



## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Департамент комунальних послуг та комунального обслуговування  
вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел./факс (044) 207-18-24, e-mail:  
LozaSO@minregion.gov.ua

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Євген М.**

*foi+request-102894-*

*1d4601be@dostup.pravda.com.ua*

Департамент комунальних послуг та комунального обслуговування Міністерства розвитку громад та територій України розглянув Ваш запит на публічну інформацію від 27.07.2022 № ЗПІ-329 щодо надання документів з питань введення в дію та застосування Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, що затверджена наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.11.2018 № 315 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України від 28 грудня 2018 р. за № 1502/32954) (далі – Методика), та в межах наданих повноважень повідомляє.

Відповідно до роз'яснення Міністерства юстиції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Цей принцип закріплений у частині першій статті 58 Конституції України, за якою дію нормативно-правового акта в часі слід розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності.

Тобто до події, факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце (абзац другий пункту 2 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 09 лютого 1999 року № 1-рп/99 у справі за конституційним зверненням Національного банку України щодо офіційного тлумачення положення частини першої статті 58 Конституції України (справа про зворотну дію в часі законів та інших нормативно-правових актів)).

*Щодо договірних відносин про надання послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води*

З 01 травня 2019 року введено в дію Закон України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон про ЖКП) предметом регулювання якого є відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з управління багатоквартирним будинком, постачання



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise  
вн. №2024573

Підписувач Ведмідь Андрій Станіславович  
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000019663100703D9100  
Дійсний з 26.02.2021 00:00:00 по 26.02.2023 00:00:00



№7/11/7289-22 від 29.07.2022

теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення та поводження з побутовими відходами, а також відносини, що виникають у процесі надання послуг з постачання та розподілу електричної енергії і природного газу споживачам у житлових, садибних, садових, дачних будинках.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону про ЖКП надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах.

Відповідно до абзацу першого та другого частини п'ятої статті 13 Закону про ЖКП у разі якщо співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали з виконавцем комунальної послуги відповідний договір (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і послуг з постачання та розподілу електричної енергії), з ними укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги, **що є публічним договором приєднання.**

Такі договори вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця послуги співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали відповідний договір з виконавцем комунальної послуги. При цьому розміщується повідомлення про місце опублікування тексту договору у загальнодоступних місцях на інформаційних стендах та/або рахунках на оплату послуг.

Отже, починаючи з листопада-грудня 2021 року за замовчуванням більшість споживачів послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води перейшла на нові договірні відносини, заключивши індивідуальні (публічні) договори. Одночасно з цим втратили свою чинність інші договори (на послугу з централізованого опалення, на теплову енергію), що були укладені із споживачами у багатоквартирному будинку.

Такі договори затверджені постановою Кабінету Міністрів від 21 серпня 2019 р. № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» та постановою Кабінету Міністрів від 11 грудня 2019 р. № 1182 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання гарячої води та типових договорів про надання послуги з постачання гарячої води».

З моменту переходу споживачів на «нові» договірні відносини розподіл між споживачами спожитих у багатоквартирному будинку комунальних послуг відбувається у відповідності до норм Методики.

*Щодо розподілу спожитої теплової енергії між споживачами у багатоквартирному будинку*

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України від 22.06.2017 № 2119-VIII «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон № 2119 ) сферою дії цього Закону є регулювання відносин щодо:



- 1) комерційного обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання (далі - комунальні послуги);
- 2) розподілу між споживачами обсягу спожитих комунальних послуг;
- 3) встановлення, обслуговування, заміни вузлів обліку/приладів - розподільовачів теплової енергії;
- 4) формування та надання споживачам рахунків на оплату комунальних послуг;
- 5) забезпечення споживачів обліковою інформацією.

**Відповідно до частини четвертої статті 10 Закону № 2119 *розподіл між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг здійснюється відповідно до методики, затвердженої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.***

Відповідно до частини другої статті 10 Закону № 2119 визначений за допомогою вузла (вузлів) комерційного обліку (а у випадках, передбачених частиною другою статті 9 цього Закону, - за розрахунковим або середнім споживанням) обсяг спожитої у будівлі теплової енергії включає обсяги теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування, гаряче водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції) та розподіляється між споживачами в такому порядку:

б) обсяг теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, визначається за методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та розподіляється між споживачами пропорційно до площі (об'єму) квартири (іншого нежитлового приміщення, яке є самостійним об'єктом нерухомого майна) або за рішенням співвласників будівлі - за іншим принципом, визначеним цією методикою.

Саме на виконання положень Закону № 2119 та Закону про ЖКП наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.11.2018 № 315 була затверджена Методика, а наказами від 28.12.2021 № 358 та від 26.03.2022 № 61 були внесені зміни.

*Щодо оприлюднення, обговорення та реєстрації проекту наказу Мінрегіону про затвердження Методики*

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України Кабінет Міністрів створює умови для здійснення громадського контролю за діяльністю органів виконавчої влади шляхом оприлюднення звітів за результатами моніторингу виконання своїх рішень та іншої інформації про свою діяльність у засобах масової інформації, на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів (Єдиному веб-



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise  
вн. №2024573

Підписувач Ведмідь Андрій Станіславович  
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000019663100703D9100  
Дійсний з 26.02.2021 00:00:00 по 26.02.2023 00:00:00



№7/11/7289-22 від 29.07.2022

порталі органів виконавчої влади), проведення роз'яснювальної роботи щодо цілей, змісту та механізму реалізації державної політики.

