



УКРАЇНА  
ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА ТЕРИТОРІАЛЬНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ  
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

пр. Григорівського десанту, 18, м. Южне, Одеська обл., 65481, тел. (04842) 3-30-27,

15.06.2023 р. №03 \_\_\_\_\_  
на №244/26-01 від 07.06.2023 р.

**Заступнику міського голови  
з питань діяльності виконавчих  
органів ради – начальнику  
управління правового забезпечення  
та взаємодії з державними органами  
Южненської міської ради  
Л. Нейкову**

До Южненської міської територіальної виборчої комісії Одеського району Одеської області 8 червня 2023 року Заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради – начальником управління правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради Леонідом Нейковим був перенаправлений електронний лист (вих. 244/26-01 від 07.06.2023) від «Іванка Коновалець Голови громадського осередку STOP-КОНТРОЛЬ».

За змістом частини першої статті 32, частин першої, четвертої, восьмої статті 33, статті 206 Виборчого Кодексу Южненська міська територіальна виборча комісія Одеського району Одеської області є постійно діючим спеціальним колегіальним незалежним органом адміністрування виборчих процесів, що в межах своїх повноважень та в порядку, передбачених Виборчим Кодексом, забезпечує організацію та проведення місцевих виборів.

До повноважень територіальних виборчих комісій законодавством України віднесено виконання функцій і поза межами виборчого процесу відповідних місцевих виборів, зокрема, проведення процедури заміщення депутатів місцевих рад, вирішення окремих питань під час процедури відкликання депутатів місцевих рад за народною ініціативою, у тому числі шляхом прийняття відповідних рішень на своїх засіданнях, розгляд документів та скарг що надійшли на адресу комісії.

• Згідно Постанови Центральної виборчої комісії від 10 серпня 2020 року № 173 «Про Порядок організації роботи та ведення діловодства виборчих комісій з виборів Президента України, народних депутатів України, місцевих виборів»: Під час реєстрації та розгляду документів і звернень, що надходять до виборчої комісії, комісія керується Виборчим Кодексом, іншими актами законодавства України, постановами Центральної виборчої комісії та вищезазначеним Порядком.

У міжвиборчий період голова територіальної виборчої комісії або інший член цієї виборчої комісії, визначений її рішенням, щотижня перевіряє надходження документів та звернень до виборчої комісії. Документи, звернення реєструються в день їх надходження в журналі реєстрації документів, заяв і скарг у виборчій комісії.

Якщо звернення не потребує прийняття рішення виборчою комісією, суб'єкту звернення може бути надана відповідь за підписом голови комісії (заступника голови).

Документи, звернення, які надійшли до територіальної виборчої комісії поза межами виборчого процесу, розглядаються у строки, встановлені законодавством України для розгляду відповідних документів, звернень. Якщо законодавством відповідні строки не встановлені, документи, звернення мають бути розглянутими не більше ніж упродовж 30 днів з дня надходження.

Згідно п. 2-3 та п. 5 статі 19 Розділу IV Закону України «Про доступ до публічної інформації» особа має право звернутися із запитом на інформацію незалежно від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту. Запит на інформацію може бути індивідуальним або колективним. Запити можуть подаватися в усній, письмовій чи іншій формі (поштою, факсом, телефоном, електронною поштою) на вибір запитувача. Запит на інформацію має містити: ім'я (найменування) запитувача, поштову адресу або адресу електронної пошти, а також номер засобу зв'язку, якщо такий є, підпис і дату за умови подання запиту в письмовій формі.

Статтею 12 п. 1.1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено суб'єктів відносин у сфері доступу до публічної інформації. Фізичні, юридичні особи, об'єднання громадян без статусу юридичної особи, крім суб'єктів владних повноважень це запитувачі інформації.

