

# ВИСНОВОК

Міністерства юстиції України

за результатами правової експертизи

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів»

згідно з оригіналом

**Загальна підсумкова оцінка:** відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

**Розробник**

Міністерство оборони України.

**Правові підстави прийняття акта**

Частина п'ята статті 33 Закону України «Про військовий обов'язок військову службу».

**Антикорупційна експертиза**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів» (далі – проект постанови) не містить корупціогенних факторів.

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

Відповідний (чек-лист 1).

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)**

Відповідний (чек-лист 2).

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки**

Невідповідний (чек-лист 3).

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

Відповідний (чек-лист 4).

**Правову експертизу проведено**

Головним управлінням національної безпеки Директорату правосуддя та кримінальної юстиції.

Міністр юстиції

Девне МАЛЮСЬКА

Серійний номер: 279-56-61-097-911-44-97

головний спеціаліст



паперова копія оригіналу  
електронного документа

СЕР АКСЮ  
Міністерство юстиції України  
№ 26744/29407/26-27/11.3.2 від 27.08.2022  
Підписувач: Мельничук Дієтис Леонід Сергійович  
Сертифікат: 3ED53B3160C6259804332000104446001CF87200  
Дійсний з: 25.02.2022 12:55:21 по 25.02.2023 8:00:22





	державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; посилення у дискримінації; угиску	
1.3	дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб	Так
2	<i>Запропозовані проектом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	-
3	<i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення: забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i>	Так

Чек-лист 3

### Оцінка відповідності проекту постанови вимогам нормопроектувальної техніки

**Підсумкова оцінка:** невідповідний.

#### Критерії оцінки:

1	Проект акта відповідає вимогам нормопроектувальної техніки	Пі
1.1	чи відповідає назва проекту акта його змісту	
1.2	чи відповідає проект акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проекту акта	
1.4	чи не виходить зміст проекту акта за межі предмета його правового регулювання	
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	

1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проекту акта з актами законодавства	Ні
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроектувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	Ні
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	Ні
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	Ні
1.12	чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	Ні
1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта	Ні
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, кичності, лаконічності та доступності мови проєкту акта	Ні
1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєкті акта суперечності змістового плану	
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту акта	
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості вищуків із загальних правил	
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки	

**Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):**

№ з/п	Положення проєкту акта	Обґрунтування невідповідності (неузгодженості)	Пропозиція щодо усунення невідповідності (неузгодженості)
1.	Пунктом 9 проєкту Порядку організації та ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів, який пропонується затвердити актом Уряду (далі – проєкт	Пункт 1.7. критеріїв оцінки Водночас, згідно з частинами третьою, п'ятою статті 33 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» (далі – Закон) <u>військовий облік усіх призовників,</u>	Оскільки Законом визначено, що питання ведення військового обліку вирішуються Кабінетом Міністрів України, пропонуємо врегулювати відповідні питання у проєкті

	<p>Порядку), передбачено, що персонально-якісний облік військовозобов'язаних та резервістів, які перебувають у запасі СБУ та СЗРУ, ведеться у порядку, встановленому зазначеними органами.</p>	<p><i>військовозобов'язаних та резервістів</i> ведеться за місцем їх проживання і відповідно до <i>об'єкту та деталізації</i> поділяється на <i>персонально-якісний, персонально-первинний та персональний</i>.  <i>Військовий облік</i> призовників, <i>військовозобов'язаних та резервістів</i> ведеться в порядку, встановленому <i>Кабінетом Міністрів України</i>.</p>	<p>Порядку та виключити його пункт 9.</p>
2.	<p>Абзацом четвертим пункту 12 проекту Порядку передбачається, що у разі відсутності штатної одиниці служби персоналу, працівника з питань кадрової роботи, обов'язки з ведення військового обліку покладаються на особу, яка веде поточний облік працівників підприємств, організацій, установ відповідно до затверджених форми первинного обліку працівників та державних службовців.</p>	<p><b>Пункт 1.7 критеріїв оцінки</b></p> <p>У вказаному положенні йдеться про військовий облік працівників підприємств, установ та організацій та не згадується державні органи, а тому звертаємо увагу, що відповідно до пункту 15 частини третьої статті 3 Закону України «Про державну службу» дія цього Закону не поширюється на працівників державних підприємств, установ, організацій, інших суб'єктів господарювання державної форми власності, а також навчальних закладів, заочних державних органів.</p> <p>Таким чином, працівники підприємств, установ, організацій не можуть бути державними службовцями.</p>	<p>Допрацювати абзац четвертий пункту 12 проекту Порядку з урахуванням викладеного.</p>
3.	<p>Пунктом 13 проекту Порядку пропонується передбачити, що за наявності на військовому обліку менше 500 призовників, військовозобов'язаних та резервістів обов'язки щодо ведення військового обліку покладаються на особу служби персоналу, або на особу, яка визначена відповідальною за ведення військового обліку, якій встановлюється доплата в розмірі 50 відсотків посадового окладу, а для державних службовців – відповідно до статті 52</p>	<p><b>Пункт 1.7 критеріїв оцінки</b></p> <p>Статтею 52 Закону України «Про державну службу», якою регулюється питання встановлення державним службовцям, зокрема, доплат передбачено, що державним службовцям здійснюється виплата за додаткове навантаження у зв'язку з виконанням обов'язків тимчасово відсутнього державного службовця, яка встановлюється керівником державної служби державному службовцю за наявності його безпосереднього керівника у розмірі 50 відсотків посадового окладу тимчасово</p>	<p>Пункт 13 проекту Порядку в частині встановлення державним службовцям, які здійснюють обов'язки щодо ведення військового обліку, доплати відповідно до статті 52 Закону України «Про державну службу» потребує перегляду та уточнення.</p>