Так, 30.05.2018 на сайті Мінрегіону було повідомлення про оприлюднення проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг» за наступним посиланням: <https://www.minregion.gov.ua/base-law/reg-politics/povidomlennya-pro-oprilyudnennya-proektiv-regulyatornih-aktiv/povidomlennya-pro-oprilyudnennya-proektu-nakazu-minregionu-pro-zatverdzhennya-metodiki-rozpodilu-mizh-spozhivachami-obsyagiv-spozhitih-u-budivli-komunalnih-poslug/>

А 12.10.2018 на сайті Мінрегіону Розпочато громадське обговорення доопрацьованого проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг» за посиланням <https://www.minregion.gov.ua/base-law/grom-convers/informatsiyi-povidomlennya-pro-provedennya-publichnogo-gromadskogo-obgovorenniya-grom-convers/rozpochato-gromadske-obgovorenniya-doopratsovanogo-proektu-nakazu-minregionu-pro-zatverdzhennya-metodiki-rozpodilu-mizh-spozhivachami-obsyagiv-spozhitih-u-budivli-komunalnih-poslug/>

Звіт про результати проведення публічного громадського обговорення доопрацьованого проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг» опубліковано 16.11.2018 за посиланням: <https://www.minregion.gov.ua/base-law/grom-convers/rezultati-publichnogo-gromadskogo-obgovorenniya-grom-convers/zvit-pro-rezultati-provedennya-publichnogo-gromadskogo-obgovorenniya-doopratsovanogo-proektu-nakazu-minregionu-pro-zatverdzhennya-metodiki-rozpodilu-mizh-spozhivachami-obsyagiv-spozhitih-u-budivli-ko/>

Наказом Міністерство юстиції України від 12.04.2005 № 34/5 «Про вдосконалення порядку державної реєстрації нормативно-правових актів в органах юстиції та скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів» затверджено Порядок подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до органів юстиції та проведення їх державної реєстрації (далі- Порядок).

Відповідно до пункту 2 Порядку державній реєстрації підлягають нормативно-правові акти, які визначено у пунктах 2, 3 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 (далі - Положення). У разі виникнення сумніву щодо відповідності актів ознакам, зазначеним у цих пунктах, такі акти підлягають поданню суб'єктом нормотворення на державну реєстрацію. Остаточне рішення щодо необхідності державної реєстрації таких актів приймає орган юстиції після проведення їх правової експертизи.

Відповідно до пункту 12 Положення *у разі коли нормативно-правовий акт відповідає вимогам, зазначеним у цьому Положенні, орган державної реєстрації приймає рішення про його державну реєстрацію та заносить його до державного реєстру* (додаток 1).



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise  
вн. №2024573

Підписувач Ведмідь Андрій Станіславович  
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000019663100703D9100  
Дійсний з 26.02.2021 00:00:00 по 26.02.2023 00:00:00



№7/11/7289-22 від 29.07.2022

Основною формою ведення державного реєстру є електронна. Кожен запис державного реєстру засвідчується спеціально для цього призначеною електронною печаткою органу державної реєстрації. Відповідне засвідчення здійснює уповноважена особа органу державної реєстрації.

У разі необхідності з відповідного реєстру робляться витяги в електронній та паперовій формах.

У разі подання нормативно-правового акта в електронній формі з державного реєстру одразу за фактом засвідчення запису про державну реєстрацію відповідного акта автоматично надсилається повідомлення суб'єкту нормотворення через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади з такими реєстраційними даними: дата державної реєстрації, номер акта згідно з державним реєстром. Реєстраційні дані нормативно-правового акта автоматично завантажуються до реєстраційно-моніторингової картки відповідного акта у системі електронного документообігу суб'єкта нормотворення та не можуть бути спотворені шляхом їх редагування.

{Абзац четвертий пункту 12 із змінами, внесеними згідно з Постановою КМ № 117 від 19.02.2020}

У разі подання нормативно-правового акта в паперовій формі його реєстраційні дані зазначаються органом державної реєстрації в листі про повернення цього акта після державної реєстрації.

Зазначаємо, що єдиний державний реєстр нормативно-правових актів знаходиться за наступним посиланням:

<https://www.reestrnpa.gov.ua/REESTR/RNAweb.nsf/wpage/FirstPage?OpenDocument>

Враховуючи вищенаведене, у єдиному державному реєстрі нормативно-правових актів занесений наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.11.2018 № 315 з номером і датою державної реєстрації в Мін'юсті від 28.12.2018 № 1502/32954 за посиланням:

[https://www.reestrnpa.gov.ua/REESTR/RNAweb.nsf/wpage/doc\\_card?OpenDocument&ID=0F2A594F02B0E3CBC2258389005ABF8F](https://www.reestrnpa.gov.ua/REESTR/RNAweb.nsf/wpage/doc_card?OpenDocument&ID=0F2A594F02B0E3CBC2258389005ABF8F)

Директор Департаменту

Андрій ВЕДМІДЬ

Демяненко Ганна 207 18 56



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise  
вн. №2024573  
Підписувач Ведмідь Андрій Станіславович  
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000019663100703D9100  
Дійсний з 26.02.2021 00:00:00 по 26.02.2023 00:00:00



№7/11/7289-22 від 29.07.2022