Перед розглядом питання Южненська міська територіальна виборча комісія перевірила відповідне звернення на предмет відповідності частині другій Статті 72 Виборчого Кодексу, пункту 10.3 «Порядок організації роботи та ведення діловодства виборчих комісій з виборів Президента України, народних депутатів України, місцевих виборів», на предмет чи подане звернення належним суб'єктом, визначеним Виборчим Кодексом; чи віднесено Виборчим Кодексом розгляд звернення до повноважень виборчої комісії (належний суб'єкт розгляду); чи дотримано суб'єктом звернення строки, встановлені Виборчим Кодексом. При цьому визначено, що в разі, якщо звернення подане неналежним суб'єктом звернення чи до неналежного суб'єкта розгляду або з порушенням строків, встановлених Виборчим Кодексом, виборча комісія приймає рішення про залишення звернення без розгляду по суті.

Засновником Южненської міської територіальної виборчої комісії Одеського району Одеської області з видами діяльності - державне управління загального характеру (84.11) є Центральна виборча комісія (код ЄДРПОУ 21661450). Окрім того, відповідно до ст. 202 Виборчого Кодексу України, територіальна виборча комісія підпорядковується виключно Центральній виборчій комісії або іншій територіальній виборчій комісії (виключно з питань організації проведення виборів щодо цієї територіальної виборчої комісії).

Южненська міська рада Одеського району Одеської області не є засновником виборчої комісії, а тому переадресований електронний лист (вих. 244/26-01 від 07.06.2023) від «Іванка Коновалець Голови громадського осередку STOP-КОНТРОЛЬ» подано до комісії не суб'єктом звернення та не суб'єктом виборчого процесу та розглядається комісією на загальних підставах.

Згідно зі статтями 61, 211 Виборчого Кодексу місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування або інші органи (посадові особи), які згідно із законом здійснюють їх повноваження, їх посадові та службові особи зобов'язані сприяти виборчим комісіям у реалізації їх повноважень, зокрема надавати їм необхідні приміщення для організації їх роботи та проведення голосування відповідно до вимог Виборчого Кодексу та нормативів облаштування таких приміщень, установлених Центральною виборчою комісією; забезпечувати охорону приміщень виборчих комісій, а також охорону виборчих бюлетенів та іншої виборчої документації; надавати згідно з передбаченими Центральною

виборчою комісією нормами транспортні засоби, засоби зв'язку, обладнання, інвентар, оргтехніку, що підлягають поверненню після припинення повноважень виборчих комісій.

За змістом частини дев'ятої статті 212 Виборчого Кодексу забезпечення діяльності територіальної виборчої комісії щодо виконання її повноважень у період поза виборчим процесом здійснюється за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

З метою створення належних умов для роботи територіальних виборчих комісій, забезпечення здійснення ними передбачених Виборчим Кодексом повноважень та однакового застосування законодавства України про місцеві вибори щодо їх фінансового та матеріально-технічного забезпечення у період після закінчення виборчого процесу місцевих виборів постановою від 05 лютого 2021 року № 43 «Про забезпечення діяльності територіальних виборчих комісій поза виборчим процесом місцевих виборів» Центральна виборча комісія звернула увагу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на необхідність неухильного дотримання вимог Виборчого Кодексу після закінчення виборчого процесу місцевих виборів, зокрема щодо:

- матеріально-технічного забезпечення роботи територіальних виборчих комісій та неприпустимості будь-яких дій, спрямованих на позбавлення комісій приміщень, засобів зв'язку, обладнання, інвентарю, оргтехніки, наданих цим комісіям під час організації підготовки та проведення чергових та перших місцевих виборів 25 жовтня 2020 року, без надання територіальним виборчим комісіям інших приміщень, засобів зв'язку, обладнання, інвентарю, оргтехніки, достатніх для виконання комісіями їх повноважень, але не менше встановлених пунктом 2 цієї постанови вимог;
- фінансового забезпечення діяльності територіальних виборчих комісій для виконання їх повноважень за рахунок коштів місцевого бюджету та необхідності у зв'язку з цим щорічного, починаючи з 2021 року, планування у відповідних місцевих бюджетах видатків на цю мету з урахуванням потреби здійснення комісією оплати за послуги зв'язку; придбання канцелярських товарів, паперу, витратних матеріалів; виготовлення бланків звітності; спожиті комунальні послуги, енергоносії тощо.

Однак, на сьогоднішній день, з дня оголошення виборів в Южненській об'єднаній територіальній громаді, Южненська міська рада не прийняла ніякого рішення щодо забезпечення діяльності Южненської міської територіальної виборчої комісії в міжвиборний період.