<p>Закону України «Про державну службу».</p>	<p>відсутнього державного службовця, а також виплата за додаткове навантаження у зв'язку з виконанням обов'язків за вакантною посадою державної служби, яка встановлюється керівником державної служби за поданням безпосереднього керівника державним службовцем, між якими здійснено розподіл обов'язків за вакантною посадою, пропорційно додатковому навантаженню за рахунок спеціального фонду посадового окладу за відповідною посадою.</p>	
<p>4. До абзацу п'ятого пункту 20 проєкту Порядку щодо посилення на Правила реєстрації місця проживання, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207.</p>	<p><b>Пункт 1.9 критеріїв оцінки</b></p> <p>Постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2022 № 265 затверджено, зокрема, Порядок декларування та реєстрації місця проживання (перебування); визнано такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207 «Про затвердження Правил реєстрації місця проживання та Порядку передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру».</p>	<p>Абзац п'ятий пункту 20 проєкту Порядку потребує доопрацювання.</p>
<p>5. Абзац третій пункту 22 проєкту Порядку у частині вживання слів «особи, які набули громадянства України і підлягають взяттю на військовий облік військовозобов'язаних та резервістів».</p>	<p><b>Пункт 1.12 критеріїв оцінки</b></p> <p>Згідно з абзацом третім пункту 2 Правил підготувати проєкти актів Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870 (далі - Правила), під час підготовки проєктів актів Уряду слід дотримуватись принципів пормопроскувальної техніки, зокрема, <i>логічної послідовності</i>, що полягає у логічному зв'язку усіх компонентів проєкту акта; чітко виявлених причинно-наслідкових зв'язках між повідомлюваними діями (фактами) - як у межах одного рішення, так і в межах усього акта.</p>	<p>Враховуючи, що пункт 22 проєкту Порядку стосується визначення підстав для взяття на військовий облік військовозобов'язаних, пропонуємо у його абзаці шостому слова «та резервістів» виключити.</p>
<p>6. Пункт 22 проєкту Порядку</p>	<p><b>Пункт 1.10 критеріїв оцінки</b></p>	<p>Проєкт постанови</p>

