



# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ПОСТАНОВА

від 18 липня 2023 р. № 729

Київ

### **Про внесення змін до Порядку проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту Міністерством внутрішніх справ**

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Внести зміни до Порядку проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту Міністерством внутрішніх справ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 507 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 49, ст. 1656), виклавши його в редакції, що додається.



Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 22 травня 2019 р. № 507  
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України  
від 18 липня 2023 р. № 729)

ПОРЯДОК  
проведення огляду громадської безпеки та  
цивільного захисту Міністерством внутрішніх справ

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм проведення МВС огляду громадської безпеки та цивільного захисту.

2. Наведені в цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

громадська безпека і порядок — захищеність життєво важливих для суспільства та особи інтересів, прав і свобод людини і громадянина, забезпечення яких є пріоритетним завданням діяльності сил безпеки, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та громадськості, які здійснюють узгоджені заходи щодо реалізації і захисту національних інтересів від впливу загроз;

єдиний перелік спроможностей МВС — сукупність наявних, необхідних і перспективних спроможностей МВС, Національної поліції, ДСНС, Держприкордонслужби, ДМС та Національної гвардії з описом їх характеристик та вимог до них;

надлишкові спроможності — спроможності, застосування яких не спрямоване на виконання жодного із завдань, а також ті, застосування яких у подальшому є неможливим або недоцільним;

наявні спроможності — спроможності, що є в розпорядженні відповідного органу для виконання завдань;

необхідні спроможності — спроможності, що повинні бути в розпорядженні відповідного органу у визначений час та місці для виконання завдань у певних умовах середовища з метою досягнення необхідного результату (ефекту);

огляд громадської безпеки — процедура оцінювання стану захищеності життєво важливих для суспільства та особи інтересів, прав і свобод людини і громадянина від протиправних посягань і готовності МВС, Національної поліції, ДСНС, Держприкордонслужби, ДМС та Національної гвардії до забезпечення громадської безпеки;

огляд цивільного захисту — процедура оцінювання стану готовності єдиної державної системи цивільного захисту, її функціональних і територіальних підсистем, сил цивільного захисту до реагування на можливі надзвичайні ситуації та стану захисту населення і територій від таких ситуацій;

перспективні спроможності — спроможності, що повинні бути в розпорядженні відповідного органу у визначений час та місці для виконання ним завдань за призначенням відповідно до імовірних сценаріїв виникнення та розвитку ситуацій;

спроможність — здатність МВС, Національної поліції, ДСНС, Держприкордонслужби, ДМС та Національної гвардії виконувати завдання за призначенням за певних умов з використанням наявних ресурсів відповідно до визначених сценаріїв дій у межах повноважень та способів, що передбачені Конституцією та законами України.

Інші терміни вживаються в значенні, наведеному в законах України.

#### Мета, завдання і принципи проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту

3. Огляд громадської безпеки та цивільного захисту проводиться з метою оцінювання сучасних і перспективних загроз життєво важливим для держави, суспільства та особи інтересам, правам і свободам людини і громадянина, розроблення ефективної моделі протидії злочинності та іншим протиправним посяганням, а також запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій; для практичного виконання завдань щодо набуття Україною членства в ЄС, вжиття комплексу невідкладних заходів, спрямованих на подолання наслідків повномасштабного збройного вторгнення, забезпечення готовності до охорони зовнішніх кордонів ЄС у межах державного кордону України після набуття повноправного членства в ЄС, оцінки стану і готовності МВС, Національної поліції, ДСНС, Держприкордонслужби, ДМС та Національної гвардії (далі — органи системи МВС) до виконання визначених законами повноважень, стану їх кадрового, фінансового, матеріально-технічного та інших видів забезпечення, а також наявних спроможностей щодо ефективного реагування на виклики і загрози у сфері громадської безпеки та цивільного захисту.

Огляд громадської безпеки та цивільного захисту проводиться МВС під час комплексного огляду сектору безпеки і оборони або окремо за рішенням Ради національної безпеки і оборони України, яке вводиться в дію указом Президента України.

