виконує обов'язки керівника кафедри більше п'яти років (з 2017 року, а до цього кафедра очолювалася [REDACTED], яка продовжує працювати на зазначеній кафедрі за сумісництвом).

Під час перевірки матеріалів Вченої ради також встановлено, що на засіданні Вченої ради ДДУВС від 30.07.2020 (протокол № 11) [REDACTED]

██████████ брав участь у голосуванні щодо присвоєння собі вченого звання доцента.

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що за результатами перевірки стан організації кадрової, виховної роботи та дотримання особовим складом дисципліни і законності, а також психологічного забезпечення є таким, що має суттєві недоліки та прорахунки і потребує їх усунення в найкоротший термін, крім виховної роботи, яка в університеті проводиться формально, обмежується культурно-масовою та соціально-гуманітарною діяльністю і потребує суттєвих змін у підході до її організації, а також посилення контролю з боку керівництва університету.

В питаннях організації служби, стану дотримання особовим складом внутрішнього розпорядку, мобілізаційної готовності ДДУВС, стану озброєння встановлено невідповідність вимогам чинного законодавства функцій чергового по університету, оскільки до них було віднесено функції оперативного чергового територіального підрозділу Національної поліції України.

До перевірки в ДДУВС була практика закріплення табельної вогнепальної зброї за працівниками, хоча це не передбачено чинними нормативними актами МВС, оскільки рапорт на закріплення зброї може погодити тільки керівник органу (підрозділу) поліції, а ДДУВС не є структурним підрозділом Національної поліції України.

Таким чином, Комісія за результатами перевірки дійшла висновку, що робота ДДУВС за напрямом організації служби, дотримання особовим складом внутрішнього розпорядку університету, мобілізаційної готовності та стану обігу озброєння є такою, що має недоліки та прорахунки і потребує їх усунення та приведення у відповідність до вимог нормативно-правових актів МВС, які регламентують цей напрям діяльності в закладах вищої освіти зі специфічними умовами навчання.

У межах перевірки стану документального забезпечення встановлено окремі недоліки, пов'язані з вагомим навантаженням на працівників відділу документування службової діяльності ДДУВС (більше 5 тис. одиниць вхідної кореспонденції на 5 працівників).

Під час перевірки журналів реєстрації звернень громадян було виявлено ряд недоліків, у тому числі тих, що стосуються розгляду звернень (відповіді

надавалися з порушенням термінів, визначених Законом України «Про звернення громадян», а в деяких випадках узагалі не надавалися).

Встановлено порушення в реєстрації звернень народних депутатів України, які обліковувалися як звернення громадян (водночас відповіді на них надавалися вчасно).

Крім того, за результатами перевірки адвокатських запитів, які надійшли на адресу ДДУВС, встановлено, що в університеті мають місце факти надання відповіді з порушенням термінів, визначених статтею 24 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність». Також є випадки порушення термінів розгляду запитів на публічну інформацію відповідно до статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що за результатами перевірки стан роботи за напрямом документального забезпечення та дотримання державної таємниці є таким, що потребує усунення недоліків.

Під час перевірки фінансового забезпечення встановлено низку недоліків, які могли призвести до нанесення матеріальної шкоди університету.

Так, за період з 01.09.2022 по 01.05.2023 9 працівникам із числа постійного складу ДДУВС, що працювали в дистанційному режимі та перебували за кордоном (за відомостями їх керівників), нараховано та виплачено заробітної плати та нараховані ЄСВ на загальну суму 1 004,45 тис. грн.

Встановлено випадки нерівномірного розподілу преміювання працівників при однаковому навантаженні (наприклад, зовнішньому сумісникові доценту кафедри оперативно-розшукової діяльності на 0,25 ставки [REDACTED] у 2022 році щомісяця встановлювалася премія в розмірі 798 % (річна заробітна плата склала 229,25 тис. грн., у т. ч. 184,7 тис. грн премії), тоді як старшому викладачеві тієї ж кафедри на 0,25 ставки [REDACTED] у 2022 році премія зовсім не встановлювалася, а річна заробітна плата склала 31,60 тис. грн.

На час перевірки не були оформлені договірні відносини з територіальним управлінням ДБР, що юридично розташоване в м. Краматорську, та Управлінням «КОРД» ГУНП в Дніпропетровській області, які тимчасово розміщуються в приміщеннях університету.

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що за результатами перевірки стан фінансового забезпечення університету є таким, що має недоліки та прорахунки

і потребує їх усунення. Перевіркою стану і достовірності бухгалтерського обліку, фінансової і бюджетної звітності порушень не встановлено.

Під час перевірки стану організації господарської роботи, медичного забезпечення, дотримання пожежної безпеки та охорони праці виявлено недоліки, пов'язані із забезпеченням належних санітарно-гігієнічних умов у приміщеннях. Так, у будівлі, де розміщуються кафедра тактико-спеціальної підготовки та кафедра спеціальної фізичної підготовки, через протікання даху службові приміщення мають явні ознаки грибка на стінах та стелі. Ряд приміщень потребують проведення технологічної експертизи придатності до подальшої експлуатації підлоги в коридорах та навчальних аудиторіях. Зовнішні ознаки грибка також було виявлено в гуртожитку № 1 корпусу № 10, а також у залах боротьби № 1 та № 2, розташованих у корпусі № 2, а також в ігровій спортивній залі.