<p>у частині вживання слів, у відмінках, «центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику», «центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну митну політику».</p> <p>Крім того, у пункті 6 проекту Порядку пропонується, зокрема, встановити такі скорочення:</p> <p><i>«Міністерства оборони України (далі – Миноборони)» та «Міністерства внутрішніх справ України (далі – МВС)».</i></p> <p>Пункт 11 додатку 30 до проекту Порядку в частині слів «Міністерство оборони України».</p>	<p>Запропонована розробником «спучка» формула назви центрального органу виконавчої влади застосовується у <u>просктах законодавчих актів</u> з метою уникнення втручання парламенту у компетенцію Уряду стосовно утворення міністерств та інших центральних органів виконавчої влади.</p> <p>Кабінет Міністрів України, реалізуючи своє дискреційне конституційне повноваження, визначене пунктом 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України, утворює, реорганізовує і ліквідує відповідно до закону міністерства, інші центральні органи виконавчої влади або ж покладає визначені законами повноваження на вже існуючі центральні органи виконавчої влади шляхом затвердження змін до їх положень.</p> <p>У свою чергу, відповідно до абзацу шостого підпункту 3 пункту 20 Правил, у тексті проєктів постанови і розпорядження вживаються повні офіційні найменування органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій, а в тексті документів, що затверджуються постановами і розпорядженнями, ці додатки - скорочені. Слово «України» у найменуваннях центральних органів виконавчої влади не зазначається.</p>	<p>потребує відповідного доопрацювання.</p>
<p>7. Пункт 27 проекту Порядку у частині слів «у випадках, визначених Кабінетом Міністрів України».</p>	<p><b>Пункт 1.11 критеріїв оцінки</b></p> <p>Така побудова правової норми у проекті акта, на нашу думку, вказує на обов'язок Кабінету Міністрів України прийняти відповідний акт.</p> <p>У свою чергу повідомляємо, що відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 19, частини другої статті 120 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх</p>	<p>Відповідні положення проекту Порядку потребують редакційного доопрацювання з метою зазначення конкретних рішень Уряду України (у разі їх наявності), або ж виключення відповідних положень (з метою уникнення встановлення повноважень Кабінету Міністрів України де</p>

		<p>посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.</p> <p>Відповідно до частини першої статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти - постанови і розпорядження.</p> <p>Крім того повідомляємо, що згідно з абзацом сьомим підпункту 2 пункту 20 Правил, у разі посилання на інші акти Кабінету Міністрів України зазначаються дата їх прийняття, номер, назва та джерело офіційного опублікування.</p>	<p>законодавчим актом).</p>
8.	<p>Абзац третій пункту 27 пункту Порядку в частині вживання слів «до повного постійного місяця проживання».</p>	<p><b>Пункт 1.13 критеріїв оцінки</b></p> <p>Закони України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» не дають визначення терміну «постійне місце проживання».</p> <p>Вказані закони застосовують розмежування місця проживання на тимчасове та постійне лише для іноземців або зазначений термін використовується у випадках виїзду громадян України за кордон на постійне місце проживання.</p>	<p>У абзаці третьому пункту 27 пункту Порядку пропонуємо слово «постійного» вилучити.</p>
9.	<p>Пунктом 46 пункту Порядку передбачається, що списки персонального обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів (податок 5) ведуться в електронному вигляді і друкованому</p>	<p><b>Пункт 1.13 критеріїв оцінки</b></p> <p>Пункт 46 пункту Порядку та графа 18 додатка 5 до нього в частині використання слів «в електронному вигляді і друкованому вигляді» та «у друкованому вигляді»</p>	<p>Пункт 46 пункту Порядку та графа 18 додатка 5 до нього потребують редакційного дублювання з урахуванням наведеного.</p>



	не враховують термінологію Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг», з системного аналізу якого вбачається, що документи готуються в електронній та паперовій формах.	
<p>10. вигляді та містять відповідну інформацію, зазначену у документах, визначених пунктом 20 цього Порядку. У графі 18 додатка 5 до проекту Порядку передбачається зазначати відомості про дату та номер повідомлення до територіального центру комплектування та соціальної підтримки про призначення/змінення на посаду/з посади (у друкованому вигляді запис робиться від руки).</p>	<p><b>Пункт 1.13 критеріїв оцінки</b></p> <p>Із змісту вказаного положення не зрозуміло, які документи мають на увазі.</p>	<p>Абзац третій пункту 53 проекту Порядку в частині слів <i>відповідних документів та/або відображення в електронній формі інформації, що міститься у таких документах, які можуть пред'являтися (надаватися) з використанням мобільного додатка Порталу Дія</i> потребує думирацювання з метою акрипання прищипу юридичної визпаченості.</p>
<p>11. Пункт 55 проекту Порядку у частині посилання на</p>	<p><b>Пункт 1.11 критеріїв оцінки</b></p>	<p>Пункт 55 проекту Порядку потребує</p>

