

Довідка

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)

проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

Проект наказу розроблено Міністерством фінансів України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами» (далі – проект наказу) за предметом правового регулювання належить до сфери «Податки», правовідносини в якій регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

Відповідно до статті 351 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Сторони посилюватимуть і зміцнюватимуть співробітництво, спрямоване на удосконалення і розвиток податкової системи та податкових органів України.

Пунктом 1.b статті 65 Договору про функціонування ЄС визначено право держав-членів вживати всіх заходів, необхідних для запобігання порушенню національних законів та підзаконних актів, зокрема, у сфері оподаткування.

Метою прийняття акта є приведення положень наказу Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916 «Про затвердження Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062 (далі – наказ № 916), у відповідність до вимог пункту 30 розділу I Закону України від 16 січня 2020 року № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466), яким до статті 56 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) внесено ряд змін, що передбачають зміну підвідомчості розгляду скарги, строку подання скарги, оформлення скарги, порядку розгляду скарги та інше.



Проектом наказу вносяться зміни до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженого наказом № 916, які забезпечать приведення процедури оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів під час адміністративного оскарження у відповідність до вимог податкового законодавства України.

Ураховуючи викладене, а також зважаючи на те, що порушені питання не регулюються законодавством ЄС (належать до компетенції національних урядів держав-членів), положення проекту наказу відповідають законодавству ЄС.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Угодою про асоціацію не передбачено зобов'язань у частині питань, яких стосується проект наказу.

Положеннями Порядку денного асоціації між Україною та ЄС для підготовки та сприяння імплементації Угоди про асоціацію (абзац десятий розділу 1 «Короткострокові пріоритети дій» частини III «Операційна частина») передбачено, що серед першочергових пріоритетів, визначених у Порядку денному асоціації, є проведення податкової реформи з метою підвищення ефективності системи оподаткування.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Питання проекту наказу не передбачені у програмних документах у сфері європейської інтеграції.

4. Порівняльно-правовий аналіз (додаток)

5. Очікувані результати

Приведення положень наказу № 916 у відповідність до вимог Закону № 466.

6. Узагальнений висновок

Положення проекту наказу відповідають зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву ЄС (acquis ЄС).

Довідку підготовлено Департаментом міжнародного оподаткування Міністерства фінансів України.

Заступник Міністра фінансів України  Світлана ВОРОБЕЙ

Порівняльно-правовий аналіз до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

Положення проекту акта	Відповідні положення джерел права ЄС (acquis ЄС)	Оцінка відповідності праву ЄС (acquis ЄС)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням
<p>Відповідно до пункту 56.20 статті 56 глави 4 розділу II Податкового кодексу України, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, з метою приведення процедури оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів під час адміністративного оскарження у відповідність до вимог податкового законодавства</p> <p>НАКАЗУЮ:</p> <ol style="list-style-type: none"> Затвердити Зміни до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062 (зі змінами), що додаються. Департаменту податкової політики в установленому порядку забезпечити: <ul style="list-style-type: none"> подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України; оприлюднення цього наказу. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на Голову Державної податкової служби України Любченка О. М. 	<p>Питання не регулюється законодавством ЄС (належить до компетенції національних урядів держав-членів).</p>	<p>Відповідає</p>	<p>Порядок денний асоціації між Україною та ЄС</p> <p>III. Операційна частина</p> <ol style="list-style-type: none"> Короткострокові пріоритети дій ... Серед пріоритетів, визначених у Порядку денному асоціації, насамперед необхідно вжити заходів щодо наведених нижче короткострокових дій з проведення реформ: <ul style="list-style-type: none"> ... Податкова реформа. <p>Вжити заходів щодо підвищення ефективності системи оподаткування.</p>	<p>Відповідає</p>

Зміни

до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами

1. У розділі II:
 - пункти 1 – 3 викласти у такій редакції:
 - «1. Скарги на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, подаються до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику.
 - 2. Скарги на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, в частині виконання функцій контролюючого органу відповідно до підпункту 41.1.2 пункту 41.1 статті 41 Податкового кодексу України подаються до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику.
 - 3. Рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, та рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, прийняті за розглядом скарги платника податків, є остаточними і не підлягають подальшому адміністративному оскарженню, але можуть бути оскаржені в судовому порядку.»;
 - доповнити розділ новим пунктом такого змісту:
 - «4. Скарги на рішення контролюючого органу щодо нерезидентів визначені у пункті 56.3¹ статті 56 Податкового кодексу України, можуть бути подані до контролюючого органу, який прийняв такі оскаржувані рішення.
 - Контролюючий орган, який прийняв оскаржувані рішення, повинен розглянути скаргу нерезидента в порядку, визначеному для контролюючого органу вищого рівня.».
2. У розділі III:
 - у пункті 1 слово «календарних» замінити словом «робочих»;
 - пункт 2 виключити.
 - У зв'язку з цим пункти 3 – 5 вважати відповідно пунктами 2 – 4; доповнити розділ новим пунктом такого змісту:
 - «5. Протягом шести місяців з дати закінчення строку, встановленого

пунктом 1 цього розділу, платник податків має право подати скаргу разом з клопотанням про поновлення пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку та копіями підтверджуючих документів поважності причин його пропуску (за наявності). Контролюючий орган вищого рівня, розглядаючи клопотання платника податків, поновлює пропущений строк на подання скарги в адміністративному порядку, якщо визнає причини його пропуску поважними.».

3. Пункт 2 розділу IV доповнити новим абзацом такого змісту:

«У скарзі може міститися клопотання про поновлення пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку.».

4. У пункті 4 розділу VIII:

доповнити пункт після абзацу другого новим абзацом третім такого змісту:

«контролюючим органом вищого рівня прийнято рішення про відмову платнику податків у поновленні пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку.».

У зв'язку з цим абзаци третій – восьмий вважати відповідно абзацами четвертим – дев'ятим;

у абзаци четвертому слово та цифру «пунктом 5» замінити відповідно словом та цифрами «пунктами 4, 5».
