

Довідка
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської
інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг
платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

Проект наказу розроблено Міністерством фінансів України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами» (далі – проект наказу) за предметом правового регулювання належить до сфери «Податки», правовідносини в якій регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

Відповідно до статті 351 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Сторони посилюватимуть і зміцнюватимуть співробітництво, спрямоване на удосконалення і розвиток податкової системи та податкових органів України.

Пунктом 1.b статті 65 Договору про функціонування ЄС визначено право держав-членів вживати всіх заходів, необхідних для запобігання порушенню національних законів та підзаконних актів, зокрема у сфері оподаткування.

Питання оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів під час адміністративного оскарження регулюється чинним Порядком оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 21.10.2015 № 916 (далі – Порядок № 916).

Законом України від 03.06.2021 № 1525-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування оподаткування доходів, отриманих нерезидентами у вигляді виплати за виробництво та/або розповсюдження реклами та удосконалення порядку оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання нерезидентами електронних послуг фізичним особам» (далі – Закон № 1525-IX) внесено зміни до Податкового кодексу України в частині удосконалення порядку оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання нерезидентами електронних послуг фізичним особам.

Зокрема, внесено зміни до статті 56 Податкового кодексу України, а саме:

встановлено можливість подання скарг в електронній формі засобами електронного зв'язку платниками податків, які подають звітність в електронній формі та/або пройшли електронну ідентифікацію онлайн в електронному кабінеті, з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги»;

визначено порядок подання скарг на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, прийняті контролюючим органом щодо нерезидентів, які здійснюють в Україні діяльність через відокремлені підрозділи, у тому числі постійні представництва;

визначено порядок подання та розгляд центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, скарг на податкові повідомлення осіб-нерезидентів;

передбачено форму рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, за наслідками розгляду скарг на податкові повідомлення осіб-нерезидентів.

У зв'язку із зазначеним Порядком № 916 потребує внесення відповідних змін.

Ураховуючи викладене, а також зважаючи на те, що порушені питання не регулюються законодавством ЄС (належать до компетенції національних урядів держав-членів), положення проекту наказу відповідають законодавству ЄС.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Угодою про асоціацію не передбачено зобов'язань у частині питань, яких стосується проект наказу.

Положеннями Порядку денного асоціації між Україною та ЄС для підготовки та сприяння імплементації Угоди про асоціацію (абзац десятий розділу 1 «Короткострокові пріоритети дій» частини III «Операційна частина») передбачено, що серед першочергових пріоритетів, визначених у Порядку денному асоціації, є проведення податкової реформи з метою підвищення ефективності системи оподаткування.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Питання проекту наказу не передбачені у програмних документах у сфері європейської інтеграції.

4. Порівняльно-правовий аналіз (додаток)

5. Очікувані результати

Прийняття проекту наказу надає можливість забезпечення захисту прав та інтересів платників податків, осіб-нерезидентів під час процедури

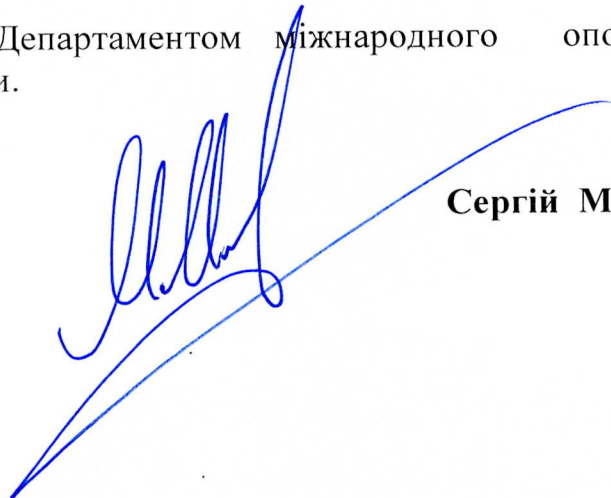
адміністративного оскарження податкових повідомлень-рішень, інших рішень контролюючих органів, а також податкових повідомлень особам-нерезидентам.

6. Узагальнений висновок

Положення проекту наказу відповідають зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву ЄС (acquis ЄС).

Довідку підготовлено Департаментом міжнародного оподаткування Міністерства фінансів України.

Міністр фінансів України



Сергій МАРЧЕНКО

Порівняльно-правовий аналіз проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

Положення проекту акта	Відповідні положення джерел права ЄС (acquis ЄС)	Оцінка відповідності праву ЄС (acquis ЄС)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням
<p>Відповідно до статті 56 глави 4 розділу II Податкового кодексу України, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, з метою приведення процедури оскарження особами-нерезидентами податкових повідомлень під час адміністративного оскарження у відповідність до вимог податкового законодавства</p> <p>НАКАЗУЮ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Затвердити Зміни до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062, що додаються. 2. Департаменту податкової політики в установленому порядку забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України; оприлюднення цього наказу. 3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування. 4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра фінансів України Воробей С. І., Голову Державної податкової служби України та Голову Державної митної служби України. 	<p>Питання не регулюється законодавством ЄС (належить до компетенції національних урядів держав-членів).</p>	<p>Відповідно дає</p>	<p>Порядок денний асоціації між Україною та ЄС</p> <p>III. Операційна частина</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Короткострокові пріоритети дій ... Серед пріоритетів, визначених у Порядку денному асоціації, насамперед необхідно вжити заходів щодо наведених нижче короткострокових дій 3 проведення реформ: ... 	<p>Відповідно дає</p>

ЗМІНИ

до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами

1. У розділі І:

абзац перший пункту 2 викласти у такій редакції:

«2. Цим Порядком визначено процедуру оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів (далі – рішення), а також особами-нерезидентами, визначеними підпунктом «д» підпункту 14.1.139 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, зареєстрованими та не зареєстрованими як платники податку на додану вартість, податкових повідомлень під час адміністративного оскарження.»;

...

12. Додати новим додатком 2, що додається.

Податкова реформа.

Вжити заходів щодо підвищення ефективності системи оподаткування.