інші акти Кабінету Міністрів України.	Згідно з абзацом сьомим підпункту 2 пункту 20 Правил, у разі посилання на інші акти Кабінету Міністрів України зазначаються дата їх прийняття, номер, назва та джерело офіційного опублікування.	Відповідного доопрацювання.
12. Відповідно до абзацу четвертого пункту 58 проекту Порядку жінки, які отримали тимчасове посвідчення з терміном дії 30 днів, повинні в семидесятий строк прибути до Р(М)ТЦК та СП на території відповідальності якого вони зареєстровані (задекларовані) за місцем проживання, для взяття їх на військовий облік.	<p><b>Пункт 1.16 критеріїв оцінки</b></p> <p>Відповідно до пункту 11 частини першої статті 2 Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» реєстраційна дія - це внесення органом реєстрації до реєстру територіальної громади відомостей про зареєстроване місце проживання (перебування), взяте з реєстрації місце проживання, задеклароване місце проживання/виключення з реєстру територіальної громади інформації про задеклароване місце проживання, скасування реєстрації місця проживання/зняття з реєстрації місця проживання (перебування)/задекларованого місця проживання/змінення місця проживання (перебування) з подальшою передачею таких відомостей до відомчої інформаційної системи.</p> <p>Таким чином, об'єктом реєстрації (декларування) є місце проживання, а не людина.</p> <p>Крім того, у абзаці четвертому пункту 58 проекту Порядку некоректно, на наш погляд, вжито конструкцію «жінки, ... зареєстровані (задекларовані) за місцем проживання». Вважаємо правильною, наприклад, таку конструкцію: «жінки, місце проживання яких зареєстровано (задекларовано)».</p>	Абзац четвертий пункту 58 проекту Порядку потребує доопрацювання
13. Абзацом чотирнадцятим пункту 66 проекту Порядку передбачається, що Р(М)ТЦК та СП на території відповідної адміністративно-	<p><b>Пункт 1.13 критеріїв оцінки</b></p> <p>У додатку 15 до проекту Порядку викладено форму запит у районного (міського) територіального центру</p>	Текст проекту Порядку потребує доопрацювання з урахуванням викладеного.

територіальні одиниці надсилають запити до органів, що здійснюють реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб, з метою встановлення місця знаходження призовників, військовозобов'язаних та резервістів (додаток 15).

комплектування та соціальної підтримки до органу реєстрації щодо надання інформації про «адресу реєстрації місця проживання» особи.

Щодо використання терміну «адреса реєстрації місця проживання», яке неодноразово вживається в тексті проекту Порядку (додатки 13, 15, 18, 21, 29, 33 до проекту Порядку), вважаємо, що слід застосовувати термін «адреса зареєстрованого місця проживання» або «адреса зареєстрованого (задекларованого) місця проживання» (в залежності від контексту), що відповідає термінології Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні».

Зазначене зауваження актуально і до вжитих в тексті проекту Порядку термінів «за місцем реєстрації місця проживання», «місце реєстрації місця проживання» (абзац перший пункт 69, додаток 5 до проекту Порядку, графа 11 Переліку інформації, яка зазначається в облікових записках списків персонального обліку військовозобов'язаних та резервістів офіцерського складу, графа 11 Переліку інформації, яка зазначається в облікових записках списків персонального обліку військовозобов'язаних та резервістів рядового, сержантського та старшинського складу, графа 11 Переліку інформації, яка зазначається в облікових записках списків персонального обліку призовників, додатки 24, 26 до проекту Порядку), на змісту якого рекомендуємо вживати відповідно термін «за зареєстрованим (задекларованим) місцем проживання», «зареєстроване (задеклароване) місце проживання».