Потребують ремонту й виробничі приміщення їдальні ДДУВС (гарячий цех, м'ясо-рибний цех, кімната відпочинку кухарів та овочевий цех), медико-санітарна частина (підлога, заміна меблів у палатах), а також в окремих спортивних приміщеннях.

У той же час встановлено, що в штаті медико-санітарної частини передбачено ізолятор на 24 ліжка, що не відповідає дійсності, оскільки на момент перевірки не виявлено ні самого ізолятора на 24 ліжка, ні майна для його укомплектування.

Комісією встановлено порушення вимог постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 498 «Про примірне Положення про користування гуртожитками», зокрема в гуртожитку № 1 корпусу № 10 у кімнатах, які мають житлову площу не більше 13 м², проживає по три особи замість двох.

Встановлено недоліки в організації зберігання озброєння та боєприпасів, оскільки наявна вологість і температура не відповідає належним умовам для їх збереження у напівпідвальному приміщенні, через які проходять інженерні комунікації (стіни мокрі, мають плісняву). Також на складі зберігається озброєння в несправному стані: 9 мм пістолети Форт-12 – 4 одиниці, 9 мм пістолети ПМ – 8 одиниць, 9 мм пістолети Форт-17 – 4 одиниці.

Під час перевірки в Запорізькому центрі первинної професійної підготовки «Академія поліції» виявлено численні порушення вимог правил пожежної

безпеки: приміщення тиру не обладнано автоматичною пожежною сигналізацією; не демонтовано горюче облицювання стін у приміщенні тиру; є зауваження до встановлення електричного обладнання в приміщеннях тиру, складських приміщеннях, архівах; демонтовано зовнішню протипожежну драбину; не проведено вогнезахисну обробку дерев'яних елементів горища гаражних боксів.

Таким чином, Комісія дійшла висновку, що за результатами перевірки стан організації господарської роботи, медичного забезпечення, дотримання пожежної безпеки та охорони праці є таким, що має суттєві недоліки та прорахунки і потребує їх усунення в найкоротший термін.

Такий стан справ став можливим унаслідок прорахунків в управлінській діяльності університету та відсутності дієвого контролю з боку керівників ДДУВС та [REDACTED] за станом дотримання пожежної безпеки в Запорізькому центрі первинної професійної підготовки «Академія поліції», що може призвести до негативних або навіть трагічних наслідків.

Після підписання членами Комісії Довідку 09.06.2023 спрямовано для ознайомлення до ДДУВС, за його результатами університет своїх заперечень щодо матеріалів Довідки не надав, ректор ДДУВС Фоменко А. засвідчив ознайомлення відповідним записом на останній сторінці Довідки.

Беручи до уваги викладене вище та враховуючи вимоги розділу VII «Розгляд та прийняття рішень за результатами перевірок, контроль за усуненням виявлених під час перевірок порушень і недоліків» Порядку проведення перевірок, пропоную таке:

1. За результатами розгляду матеріалів комплексної планової перевірки доручити Департаменту освіти, науки та спорту МВС (Тарасенко О.):

забезпечити видання відповідного доручення МВС щодо заходів з усунення недоліків та порушень, виявлених під час перевірки, а також вжиття заходів дисциплінарного впливу до проректорів ДДУВС за напрямками діяльності та керівників підрозділів, у яких було виявлено суттєві недоліки;

підготувати на розгляд керівництву МВС пропозиції щодо притягнення керівника ДДУВС Фоменка А. до дисциплінарної відповідальності;

опрацювати спільно з Управлінням взаємодії з Державною прикордонною службою України МВС можливість отримання у встановленому порядку

підтвердження відомостей щодо перебування за кордоном працівників ДДУВС, які працювали з 01.09.2022 по 01.05.2023 в дистанційному режимі;

поінформувати Управління запобігання корупції МВС про виявлені під час комплексної планової перевірки матеріали, що можуть містити відомості про можливі порушення антикорупційного законодавства для надання їм оцінки у встановленому порядку.

2. Визначити Департамент освіти, науки та спорту МВС уповноваженим структурним підрозділом МВС для контролю за виконанням ДДУВС рішення керівництва МВС, прийнятого за результатами перевірки.

**Голова комісії з проведення
комплексної планової перевірки
ДДУВС – заступник начальника
управління - начальник відділу
організації та координації освітньої
діяльності управління освітньої
діяльності Департаменту освіти,
науки та спорту МВС**

Олексій МОЗУЛЯКА

ПОГОДЖЕНО
Директор Департаменту
освіти, науки та спорту МВС

Олександр ТАРАСЕНКО

Державний секретар МВС

Інна ЯЦУК