4. За результатами огляду громадської безпеки та цивільного захисту формуються перспективні моделі організації діяльності органів системи МВС з урахуванням реальних і потенційних загроз у визначених законом

сферах їх діяльності та фінансово-економічних можливостей держави; розробляється Стратегія громадської безпеки та цивільного захисту України, що є основою для розроблення інших галузевих стратегій і концепцій, державних цільових програм у сферах громадської безпеки, захисту та охорони державного кордону України, цивільного захисту та міграційної політики, а також для розроблення оперативних планів та планів застосування сил і засобів у кризових ситуаціях; розробляються стратегічні та програмні документи; актуалізуються нормативно-правові акти з питань формування та реалізації державної політики у визначених законом сферах у мирний час та під час дії правових режимів надзвичайного та воєнного стану.

5. У період між оглядами громадської безпеки та цивільного захисту у межах комплексного огляду або проведених окремо за рішенням Ради національної безпеки і оборони України, яке вводиться в дію указом Президента України, Міністром внутрішніх справ може бути ініційовано проведення огляду спроможностей органів системи МВС (далі — огляд спроможностей) з метою актуалізації Стратегії громадської безпеки та цивільного захисту України з урахуванням нових викликів і загроз національній безпеці України.

Такий огляд спроможностей проводиться в порядку, визначеному МВС, у разі введення правового режиму воєнного стану або надзвичайного стану, внесення змін до Стратегії національної безпеки України, набуття членства в ЄС, Північноатлантичному Альянсі, інших міжнародних організаціях, вимогою до членства в яких є сумісність та адаптація внутрішнього законодавства України до законодавства держав-партнерів, а також з інших підстав, що потребують перегляду стратегічних напрямів у забезпеченні національної безпеки України.

6. Вимогами до огляду спроможностей під час проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту або під час проведення огляду спроможностей у період між такими оглядами передбачається визначення переліку спроможностей для забезпечення необхідного рівня захищеності життєво важливих для суспільства та особи інтересів, прав і свобод людини і громадянина, від протиправних посягань, надзвичайних ситуацій, які створюють загрозу населенню, територіям, навколишньому природному середовищу, майну, матеріальним і культурним цінностям, на основі якого формується єдиний перелік спроможностей МВС.

7. Для визначення достатності спроможностей органів системи МВС у протистоянні наявним викликам і загрозам розробляється перелік завдань за імовірними сценаріями виникнення та розвитку ситуацій у сфері громадської безпеки та цивільного захисту і варіантами застосування сил і засобів органів системи МВС для виконання цих завдань з метою подолання таких викликів та загроз.

Перелік завдань за імовірними сценаріями під час огляду громадської безпеки та цивільного захисту розробляється Міжвідомчою робочою групою з питань проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту (далі — Міжвідомча робоча група).

8. З метою застосування єдиних методичних підходів під час проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту МВС затверджує методичні рекомендації з організації та проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту, які застосовуються також для проведення огляду спроможностей органів системи МВС, у випадках, зазначених у пункті 5 цього Порядку.

9. Завданнями огляду громадської безпеки та цивільного захисту є:

- 1) прогнозування (аналіз) майбутнього безпекового середовища;
- 2) оцінка здатності спроможностей органів системи МВС щодо виконання завдань за призначенням та імовірними сценаріями виникнення та розвитку кризових ситуацій на довгострокову перспективу, зокрема з урахуванням загроз воєнного характеру, а також оцінка результатів виконання поставлених завдань за попередній період;
- 3) визначення переліку необхідних спроможностей органів системи МВС, які відповідатимуть потребам сил безпеки та сил оборони з урахуванням ресурсних можливостей держави;
- 4) визначення переліку надлишкових спроможностей органів системи МВС;
- 5) уточнення завдань органів системи МВС за імовірними сценаріями виникнення та розвитку безпекової ситуації, зокрема з урахуванням загроз воєнного характеру;
- 6) планування спроможностей органів системи МВС;
- 7) актуалізація та вдосконалення законодавства з метою правового регулювання діяльності органів системи МВС в умовах нових викликів у безпековому середовищі;
- 8) формування потреби в ресурсному забезпеченні на розвиток спроможностей органів системи МВС;
- 9) аналіз ризиків у діяльності органів системи МВС;
- 10) оцінка стану досягнення цілей і завдань діючих програм і планів, спрямованих на досягнення спроможностей органів системи МВС.

10. Проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту ґрунтується на принципах:

- 1) централізації управління процесами огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

2) об'єктивності, що полягає в проведенні огляду громадської безпеки та цивільного захисту на основі вихідних даних органів державної влади, що відображають реальний стан громадської безпеки та цивільного захисту, зокрема з урахуванням потреб захисту прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

3) гласності та прозорості, забезпечення здійснення демократичного цивільного контролю у сфері громадської безпеки та цивільного захисту;

4) системності заходів огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

5) колегіальності прийняття рішень за результатами проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

6) узгодженості заходів огляду громадської безпеки та цивільного захисту із заходами стратегічного планування в цій сфері;

7) наукової обґрунтованості, що забезпечується застосуванням науково обґрунтованої методології організації і проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту та використанням вітчизняного і зарубіжного досвіду.

#### Організація і проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту

11. Для здійснення заходів з проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту утворюється Міжвідомча робоча група, яку очолює один із заступників Міністра внутрішніх справ.

Положення про Міжвідомчу робочу групу та її посадовий склад затверджуються МВС.

12. Для здійснення заходів, пов'язаних з проведенням огляду громадської безпеки та цивільного захисту, можуть утворюватися організаційно-аналітичні та робочі підгрупи, порядок діяльності, кількість, чисельність, розподіл функцій, завдань і повноважень, матеріально-технічне, організаційне, науково-методичне, фінансове забезпечення яких визначаються положенням про Міжвідомчу робочу групу.

13. До складу Міжвідомчої робочої групи залучаються представники апарату МВС, Національної поліції, ДСНС, Держприкордонслужби, ДМС та Національної гвардії, наукових і науково-дослідних установ, що належать до сфери управління МВС, Апарату Ради національної безпеки і оборони України, наукових, аналітичних та експертних установ України, інститути громадянського суспільства, а також можуть бути залучені міжнародні експерти.

14. Для проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту, подальшого планування та здійснення заходів з розвитку спроможностей

формується єдиний перелік спроможностей МВС, який затверджується Міністром внутрішніх справ.

Формування єдиного переліку спроможностей МВС полягає у включенні до нього наявних та перспективних спроможностей органів системи МВС, а також окремих типів носіїв спроможностей, зокрема органів управління, територіальних органів, підрозділів, військових частин; окремих засобів (літаків, вертольотів, безпілотних літальних апаратів, суден тощо); систем (автоматизованого управління силами, обміну даними, оповіщення, захисту інформації тощо, що включають відповідне обладнання та програмне забезпечення).

Структура опису кожної спроможності включає код спроможності, назву спроможності, нормативні документи, базові, основні та додаткові вимоги до спроможності.

Єдиний перелік спроможностей МВС переглядається за рішенням Міністра внутрішніх справ.

15. З метою організації і проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту МВС затверджуються:

- 1) методичні рекомендації з організації та проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту;
- 2) положення про Міжвідомчу робочу групу та її посадовий склад;
- 3) план заходів з проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту, про що інформує Кабінет Міністрів України;
- 4) єдиний перелік спроможностей МВС.

За результатами проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту Міжвідомча робоча група готує проект відповідного звіту та подає його на підпис Міністра внутрішніх справ, який у подальшому в установленому порядку подає звіт на розгляд Кабінету Міністрів України.

#### Етапи проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту

16. Проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту відповідно до визначених завдань здійснюється за такими етапами:

- організаційно-підготовчий;
- основний (виконавчий);
- заклучний (підсумковий).

17. Організаційно-підготовчий етап розпочинається після набрання чинності указом Президента України про введення в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України щодо проведення комплексного огляду сектору безпеки і оборони або щодо проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту.

На організаційно-підготовчому етапі здійснюються такі заходи:

формування Міжвідомчої робочої групи, організаційно-аналітичної та робочих підгруп (у разі потреби), підготовка посадових осіб і фахівців, які залучатимуться до проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

розроблення планів роботи Міжвідомчої робочої групи, організаційно-аналітичної та робочих підгруп;

затвердження плану заходів з проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту, в якому зазначаються етапи, завдання, заходи та ресурсне забезпечення їх проведення, строки виконання, відповідальні за виконання та очікувані результати здійснення таких заходів;

проведення конференцій, семінарів, засідань за круглим столом, нарад, консультативних зустрічей, залучення вітчизняних і міжнародних експертів (фахівців) з питань громадської безпеки та цивільного захисту;

вивчення та аналіз нормативно-правової бази, вітчизняного і зарубіжного досвіду проведення оглядів громадської безпеки та цивільного захисту;

розроблення організаційної та організаційно-технічної документації;

доведення до виконавців затвердженої МВС методики проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

вибір та підготовка належного програмного і науково-методичного забезпечення огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

організація роботи з центральними органами виконавчої влади, якими створюються функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, і місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо підготовки та здійснення заходів з визначення стану їх готовності та стану захисту населення і територій;

підготовка проектів організаційних, організаційно-методичних та розпорядчих документів.