<p>14. Абзацом четвертим пункту 69 проєкту Порядку передбачається, що органи, що здійснюють реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб, зобов'язані повідомити про місце перебування задекларованих/зарєєстрованих призовників, військовозобов'язаних та резервістів на запити Р(М)ТЦК та СП, органів СБУ, СЗРУ (додаток 21). Пунктом 3 додатку 19 до проєкту Порядку передбачається, що дані про призовників, військовозобов'язаних та резервістів, які зарєєстрували своє місце проживання, зазначаються у повідомленні про місце перебування призовників, військовозобов'язаних та резервістів від органів, що здійснюють реєстрацію місця проживання фізичних осіб.</p>	<p><b>Пункт 1.7 критеріїв оцінки</b></p> <p>У додатку 21 до проєкту Порядку викладено фірму повідомлення про місце перебування задекларованих/зарєєстрованих призовників, військовозобов'язаних та резервістів, водночас у зазначеній формі передбачається інформація про «адресу реєстрації місця проживання».</p> <p>Крім того звертаємо увагу, що відповідно до статті 3 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» місце перебування це житло або спеціалізована соціальна установа для бездомних осіб, інший надавач соціальних послуг з проживанням, у якому особа, яка отримала довідку про звернення за захистом в Україні, проживає стрічком менше шести місяців на рік або отримує соціальні послуги.</p>	<p>Абзац четвертий пункту 69 проєкту Порядку, додатки 19, 21 до проєкту Порядку потребують доопрацювання з урахуванням викладеного.</p>
<p>15. Пунктом 71 проєкту Порядку передбачено, що органи державної реєстрації актів цивільного стану зобов'язані в семидесятиденний строк надати відомостями Р(М)ТЦК та СП, органам СБУ, СЗРУ відомості про події та дії, що нерозривно пов'язані з призовником, військовозобов'язаним та резервістом. Його батьками та членами сім'ї (дружиною (чоловіком), дітьми) та піднімають внесли до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (відомості про народження фізичної особи, усиновлення, позбавлення та поновлення</p>	<p><b>Пункт 1.7 критеріїв оцінки</b></p> <p>Положення пункту 71 проєкту Порядку кореспондують з частиною четвертою статті 38 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу». Водночас, частиною першою, другою статті 49 Цивільного кодексу України визначено, що актами цивільного стану є події та дії, які нерозривно пов'язані з фізичною особою і зазначаються, змінюють, доповнюють або припиняють її можливість бути суб'єктом цивільних прав та обов'язків. Актами цивільного стану є народження фізичної особи, всиновлення її походження, набуття громадянства, вихід з громадянства та його втрата,</p>	<p>Існуюча редакція пункту 71 проєкту Порядку потребує доопрацювання з урахуванням викладеного, зокрема:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) відповідним Р(М)ТЦК та СП, органам СБУ, СЗРУ надаються відомості про акти цивільного стану щодо призовників, військовозобов'язаних та резервістів,</li> <li>2) такі відомості надаються шляхом автоматизованого обміну електронними даними між Регстром та Єдиним державним реєстром призовників, військовозобов'язаних</li> </ol>

батьківських прав, шлюб, розірвання шлюбу, зміну прізвища, власного імені, по батькові, смерть) за формою згідно з додатком 22 до проекту Порядку.

досягнення відповідного віку, вадипля повної цивільної дієздатності, обмеження цивільної дієздатності, визнання особи недеєздатною, шлюб, розірвання шлюбу, усилювання, помилання та поновлення батьківських прав, зміна імені, інвалідність, смерть тощо.

Проте, відповідно до частин третьої та четвертої зазначеної статті, державній реєстрації відповідно до закону та обов'язковому виселенню до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (далі – Реєстр) в органах юстиції підлягають народження фізичної особи та її походження, шлюб, розірвання шлюбу у випадках, передбачених законом, зміна імені, смерть.

Крім того, відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» (далі – Закон) систему *органів державної реєстрації актів цивільного стану становлять відділи державної реєстрації актів цивільного стану, що є територіальними органами Міністерства юстиції, які проводять державну реєстрацію актів цивільного стану, вносять зміни до актових записів цивільного стану, поновлюють і анулюють їх, тощо); виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, яким делеговані повноваження з проведення державної реєстрації народження фізичної особи та її походження, шлюбу, смерті); дипломатичні представництва і консульські установи України, які здійснюють державну реєстрацію народження фізичної особи та її походження, шлюбу, розірвання шлюбу, зміни імені, смерті щодо громадян України, приймають і розглядають заяви про виселення змін до актових записів цивільного стану, їх поновлення та анулювання.*

та резервів через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів;  
3) додаток 22 до проекту Порядку потребує виключення.

Про те, Реєстр ведеться відділами державної реєстрації актів цивільного стану та містить відомості про акти цивільного стану, зміни, що вносяться до них, їх поновлення та анулювання, та відомості про вплачу свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану і витягів з нього, що передбачено частиною першою статті 11 Закону.

Таким чином суб'єкти, визначені проектом Порядку, можуть надаватися відомості відділами державної реєстрації актів цивільного стану і не про події та дії, що нерозривно пов'язані із зазначеною у ній категорією осіб, а про зареєстровані акти цивільного стану таких осіб, внесені до Реєстру.

Крім того, частиною дев'ятою статті 11 Закону, передбачено, що з метою забезпечення ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів відомості про фізичних осіб, що містяться в Реєстрі в електронній формі передаються до Єдиного державного реєстру призовників, військовозобов'язаних та резервістів в обсягах даних, зазначених у статтях 7, 14 Закону України «Про Єдиний державний реєстр призовників, військовозобов'язаних та резервістів».

