

ТРЕНІНГОВИЙ ЦЕНТР
ПРОКУРОРІВ УКРАЇНИ

вул. Юрія Ілленка, 81-б,
м. Київ, 04050, Код ЄДРПОУ: 43556710
тел./факс: +38 (044) 206-00-53, 206-18-44
ptcu@gp.gov.ua, <http://ptcu.gp.gov.ua>



PROSECUTOR'S TRAINING
CENTER OF UKRAINE

81-b, Yuriiia Illienka Str.,
Kyiv, 04050, EDPNOU code: 43556710
tel./fax: +38 (044) 206-00-53, 206-18-44
ptcu@gp.gov.ua, <http://ptcu.gp.gov.ua>

19. 08. 2022 № 07-РЗ/530

На № _____ від _____

Маріне Амбарцімен Абдухович
foi+request-103389-1966f892@dostup.pravda.com.ua

Тренінговий центр прокурорів України висловлює Вам свою повагу і за результатами розгляду Вашого запиту щодо надання інформації про нарахування заробітної плати державних службовців ТЦПУ за квітень і травень 2022 року та інші показники, направленою Офісом Генерального прокурора для розгляду в межах компетенції, повідомляє наступне.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Визначальною ознакою публічної інформації є те, що це заздалегідь готовий, зафіксований на певному матеріальному носіїві продукт, отриманий або створений розпорядником інформації у процесі виконання своїх обов'язків (п. 1 постанови Пленум Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року N 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації»). Вжиття заходів для того, щоб створити інформацію, не охоплюється поняттям доступу до публічної інформації, а тому не покладає на розпорядника (додаткових) зобов'язань та/або відповідальності за надання/ненадання запитувачу такої інформації (постанова Великої Палати Верховного Суду від 25 червня 2019 року у справі N 9901/925/18).

Витребувана Вами інформація, що складається з понад 11 різних показників обліку, не відповідає зазначеним вимогам і її надання потребує змістовного опрацювання значної кількості документів.

Посади працівників Тренінгового центру прокурорів України не відносяться до державної служби, працівники зі статусом державного службовця у трудових відносинах з ТЦПУ не перебувають, у зв'язку з чим підстави для надання інформації про нарахування заробітної плати окремо по кожному державному службовцю відсутні.

Інформація щодо працівників ТЦПУ, які не є державними службовцями (із зазначенням прізвища, ім'я, по батькові, умов укладеного трудового договору та їх виконання тощо) може бути віднесена до конфіденційної в розумінні ст.ст.6, 7 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (ст.32 Конституції України). Зазначеним вимогам Конституції України кореспондують положення законодавства України, якими передбачено, що: збирання, зберігання, використання і поширення інформації про особисте життя фізичної особи без її згоди не допускаються, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (абзац другий частини першої статті 302 Цивільного кодексу України); поширення персональних даних без згоди суб'єкта персональних даних або уповноваженої ним особи дозволяється у випадках, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (частина друга статті 14 Закону України «Про захист персональних даних»); конфіденційна інформація може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом (частина друга статті 21 Закону України «Про інформацію»); розпорядники інформації, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди - лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (частина друга статті 7 «Про доступ до публічної інформації»); кожна особа має право знати у період збирання інформації, але до початку її використання, які відомості про неї та з якою метою збираються, як, ким і з якою метою вони використовуються, передаються чи поширюються, крім випадків, встановлених законом (пункт 1 частини першої статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації»). Оскільки зазначені норми гарантують відповідне право кожній особі, то їх реалізація не залежить від того, чи така особа є приватною, чи перебуває на публічній службі чи є працівником юридичної особи публічного права, якщо інше прямо не передбачено законом.

Згідно ч. 1 - 3 ст. 5 Закону України «Про захист персональних даних» об'єктами захисту є персональні дані. Персональні дані можуть бути віднесені до конфіденційної інформації про особу законом або відповідною особою. Не є конфіденційною інформацією персональні дані, що стосуються здійснення особою, яка займає посаду, пов'язану з виконанням функцій держави або органів місцевого самоврядування, посадових або службових повноважень.

Враховуючи, що Тренінговий центр прокурорів України не належить до суб'єктів владних повноважень, його працівники не є державними

службовцями, не здійснюють виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування та відповідні посадові повноваження.

Також звертаємо Вашу увагу на те, що відповідно до положень частини другої статті 64 Конституції у зв'язку з введенням в Україні воєнного стану можуть бути обмежені деякі конституційні права і свободи громадян, зокрема право на вільне збирання, зберігання, використання і поширення інформації в будь-який спосіб.

За наявності військової загрози віддання переваги інтересам національної безпеки над реалізацією права на доступ до публічної інформації відповідає і міжнародним стандартам у цій сфері, зокрема змісту Принципу №8 Глобальних принципів з національної безпеки та права на інформацію (The Tshwane Principles, 12.06.2013).

З огляду на викладене, обмеження доступу до конфіденційної інформації про працівників ТЦПУ (даних про їх трудові відносини, суми відрахувань із заробітної плати, в тому числі за особистими зобов'язаннями, перебування у відпустці тощо) спрямовані на унеможливлення їх опосередкованої ідентифікації, а також їх родичів та близьких осіб, які можуть перебувати на тимчасово окупованих територіях України. Розміщення в публічному просторі такої інформації може бути використано ворогом та зашкодити, зокрема громадянам України та державним інституціям в умовах триваючої військової агресії Російської Федерації проти України.

Щодо інформації про практичний досвід працівників ТЦПУ на прокурорських посадах зазначимо, що ТЦПУ не веде і не зобов'язаний вести окремий облік працівників за критеріями їх попередніх місць роботи, відповідна інформація відноситься до персональних даних працівників. Ведення такого обліку за результатами аналізу даних їх трудових книжок та іншої персональної інформації протирічить низці норм чинного законодавства. Оскільки визначальною ознакою публічної інформації є те, що це заздалегідь готовий, зафіксований на певному матеріальному носіїв продукт, отриманий або створений розпорядником інформації у процесі виконання своїх обов'язків, не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію (пункт 3.1. постанови Пленуму ВАСУ від 29 вересня 2016 року N 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації»).

Результати розгляду Вашого запиту можуть бути оскаржені до суду в порядку, встановленому Кодексом адміністративного судочинства України.

З повагою,
Директор



Олеся ОТРАДНОВА

Виконавець:
Каріне АМБАРЦУМЯН
тел. (044) 206 00 53