18. На основному (виконавчому) етапі проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту здійснюються такі заходи:

аналіз, оцінка громадської безпеки та цивільного захисту, викликів і загроз громадській безпеці та цивільному захисту, тенденцій їх розвитку, зокрема з урахуванням їх впливів окремо щодо кожної категорії осіб з інвалідністю (насамперед дітей з інвалідністю, осіб з порушеннями зору, слуху, опорно-рухового апарату, з інтелектуальним та психічним порушенням) та інших маломобільних груп населення;

аналіз, оцінка і уточнення необхідних спроможностей органів системи МВС за визначеними сценаріями і ситуаціями;



прогнозування вартісних показників можливостей, ресурсів і видатків, що необхідні для забезпечення безпеки держави, а також інші заходи, визначені документами огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

визначення відповідності законодавства у сфері громадської безпеки та цивільного захисту змінам у сучасному безпековому середовищі;

проведення аналізу кадрового, матеріально-технічного та фінансового забезпечення з метою визначення готовності органів системи МВС до ефективного виконання завдань за призначенням;

проведення аналізу потенційних загроз техногенного, природного, соціального та воєнного характеру, їх можливий вплив на стан захисту населення та територій;

оцінка стану безпекового середовища, основних тенденцій вчинення правопорушень у державі, ефективності забезпечення Національною поліцією громадської безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, протидії злочинності;

визначення процесів та факторів, потенційних загроз, які впливають на безпекове середовище, та їх можливих наслідків, що мають вплив на забезпечення Національною поліцією громадської безпеки в державі;

визначення спроможностей Національної поліції за імовірними сценаріями розвитку кризових ситуацій, зокрема воєнного характеру;

визначення переліку завдань за призначенням, що виконуватимуться Національною гвардією відповідно до викликів та загроз безпекового середовища та тенденцій його змін у середньо- та довгостроковій перспективі;

аналіз (оцінювання) наявних спроможностей Національної гвардії до виконання поточних та перспективних завдань із забезпечення громадської, державної та воєнної безпеки України;

визначення переліку необхідних спроможностей, які відповідатимуть поточним та перспективним потребам Національної гвардії, з урахуванням ресурсних можливостей держави;

визначення спроможностей Національної гвардії, які підлягають створенню та розвитку (створення їх переліку);

формування перспективної моделі (структури і складу) Національної гвардії на основі визначеного (уточненого) переліку необхідних спроможностей та з урахуванням розрахунків ресурсних потреб і визначених альтернативних шляхів досягнення мінімально необхідного рівня виконання завдань за призначенням;

визначення стану системи управління (координації) цивільного захисту держави;

проведення аналізу ефективності інституційних основ єдиної державної системи цивільного захисту, її структури, управлінських та координуючих органів, розмежування повноважень та функцій між суб'єктами забезпечення цивільного захисту, зокрема з урахуванням заходів щодо реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні;

визначення спроможності систем оповіщення до здійснення оповіщення органів управління, сил цивільного захисту та населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, своєчасного та достовірного його інформування про фактичну обстановку і вжиті заходи, зокрема з урахуванням потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

проведення аналізу спроможностей функціональних та територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту, сил цивільного захисту щодо ефективності та оперативності реагування на прогнозовані надзвичайні ситуації, наслідки воєнних конфліктів, здатності оперативно розв'язувати завдання за призначенням;

перегляд та визначення економічно обґрунтованих та оптимальних обсягів здійснення заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у сучасних умовах (здійснення оповіщення, укриття населення в захисних спорудах, інженерного захисту територій, евакуаційних заходів, радіаційного, хімічного та медико-біологічного захисту тощо);

визначення мобілізаційних можливостей єдиної державної системи цивільного захисту, стану унормування питань фінансового і матеріально-технічного забезпечення заходів цивільного захисту в особливий період, створення та розвитку резерву служби цивільного захисту, унормування механізму проведення цільової мобілізації;