У свою чергу згідно з частиною восьмою статті 5 Закону України «Про Єдиний державний реєстр призовників, військовозобов'язаних та резервістів» органами ведення Єдиного державного реєстру призовників, військовозобов'язаних та резервістів є районні (об'єднані районні), міські (районні у місті, об'єднані міські) територіальні центри комплексного та соціальної підтримки,

		<p>Центральне управління Служби безпеки України та регіональні органи Служби безпеки України, відповідні підрозділи Служби зовнішньої розвідки України.</p> <p>Наразі Ресурс включено до Переліку пріоритетних державних електронних інформаційних ресурсів для запровадження електронної взаємодії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.09.2016 № 606 «Деякі питання електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів», що дозволяє здійснювати обміл електронними даними для здійснення завдань, що проважуються проектом Порядку.</p>	
16.	<p>Пунктом 71 проекту Порядку передбачається, що органи державної реєстрації актів цивільного стану зобов'язані в семиденний строк надати відповідним Р(М)П(К та СІ), органам СБУ, СЗРУ відомості про події та дії, що нерозривно пов'язані з призовником, військовозобов'язаним та резервістом, його батьками та членами сім'ї (дружиною (половіком), дітьми) та підлягають обов'язковому внесенню до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (відомості про народження фізичної особи, усиновлення, позбавлення із поновлення батьківських прав, шлюб, розірвання шлюбу, зміну прізвища, власного імені, по батькові, смерть) (додаток 22).</p> <p>Додатки 1, 3 до проекту Порядку використовувати слова «ім'я та прізвище».</p> <p>Додатки 1, 3, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 20, 21, 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33</p>	<p><b>Пункт 1.14 критеріїв оцінки</b></p> <p>Пункт 71 проекту Порядку в частині використання слів «прізвища, власного імені, по батькові» та додатки 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 до проекту Порядку у частині використання слів «ім'я та прізвище», «прізвище, ім'я та по батькові» та «ПІВ» не узгоджуються з нормами Цивільного кодексу України з огляду на таке.</p> <p>Відповідно до частини першої статті 28 зазначеного Кодексу фізична особа набуває прав та обов'язків і здійснює їх під своїм ім'ям. Ім'я фізичної особи, яка є громадянином України, складається із прізвища, власного імені та по батькові, якщо інше не випливає із закону або звичаю національної меншини, до якої вона належить.</p> <p>Так, зокрема, згідно зі статтею 12 Закону України «Про національні меншини в Україні» громадянин, в національній традиції якого немає звичаю зафіксувати «по батькові», мають право записувати в паспорті лише ім'я</p>	<p>У пункті 71 проекту Порядку слова «прізвища, власного імені, по батькові» слід замінити словами «прізвища, власного імені та по батькові (за наявності)».</p> <p>У додатках 1, 3 до проекту Порядку слова «ім'я та прізвище» замінити словами «власне ім'я та прізвище».</p> <p>У додатках 1, 3, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 20, 21, 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33 до проекту Порядку слова «прізвище, ім'я та по батькові» замінити словами «прізвище, власне ім'я та по батькові (за наявності)».</p> <p>У додатках 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 33 слова «ім'я та прізвище» замінити словами «ім'я та прізвище (ім'я власного імені) та прізвище».</p>