Водночас, з власної ініціативи, Южненська міська територіальна виборча комісія вважає за необхідне надати пріоритетну відповідь Южненській міській раді по суті питання інформаційного запиту.

В зверненні від «Іванка Коновалець Голови громадського осередку STOP-КОНТРОЛЬ» міститься обмежена інформація щодо суб'єкта звернення. За вказаним у зверненні посиланням на сайті <https://dostup.pravda.com.ua> міститься інформація: «Сайт "Доступ до правди" було створено за ініціативи ГО "Центр UA" на базі програмного забезпечення Alaveteli за підтримки Уряду Швеції, Omidyar Network та проекту "Об'єднуємося заради реформ" (UNITER), який фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID) та виконується організацією Pact, Inc. в Україні". У листопаді 2017 року усі права на сайт було передано ГО "Платформа прав людини". Підтримка сайту «Доступ до правди» здійснюється за грантової допомоги «3D Project: Розвиток попри перешкоди. Стійке громадянське суспільство в часи пандемії та в майбутньому», що виконується Фондом Східна Європа та фінансується Європейським Союзом. Публікації, викладені на сайті, є винятково точкою зору авторів і можуть не збігатися з точкою зору або позицією грантодавачів, які, зокрема, не відповідають за

певність і тлумачення викладеної інформації», проте у переліку контактів та засновників не значиться «Громадський осередок STOP-КОНТРОЛЬ».

Окремо слід зазначити, що «Громадський осередок STOP-КОНТРОЛЬ» та окремо «Іванка Коновалець» (мовою оригіналу у листі зверненні) не відображаються у відкритих пошукових базах та реєстрах зареєстрованих юридичних осіб, громадських організацій, а тому не можливо визначити хто саме звертається з запитом на інформацію та визначити форму та строки відповіді.

Такі самі запити були подані до Одеської міської ради [https://dostup.pravda.com.ua/request/zaboronieni\\_partiyi#incoming-379662](https://dostup.pravda.com.ua/request/zaboronieni_partiyi#incoming-379662) та до Чорноморської міської ради [https://dostup.pravda.com.ua/request/zaboronieni\\_partiyi\\_3#incoming-379572](https://dostup.pravda.com.ua/request/zaboronieni_partiyi_3#incoming-379572). З огляду на відповіді надані цими Радами – вони не перенаправляли ці звернення до Одеської міської територіальної виборчої комісії та до Чорноморської міської територіальної виборчої комісії, а надали відповідь, оскільки саме місцеві Ради вказані розпорядниками інформації.

Статтею 19 п. 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначені терміни запиту. Запит на інформацію - це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні. Статтею 13, п.1.1 визначено інформацію для цілей цього Закону, а саме, суб'єкти владних повноважень - органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання.

Водночас виборча комісія констатує, що порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, регулюється Законом України «Про доступ до публічної інформації», а не законами України, предметом правового регулювання яких є організація та проведення виборів чи референдумів. Таким чином, Южненська міська територіальна виборча комісія повноваженням щодо розгляду звернення стосовно переліка посадових осіб які працюють (звільнилися) у Южненській міській раді за прізвищем та ім'ям, посадою після відкритого воєнного нападу Росії на Україну, що почався в четвер о 3:40 24 лютого 2022 року та продовжується сьогодні, які є депутатами міської ради від забороненої партії «Опозиційний блок», «Опозиційна платформа – За життя», партії «Наші», «Партії Шарія», блок Володимира Сальдо, партія «Союз лівих сил» або болотувались від цих партій до місцевих рад згідно вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» не наділена.

Додатково Южненська міська територіальна виборча комісія повідомляє, що Статтею 1, п.1. Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено термін «публічна інформація» - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом. Статтею 3 передбачено право на доступ до публічної інформації, де обов'язком розпорядників інформації надавати та оприлюднювати інформацію, крім випадків, передбачених законом. Статтею 10 передбачений доступ до інформації про особу, а саме обсяг інформації про особу, що збирається, зберігається і використовується розпорядниками інформації, має бути максимально обмеженим і використовуватися лише з метою та у спосіб, визначений законом, у даному випадку Виборчим Кодексом. Зберігання інформації про особу не повинно тривати довше, ніж це необхідно для досягнення мети, задля якої ця інформація збиралася, у випадку виборчої комісії ці терміни визначені реєстрацією кандидатів у депутати.