визначення відповідності номенклатури та обсягів створених резервів усіх рівнів, призначених для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, потребам;

проведення аналізу стану підготовки керівного складу органів управління та сил цивільного захисту, а також населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій;

визначення готовності інфраструктури об'єктів підвищеної небезпеки до реагування на надзвичайні ситуації і ліквідації їх наслідків;

визначення спроможностей ДМС за імовірними сценаріями розвитку кризових ситуацій, зокрема воєнного характеру, надавати адміністративні послуги;

аналіз (оцінювання) наявних спроможностей ДМС до виконання поточних та перспективних завдань із протидії нелегальній міграції;

забезпечення моніторингу критеріїв лібералізації ЄС візового режиму для громадян України;

визначення стану (ефективності) забезпечення прав іноземців та осіб без громадянства під час розгляду заяв про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового або тимчасового захисту;

проведення аналізу системи ідентифікації та попередження корупційних ризиків у системі ДМС;

оцінка стану і готовності органів Держприкордонслужби до виконання визначених законами завдань та повноважень;

аналіз, оцінка стану безпекового середовища на державному кордоні України, у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України, дотримання режиму державного кордону України, викликів і загроз громадській безпеці та цивільному захисту, тенденцій їх розвитку на державному кордоні, у прикордонній смузі та контрольованих прикордонних районах;

визначення стану (ефективності) взаємодії органів системи МВС з органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади (місцевими держадміністраціями) та стану нормативного регулювання такої взаємодії в законодавстві.

19. На заключному (підсумковому) етапі здійснюються такі заходи:

узагальнення результатів огляду громадської безпеки та цивільного захисту, що використовуватимуться надалі під час прийняття уповноваженими особами рішень щодо забезпечення національної безпеки держави;

прогнозування майбутнього безпекового середовища;

визначення переліку ризиків у діяльності органів системи МВС за результатами проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту;

визначення переліку необхідних спроможностей органів системи МВС, які відповідатимуть потребам сил безпеки та сил оборони з урахуванням ресурсних можливостей держави;

визначення переліку надлишкових спроможностей;

розроблення пропозицій з підготовки проектів необхідних нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, актуалізація та вдосконалення законодавства з метою правового регулювання діяльності органів системи МВС в умовах нових викликів у безпековому середовищі;

формування потреби в ресурсному забезпеченні на розвиток спроможностей органів системи МВС;

оформлення результатів огляду громадської безпеки та цивільного захисту, підготовка проекту звіту для розгляду та попереднього схвалення Кабінетом Міністрів України;

доопрацювання проекту звіту з урахуванням пропозицій Кабінету Міністрів України після попереднього схвалення та внесення його МВС до Ради національної безпеки і оборони України для розгляду і затвердження.

#### Забезпечення підготовки і проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту

20. Науково-методичне забезпечення проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту здійснюється закладами вищої освіти, науковими і науково-дослідними установами, що належать до сфери управління МВС і органів системи МВС, за напрямками їх діяльності та Національним інститутом стратегічних досліджень у випадках, визначених рішенням Ради національної безпеки і оборони України про проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту, введеним у дію Указом Президента України.

21. Фінансове забезпечення проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

22. Кадрове забезпечення здійснюється шляхом залучення працівників апарату МВС, органів системи МВС, інших заінтересованих органів виконавчої влади.

23. Інформаційне забезпечення здійснюється за видами інформаційної діяльності, до яких належать збирання, обробка, зберігання, використання та поширення інформації, необхідної для формування звіту за результатами огляду громадської безпеки та цивільного захисту.

Джерелами інформації є передбачені законодавством документи та інші носії, що містять зазначену інформацію.

Обмін необхідною інформацією, надання робочих документів, листування з питань огляду громадської безпеки та цивільного захисту здійснюються відповідно до вимог законодавства.

24. Інформування громадськості щодо огляду громадської безпеки та цивільного захисту здійснюється через засоби масової інформації та офіційний веб-сайт МВС.

25. Надання консультативно-дорадчої допомоги міжнародними експертами з питань огляду громадської безпеки та цивільного захисту здійснюється в порядку, визначеному законодавством.

26. Допуск та доступ осіб, які беруть участь у проведенні огляду, до інформації з обмеженим доступом здійснюється відповідно до законодавства про державну таємницю.

---