<p>до проекту Порядку використовують слова «прізвище, ім'я та по батькові».</p> <p>Додатки 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 33 до проекту Порядку використовують слова «ініціал та прізвище».</p> <p>Додаток 24 до проекту Порядку у частині вживання абрєвіатури «ПЦВ».</p>	<p>та прізвище, а у свідостві про народження – ім'я батька і матері.</p> <p>Тобто, ім'я фізичної особи, будучи особистим немайновим правом, має можливість перебувати прав та створювати обов'язки, а також здійснювати ці права та виконувати обов'язки, в окремих випадках може не містити такої складової як по батькові.</p>	<p>У додатку 24 до проекту Порядку слова «ПЦВ» замінити словами «прізвище, а не ім'я та по батькові (за наявності)».</p>
<p>17. Текст проекту Порядку у частині вживання слів «Збройних Сил України», «КСВ ЗС України» та «Ш ЗС України».</p>	<p><b>Пункт 1.14 критеріїв оцінки</b></p> <p>Згідно з правилами нормопроєктувальної техніки призначенні у актах Кабінету Міністрів України власних назв військових формувань, зокрема, Збройних Сил України та її складових, слово «Україна» не зазначається.</p>	<p>Текст проекту Порядку потребує відповідного доопрацювання.</p>
<p>18. У тексті проекту Порядку вживається різна термінологія: «орган реєстрації» (абзаци другий, третій, шостий пункту 18), «органи, що здійснюють реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб» (абзаци чотирнадцятий пункт 66, пункт 69), «орган, що здійснює реєстрацію місця проживання фізичних осіб» (додаток 15 до проекту Порядку) тощо.</p>	<p><b>Пункт 1.14 критеріїв оцінки</b></p> <p>Слід забезпечити єдиний підхід до застосування термінології в проекті Порядку (наприклад шляхом застосування на початку проекту Порядку скорочення терміну, який далі вживатиметься у всьому тексті).</p>	<p>Текст проекту Порядку потребує доопрацювання з урахуванням викладаєкно</p>
<p>19. Проект Порядку та додатки до нього у частині вживання в усіх відмінках слів «працівники з мобілізаційних питань», «спавчасних закладів», «форми навчання».</p>	<p><b>Пункт 1.14 критеріїв оцінки</b></p> <p>Згідно з абзацом третім пункту 2 Правил, під час підготовки проектів актів Уряду слід дотримуватись принципів нормопроєктувальної техніки, зокрема, принципу належної ясності викладу, точності опису, що базується на правильному та професійно грамотному доборі слів і словосполучень (термінів).</p>	<p>З метою забезпечення вживання у проекті акта термінології законодавчих актів, у проекті Порядку та додатках доцільно вживати мовні конструкції у відповідних відмінках «працівники з питань мобілізаційної роботи», «заклад освіти», «форма здобуття освіти».</p>



точності, лаконічності  
водночас доступності мови актів.

20. Проект Порядку та додаток 2 до нього, в частині слів «органи системи місцевого самоврядування (далі органи місцевого самоврядування)», «відсутність у відповідній територіальній громаді підрозділу з питань ведення військового обліку», «інша місцевість (адміністративно-територіальна одиниця України), керівник (голова) органу місцевого самоврядування», «інша місцевість (адміністративно-територіальна одиниця)», «територія відповідної територіальної громади», «виконавчий орган місцевого самоврядування», «виконавчі органи рад територіальних громад», «виконавча рада», «бюджет держадміністрації, органів місцевого самоврядування», «посадова особа держадміністрації, органів місцевого самоврядування», «наказ (розпорядження) керівника органу місцевого самоврядування», «керівники та посадові особи органів місцевого самоврядування», «голови облдержадміністрації», «держадміністрація», «місцева районна державна адміністрація», «пропорядження міських, селищних та сільських рад», «керівник держадміністрації», «виконавчі органи з питань лібілізаційної роботи сільської, селищної та

### Пункт 1.16 критеріїв оцінки

Зазначені терміни не узгоджуються з термінологією Конституції України, законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про місцеве самоуправління в Україні».

Проект Порядку та додатків до нього потребують доопрацювання шляхом заміни слів «органи системи місцевого самоврядування (далі органи місцевого самоврядування)», «виконавча рада», «виконавчий орган ради», «виконавчий орган місцевого самоврядування», «виконавчий орган ради територіальної громади» словами «виконавчий орган сільської, селищної, міської ради»; слів «відсутність у відповідній територіальній громаді підрозділу з питань ведення військового обліку» словами «відсутність на території територіальної громади підрозділу з питань ведення військового обліку»; слів «старостинський округ територіальної громади» словами «старостинський округ»; слів «особа виконавчого органу ради» словами «посадова особа місцевого самоврядування»; слів «обласні державні адміністрації, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації» словами «обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації»;

міської ради», «керівник виконавчого органу адміністративно-територіальної одиниці», «орган місцевого самоврядування, виконавчий апарат районних та обласних рад».