Пунктом 20 частини першої статті 92 Конституції України встановлено, що організація і порядок проведення виборів визначаються виключно законами України. Спеціальним нормативно-правовим актом, за положеннями якого здійснювалися організація і проведення місцевих виборів 25 жовтня 2020 року, є Виборчий кодекс України.

За змістом статті 283 Виборчого Кодексу: особа, обрана депутатом міської ради, міським головою, для її реєстрації зобов'язана подати до територіальної виборчої комісії з відповідних місцевих виборів протягом двадцяти днів з дня офіційного оприлюднення результатів виборів заяву про реєстрацію її депутатом, міським головою, а у разі наявності в неї іншого представницького мандата - копію зареєстрованої заяви про припинення дії іншого представницького мандата, поданої відповідно до Верховної Ради України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної місцевої ради.

Особа, обрана депутатом Верховної Ради Автономної Республіки Крим, сільським, селищним, міським головою, також подає документ про звільнення з роботи (посади), припинення діяльності, несумісної з депутатським мандатом депутата Верховної Ради Автономної Республіки Крим, посадою сільського, селищного, міського голови.

У п'ятиденний строк з дня отримання документів, визначених частиною першою цієї статті, територіальна виборча комісія приймає рішення про реєстрацію депутата, сільського, селищного, міського голови.

Отже, за умови реєстрації депутатів або дострокового припинення повноважень депутата місцевої ради, обраного за територіальним виборчим списком організації партії, виборча комісія на момент реєстрації перевіряє наявність документів та фактів щодо реєстрації відповідного депутата. В подальшому зареєстровані депутати згідно пункту 1.4 статті 5 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» можуть бути обраними або призначеними на посади, зайняття яких згідно з Конституцією України і законом не сумісне з виконанням депутатських повноважень. Депутат місцевої ради, який перебуває на посаді керівника місцевого органу виконавчої влади чи на іншій посаді, на яку поширюються вимоги Конституції та законів України щодо обмеження сумісництва, не може поєднувати свою службову діяльність на цій посаді з посадою сільського, селищного, міського голови, секретаря сільської, селищної, міської ради, голови та заступника голови районної у місті, районної, обласної ради, а також з іншою роботою на постійній основі в радах, їх виконавчих органах та апарату.

При цьому виборча комісія зазначає, що відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» повноваження депутата місцевої ради починаються з дня відкриття першої сесії відповідної ради з моменту офіційного оголошення підсумків виборів відповідною територіальною виборчою комісією і закінчуються в день відкриття першої сесії цієї ради нового скликання, крім передбачених законом випадків дострокового припинення повноважень депутата місцевої ради або ради, до складу якої його обрано.

Отже не передбачено формами виборчих документів та в обов'язки виборчої комісії не входить фіксація, зберігання та оновлення інформації про місце роботи обраного депутата після набуття ним депутатських повноважень на сесії відповідної ради.

Враховуючи вищезазначене, та керуючись пунктом 1.1. статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», статтями 25, 32, 33, 202, 205, 212 Виборчого Кодексу України, Южненська міська територіальна виборча комісія Одеського району Одеської області:

1. **Відмовляємо** Южненській міській раді Одеського району Одеської області у відповіді на запит від «Іванка Коновалець Голови громадського осередку STOP-КОНТРОЛЬ».

2. Запити, що адресовані саме до місцевої ради повинні розглядитися виключно відповідною місцевою радою або її відповідними органами, а відмова в таких запитах продиктована положеннями статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Перенаправлення таких запитів до інших розпорядників без зазначення обставин, що саме запитувана інформація є у володінні іншого розпорядника є перевищенням владних повноважень.

З повагою,  
Голова комісії

A handwritten signature in blue ink is written over a circular official stamp. The stamp contains the text: "Одеська територіальна виборча комісія Одеського району Одеської області". The signature is stylized and overlaps the stamp.

**А.П. Мирончак**