Слів «місцева районна державна адміністрація» словами «районна державна адміністрація»  
 слів «на відповідній території, міста», «на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці», «інша місцевість (адміністративно-територіальна одиниця) України», «інша місцевість (адміністративно-територіальна одиниця)» словами «на території адміністративно-територіальної одиниці», «адміністративно-територіальна одиниця»;  
 слів «територія відповідної територіальної громади» словами «територія територіальної громади»;  
 слів «територія іншого адміністративного району» словами «територія іншого району»;  
 слів «бюджет держадміністрації, органів місцевого самоврядування» словами «місцевий бюджет»;  
 слів «посадова особа держадміністрації, органів місцевого самоврядування» словами «посадова особа місцевої державної адміністрації, місцевого самоврядування»;

слів «керівник та посадова особа органу місцевого самоврядування»  
 словами «посадова особа місцевого самоврядування»;  
 слів «наказ (розпорядження) керівника органу місцевого самоврядування»  
 словами «розпорядження сільського, селищного, міського голови»;  
 слів «голова обласної адміністрації», «керівник держадміністрації»  
 словами «голова місцевої державної адміністрації»;  
 слів «розпорядження міських, селищних та сільських рад» словами «рішення міської, селищної, сільської ради»;  
 слів «керівник виконавчого органу адміністративно-територіальної одиниці», словами «голова місцевої державної адміністрації»;  
 слів «виконавчі органи з питань мобілізаційної роботи сільської, селищної та міської ради», словами «виконавчий орган сільської, селищної та міської ради до повноважень якого віднесено питання мобілізаційної роботи»;  
 слів «органи місцевого самоврядування, виконавчий апарат районних та обласних рад» словами «органи місцевого

			самоурядування». Разом з тим з метою вживання єдиної термінології в процесі постанови слід утриматись від вживання скорочень «держадміністрації».
21.	Додаток 3 до проекту Порядку в частині вживання слів «з картками реєстрації, іншими реєстрами місця проживання».	<b>Пункт 1.14 критеріїв оцінки</b> Зазначені терміни потребують уточнення з метою дотримання принципу юридичної визначеності. У Законі України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» не вживається термін «реєстри місця проживання». Інформація про зареєстроване (задеклароване) місце проживання особи міститься в реєстрі територіальної громади, відомчій інформаційній системі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері реєстрації фізичних осіб, Єдиній інформаційній системі Міністерства внутрішніх справ України, Єдиному державному демографічному реєстрі згідно з положеннями Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні».	Додаток 3 до проекту Порядку в частині слів «з картками реєстрації, іншими реєстрами місця проживання» потребує доопрацювання.
22.	Пункт 5 додатка 3 до проекту Порядку у частині вживання слів «Паспорт серія № _____ виданий _____ 20__ р (найменування органу, що видав військовий квиток)».	<b>Пункт 1.14 критеріїв оцінки</b> Зазначений додаток потребує доопрацювання з метою конкретизації паспорта, який мається на увазі (паспорт громадянина України), що відповідає термінології Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (зазначене зауваження актуальне і для	Додати 3, 11 до проекту Порядку потребує доопрацювання.

		додавка 11 до проекту Порядку). Також, є не зрозумілим, чому в пункті 5 додавка 3 до проекту Порядку вживається термін «орган, який вилучив військовий квиток», коли мова йде про «паспорт».	
23.	Додаток 5 до проекту Порядку в частині слів «Реквізити паспортів громадянина України та для виїзду за кордон (серія, номер, дата, ким видано)».	<b>Пункт 1.16 критеріїв оцінки</b> Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» використовує терміни «паспорт громадянина України», «паспорт громадянина України для виїзду за кордон» (статті 21, 22). Додаток 26 до проекту Порядку потребує конкретизації в частині слів «паспортні дані».	У додатку 5 до проекту Порядку слова «паспортів громадянина України та для виїзду за кордон» слід замінити словами «паспорта громадянина України, паспорта громадянина України для виїзду за кордон», а також доопрацювати додаток 26 до проекту Порядку.
24.	До додатку 11 до проекту Порядку, яким передбачено, що у разі несприбуття до районного (міського) територіального центру комплектування та соціальної підтримки без поважних причин особу буде притягнуто до відповідальності згідно із законодавством.	<b>Пункт 1.7 критеріїв оцінки</b> Відповідно до пункту 22 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.	Додаток 11 до проекту Порядку потребує відповідного доопрацювання.

Чек-лист 4

### Оцінка відповідності проекту постанови принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

**Підсумкова оцінка:** відповідний.

#### Критерії оцінки:

№	Проект акти законодавства:	Так
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	-
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	Так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акту неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ослаблення	-

	захисту прав жінок/чоловіків	
1.4	при підготовці проєкту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проєкту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	-
1.6	не містить положень прямої або непрямої дискримінації, підбурювання або угніску на основі статі особи або групи осіб	-
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	-
1.8	не містить положень, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо	Так
1.9	позитивні дії мають правимірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	-

